



**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КУЗБАССА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 марта 2025 г. № 6
г. Кемерово

**Об утверждении Доклада (обзора) правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической
комиссии Кузбасса за 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Региональная энергетическая комиссия Кузбасса:

1. Утвердить Доклад (обзор) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса за 2024 год.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Региональной энергетической комиссии Кузбасса области О.А. Чурсину.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Региональной энергетической комиссии
Кузбасса

Д.В. Малюта

Утвержден
распоряжением Региональной
энергетической комиссии Кузбасса
от 10 марта 2025 г. № _____

**Доклад (обзор)
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Региональной энергетической комиссии Кузбасса
за 2024 год**

**1. Правоприменительная практика организации
и проведения государственного контроля (надзора)**

1.1. Общие положения

Настоящий доклад (обзор) правоприменительной практики Региональной энергетической комиссии Кузбасса разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса, утвержденным распоряжением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 24.08.2017 № 35 (в редакции распоряжений Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 11.01.2021 № 1, от 09.01.2023 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации;

снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Кузбасса (далее – Комиссии), утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.03.2020 № 142, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.11.2021 № 715 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» в 2024 году объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

а) в электроэнергетике – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики;

к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности);

к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

б) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – соблюдение обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к отдельному учету расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

в) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к отдельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения;

г) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – соблюдение контролирующими лицами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем и систем коммунальной инфраструктуры соблюдение обязательных требований, установленных

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами:

к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

д) в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий:

к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок;

е) в области газоснабжения – соблюдение обязательных требований Федерального закона от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения:

к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при

государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в области газоснабжения, целевому использованию финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам;

ж) в сфере обращения лекарственных средств – соблюдение в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов;

к применению цен, уровень которых не должен превышать зарегистрированные предельные отпускные цены;

к размеру оптовых надбавок и (или) размеру розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Кемеровской области – Кузбассе;

з) в области технического осмотра транспортных средств – соблюдение операторами технического осмотра транспортных средств в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации к применению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»;

и) в области регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на продукцию, товары и услуги в пределах компетенции комиссии – соблюдение порядка ценообразования, применение цен (тарифов) субъектами контроля, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Региональный государственный контроль (надзор) на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляется посредством:

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);

организации и проведения документарных проверок юридическими лиц, индивидуальных предпринимателей;

организации и проведения выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

проведения наблюдения за исполнением обязательных требований (систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации).

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

1.2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

В соответствии с частью 1 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, подлежит согласованию с органами прокуратуры. Частью 4 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения или не включения в них плановых контрольных (надзорных) мероприятий, вносят предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний. После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица Комиссии с использованием Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ) утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий до 15 декабря года, предшествующего году его реализации.

Все контролирующие органы Российской Федерации (федеральные, региональные, муниципальные) осуществляют вверенные им полномочия по контролю (надзору) в различных сферах деятельности и при формировании плана проверок учитывают особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения и специфику конкретных проверок.

Вместе с тем органами прокуратуры при внесении предложений органам контроля (надзора) о проведении в один период совместных плановых проверок не учитываются указанные особенности проведения проверки различными контролирующими органами. Данные обстоятельства не позволяют иногда эффективно реализовать свои полномочия при проведении проверки, так как в предложенный прокуратурой срок проведение проверки является

нецелесообразным (например, срок проведения проверки согласован на период регулирования, т.е. на конец года).

Скорректированные в одностороннем порядке вразрез с предложениями органов контроля сроки приводят к:

«наслаиванию» проверок в одном периоде, что лишает органы контроля возможности эффективно проводить контрольные мероприятия;

дополнительной нагрузке на проверяемый субъект, т.к. необходимые документы нужно представлять одновременно нескольким органам контроля.

На 2024 год Комиссией не формировался план проведения плановых проверок, так как пунктом 11³ постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Комиссия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к категориям среднего риска и умеренного риска.

1.3. Использование оснований для проведения внеплановых проверок

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

наличие у Комиссии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (истечение срока исполнения выданного после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений).

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен исключительный перечень обоснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в 2022-2024 годах.

В 2024 году внеплановых проверок не проводилось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

1.4. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержании

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ утверждаются типовые формы используемых контрольными (надзорными) органами документов.

Типовая форма решений о проведении проверки утверждена Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

С 1 января 2017 года законодательством установлен запрет органам государственного контроля (надзора), осуществляющим региональный государственный надзор, требовать от проверяемого субъекта представления документов (информации), имеющих в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, и которые могут быть получены органами государственного контроля в рамках межведомственного взаимодействия, а также представления информации, которая была получена органами контроля ранее при проведении проверок.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с Правилами межведомственного взаимодействия в контрольно-надзорной сфере, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля», «Требованиями к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), которыми определены порядок и сроки получения на безвозмездной основе запрашиваемых документов и (или) информации согласно Перечню документов и (или) информации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

1.5. Выбор документарной или выездной проверки

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ все проверки в зависимости от предмета и места проведения разделены на документарные и выездные. Как документарная, так и выездная проверки могут быть проведены в ходе проведения и плановых, и внеплановых проверок.

Предметом документарной проверки в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений Комиссии.

В соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Комиссии.

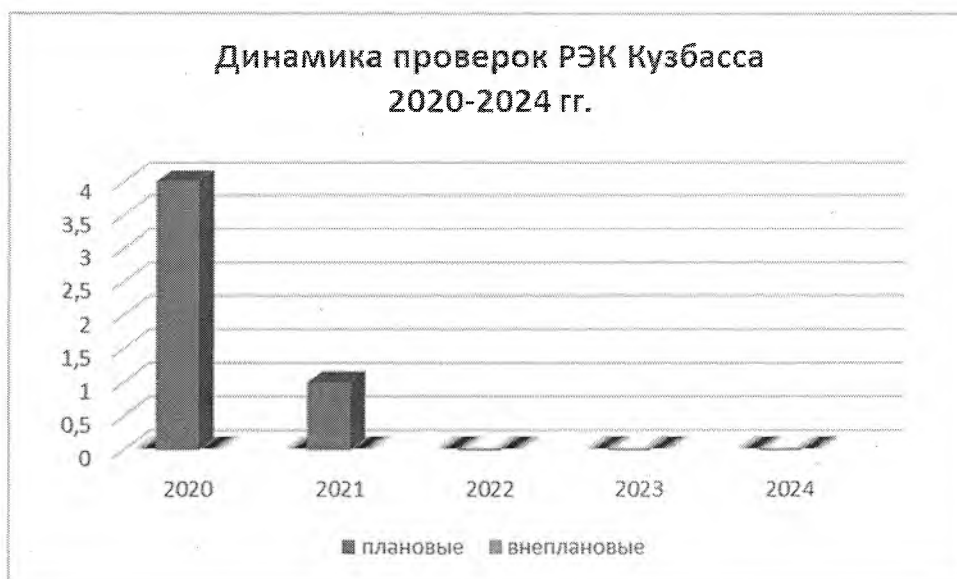
Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Комиссии или в запрашиваемых ею документах и объяснениях контролируемого лица;

оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место.

В 2024 году Комиссией не проводились выездные проверки.



1.6. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

При организации проверок необходимо внимательно относиться к срокам проведения контрольных мероприятий, исчисление срока проверки следует определять в зависимости от категории проверяемого лица и отнесения его к субъектам малого предпринимательства, так как согласно пункту 8 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ к грубым нарушениям, влекущим отмену результатов проверки и признание ее недействительной, относится в том числе нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения выездной и документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

При этом в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки закреплены в статье 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала. Копия решения направляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления

государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг. Копия решения может быть направлена контролируемому лицу в том числе электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены Комиссии контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки обеспечивается, в том числе, соблюдением должностными лицами Комиссии, проводящими проверку, положений статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливающей обязанности инспектора.

Ответственность за несоблюдение Комиссией, ее должностными лицами требований законодательства о государственном контроле (надзоре) предусмотрена статьей 19.6.1. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 248-ФЗ требований к организации и проведению проверок, подлежат отмене в установленном законом порядке.

Комиссией регулярно проводится работа по обеспечению доступности и полноты сведений о порядке и сроках государственного контроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях содействия регулируемым организациям, осуществляющим деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, Комиссией размещены на официальном сайте Комиссии (www.recko.ru) в разделе «Контрольная деятельность»:

доклады о региональном государственном контроле;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Региональной энергетической комиссии Кузбасса, а также ее должностных лиц;

графики систематического наблюдения по соблюдению законодательства о стандартах раскрытия информации;

результаты анализа соответствия утвержденных Схем теплоснабжения, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

инструкция для пользователей ЕПГУ запись на консультирование;

критерии и категории риска;

перечень объектов контроля;

обобщение практики осуществления мероприятий по контролю;
отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации;
отчет по программе профилактики нарушений обязательных требований;
перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Региональной энергетической комиссией Кузбасса мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов);
планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов);
инструкция для пользователей ЕПГУ запись на профилактический визит;
инструкция по оценке профилактического визита;
программа профилактики нарушений обязательных требований;
проверочные листы;
информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;
руководство по соблюдению обязательных требований;
сведения об аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);
сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 248-ФЗ со дня вступления в силу «Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Единый реестр способствует публичности всей важнейшей информации о каждой проверке, делая ее прозрачной и легко проверяемой. Данная мера защиты интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет оценить соблюдение требований законодательства при назначении и проведении проверки. Большая часть информации доступна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (proverki.gov.ru). Создание и ведение единого реестра проверок способствует упорядочению контрольной деятельности, в частности, для определения подлежащих контролю хозяйствующих субъектов.

1.8. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

Типовая форма акта проверки утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю,

иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Комиссии.

По результатам документарной плановой (внеплановой) проверки Комиссией один экземпляр акта проверки, подписанный должностными лицами, проводившими проверку, с приложениями направляется субъекту контроля заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Только при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

В рамках реализации своих прав юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений может подать жалобу. В соответствии с пунктом 11² постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы

«Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

1.9. Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации

Мероприятия по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации проводятся в форме систематического наблюдения и осуществляются должностными лицами Комиссии в соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715.

График систематического наблюдения размещен в разделе «Пресс-центр» во вкладке «Контрольная деятельность» на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru>.

При проведении мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации, основным нарушением является обеспечение субъектами регулирования доступа неограниченного круга лиц к информации с нарушением сроков, предусмотренных законодательством, либо не размещение требуемой информации установленным законодательством способом.

Указанные выше нарушения соблюдения обязательных требований в части стандартов раскрытия информации не являются основаниями для проведения внеплановых проверок, предусмотренными пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Также установлен запрет на возбуждение дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения.

В 2024 году Комиссией направлена информация в прокуратуру Кемеровской области о 23 организациях-нарушителях по стандартам раскрытия информации. По результатам совместной работы из органов прокуратуры в Комиссию поступило 11 протоколов о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения. По результатам рассмотрения материалов Комиссией 11 организаций привлечено к административной ответственности.

Комиссией ведется профилактическая работа, информирование объектов контроля, разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов). В результате – все контролируемые лица обеспечили доступ неограниченного круга лиц к информации, подлежащей раскрытию в соответствии с действующим законодательством.

По итогам 2024 года на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru> в разделе «Пресс-центр», во вкладке «Контрольная деятельность» размещена информация по результатам статистического наблюдения.

1.10. Работы с заявлениями и обращениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц, содержащих сведения о нарушении установленных требований законодательства Российской Федерации

Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации могут послужить основанием для проведения внеплановой проверки в случае наличия в них сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715 индикаторами риска нарушения обязательных требований являются:

а) отсутствие более 3 лет с даты установления предыдущего тарифа заявления об установлении (корректировке) тарифов от регулируемой организации, оказывающей транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях;

б) отклонение параметров инвестиционных проектов более 10% от параметров, отраженных в утвержденных документах территориального планирования (схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, схем и программ развития электроэнергетики);

в) отклонение фактического состава технологического оборудования, используемого в регулируемых видах деятельности, более 10% от состава технологического оборудования, учтенного комиссией при установлении цен (тарифов).

В 2024 году заявлений и обращений, которые могли послужить основанием для проведения внеплановой проверки, в Комиссию не поступало.

1.11. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений субъектом контроля обязательных требований должностные лица Комиссии принимают меры для устранения выявленных нарушений:

выдают после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения;

принимают меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности: составляют протокол об административном правонарушении или выносят определение о возбуждении дела об административном

правонарушении и проведении административного расследования.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ лица, допустившие нарушение, привлекаются к административной ответственности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с нормами КоАП РФ, физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

1.12. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

В случае привлечения лица к административной ответственности, Комиссия исходит из следующего:

каково финансовое состояние юридического лица, не введена ли процедура банкротства, ликвидации, реорганизации;

кто являлся должностным лицом в период совершения правонарушений;
имелась ли возможность исполнения той или иной обязанности.

Также оценивается фактическая платежеспособность привлекаемого к ответственности лица, в случае привлечения к административной ответственности, допускается ли применение отсрочки или рассрочки исполнения постановлений, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел дается индивидуальная оценка степени вины каждого правонарушителя и выносится решение о назначении наказания если это возможно в пределах минимального размера.

Статьей 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, подконтрольным субъектам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ и при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В 2024 году Комиссией проверок не проводилось, юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности по результатам проверок не привлекались.

1.13. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Одной из мер, принятых в целях снижения нагрузки на бизнес в сложных экономических условиях, стало введение запрета на проведение проверок бизнеса контрольно-надзорными органами (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

Мораторий был введен одновременно в отношении субъектов малого, среднего и крупного бизнеса, а также в отношении плановых и внеплановых проверок. Данные меры позволили сократить количество проверок как в стране, так и в субъекте РФ.

Введенные ограничения изменили, прежде всего, подход к проверкам. Они предполагают отмену избыточных требований к бизнесу, смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений и понятную систему обязательных требований.

При этом профилактические визиты, направлены исключительно на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований. Все разъяснения в ходе данных мероприятий носят лишь рекомендательный характер. Цель такого рода визитов — помочь организациям соблюдать обязательные требования, выдать персональные рекомендации, ответить на все их вопросы, а также проинформировать о положениях нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Введенный мораторий на проверки бизнеса привел к тому, что проверочная деятельность региональных органов тарифного регулирования оказалась фактически заблокированной.

Существующий запрет на проведение проверок подрывает возможности эффективного достижения целей и задач тарифного регулирования и может привести к снижению эффективности государственного тарифного регулирования в регионе, а также к социально-экономическим последствиям в субъекте РФ.

В условиях, когда на законодательном уровне проверки субъектов предпринимательской деятельности ограничены, орган регулирования принимает в расчет документы, представленные регулирующими организациями.

При этом предоставляемые территориальными сетевыми организациями материалы не всегда могут отражать реальную (истинную) действительность.

В связи с этим у регионального органа тарифного регулирования на постоянной основе возникает необходимость в проверке достоверности данных, предоставляемых организациями, посредством проведения плановой либо внеплановой проверки.

Однако в силу действующего моратория, реализация вышеуказанных мероприятий силами исключительно регионального органа тарифного регулирования в настоящее время невозможна.

Требуется выступление с инициативой об отмене распространения действия постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 на государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере тарифного регулирования.

Также в соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Кузбасса, утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса № 142 от 19.03.2020, Комиссия устанавливает предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительством Кемеровской области – Кузбасса от 30.11.2021 № 715, в отношении регулируемых организаций установлены категории среднего и умеренного риска, в том числе и для организаций, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Пунктом 11³ Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Таким образом в настоящее время невозможно проведение плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Реализация лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по ценам выше предельных, установленных Комиссией, а также применение организациями оптовых и розничных надбавок выше установленных Комиссией, не является непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, однако оказывает существенное влияние на качество жизни граждан.

В Комиссию регулярно поступают жалобы и обращения по вопросу цен на лекарственные препараты, в том числе и относящиеся к жизненно необходимым и важнейшим. Считаем необходимым отмену моратория в отношении проверок организаций осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, вне зависимости от категории риска и класса опасности.

Комиссия осуществляет систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации, которое проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем мониторинга и анализа информации, поступающей в систему ЕИАС. Непосредственно после обнаружения нарушения, выявленного в ходе систематического наблюдения, принимается решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 72 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается.

До вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ по итогам систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации контролируемым лицам непосредственно после обнаружения нарушения сразу выдавалось предписание, и только в случае невыполнения предписания принималось решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. В основном контролируемые лица в срок исполняли предписание контрольного органа, это дисциплинировало подконтрольных лиц, уменьшало количество проверочных мероприятий в отношении подконтрольных лиц. В настоящее время невозможно проводить

внеплановые проверки по нарушениям в области нарушений обязательных требований к стандартам раскрытия информации, так как утвержден исключительный перечень оснований для проведения внеплановых проверок в 2022-2024 годах.

Считаем возможным внесение следующего исключения в пункт 72 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:

В случае если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в электроэнергетике, в области обращения с твердыми коммунальными отходами выявлены нарушения, то составляется акт (отчет) о проведенном наблюдении за соблюдением обязательных требований, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Данное исключение позволит региональным органам тарифного регулирования осуществлять свои полномочия по наблюдению за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации в порядке, аналогичном утвержденному для ФАС России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По качеству проведения контрольных (надзорных) мероприятий следующее предложение.

Статьями 72, 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» срок проведения документарной и выездной проверки ограничен десятью рабочими днями. А в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

Считаем, что для качественного проведения проверки, предметом которой является определение достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, к правильности применения регулируемых цен (тарифов), к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), к соблюдению стандартов раскрытия информации установленные сроки проведения проверки, не превышающие 10 дней, недостаточны.

2. Вопросы соблюдения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований

Должностными лицами Комиссии в 2024 году фиксировались следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

непредставление сведений или предоставление заведомо недостоверных сведений в орган регулирования. Основными нарушениями явились нарушения сроков, предусмотренных действующим законодательством для предоставления материалов регулятору;

нарушение порядка ценообразования. Самостоятельное определение цены на коммунальные услуги, подлежащие регулированию.

2.2. Меры, принимаемые Комиссией

По результатам выявления нарушений обязательных требований должностными лицами Комиссии принимались меры по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.6, ч. 1 и ч.2 ст. 19.7.1, ч. 1 ст. 19.8.1, ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ:

по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ возбуждены и рассмотрены дела в отношении АО «Черниговец», АО «Кузбассгазификация», ООО «Теплотон М», ООО «УК Журавлевы горы» (самостоятельно установлены тарифы на регулируемые услуги);

по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях в отношении 36 организаций (не предоставление, предусмотренных действующим законодательством материалов в регулирующий орган, в том числе отчетности по программам энергосбережения);

по ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях в отношении юридического лица ООО «Теплоснаб» и должностного лица ООО «Теплоснаб» (предоставление заведомо недостоверной информации на регулирование тарифов);

по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ рассмотрены дела об административных правонарушениях в отношении 5 должностных лиц (не опубликование стандартов раскрытия информации).

по ч. 10. ст. 9.16 КоАП РФ рассмотрено дела об административных правонарушениях в отношении должностного лица МП «Исток» за не разработку и утверждение программы энергосбережения.

2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений нормативных правовых актов

При рассмотрении дел об административных правонарушениях Комиссией вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения (ст. 4.1 КоАП РФ).

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значение показателя
	2024 год
Общее количество вынесенных постановлений:	46
о назначении административного наказания в виде предупреждения	40
о прекращении производства по делу об административном правонарушении	0
о наложении штрафа	6
Общая сумма начисленных административных штрафов, тыс. руб.:	305
из них взыскано, тыс. руб.	205