

СВОДКА
поступивших предложений к проекту Соглашения об условиях осуществления
регулируемых видов деятельности

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности» (далее — Постановление № 1416) РЭК Кузбасса на официальном сайте в сети интернет по адресу: https://recko.ru/dokumentyi/o_soglasheniyah_ob_usloviyah_osuschestvleniya_reguliruemyyih_vidov_deyatelnosti/ размещены материалы в целях общественного обсуждения проекта Соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, направленных филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС». Общественное обсуждение проведено с 29 мая 2024 года до 19 июня 2024 года включительно.

По результатам проведения общественного обсуждения по проекту Соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в адрес РЭК Кузбасса поступили следующие предложения участников публичных консультаций:

1. ПАО «Кузбассэнергосбыт»

Позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1. К показателям работы сетевой организации 2024 года, учтенным не в полном объеме, относятся средства на компенсацию выпадающих доходов гарантирующего поставщика (ГП), связанных с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываемые при установлении сбытовых надбавок ГП для сетевых организаций. На текущий момент факт нарушений при расчете сбытовых надбавок ПАО «Кузбассэнергосбыт» для сетевых организаций на 2 пл. 2024 года подтвержден решением Кемеровского областного суда по делу № За-38/2024, которое обязывает РЭК Кузбасса принять акт, замещающий постановление РЭК Кузбасса от 29.12.2023 №777 в части установления сбытовой надбавки для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь, на указанный период. Решение направлено Кемеровским областным судом в адрес РЭК Кузбасса 21.03.2024. Совокупный неучтенный объем подлежащих компенсации выпадающих доходов ГП - ПАО «Кузбассэнергосбыт», приходящийся на все сетевые организации, составляет 2 119 174 тыс. руб., в том числе, на филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» 957 578 тыс. руб. С учетом необходимости пересмотра сбытовых надбавок на 2024 год, без пересмотра тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год, увеличение затрат на покупку электрической	1. Замечание учтено. В Соглашение внесены положения, предусматривающее рост ставки на оплату потерь.

энергии для компенсации потерь должно быть учтено в показателях приложения № 2 к Соглашению и возмещено сетевым организациям в последующих периодах регулирования. 2. В целях восстановления баланса интересов регулируемых организаций и исключения действий, заведомого ведущих к подрыву финансового состояния ГП и/или сетевых организаций, необходимо на 2025 год заложить снижение котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению, до уровня, который при суммировании с другими тремя составляющими тарифа не приведет к превышению средневзвешенного тарифа, оплачиваемого населением, либо превышение будет незначительным (по аналогии с 2019- 2022 гг.), при этом будет соблюдаться ограничение по предельной величине перекрестного субсидирования в Кузбассе, Только в таком случае выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, будут либо отсутствовать, либо учет компенсации таких выпадающих доходов в сбытовой надбавке для ТСО не приведет к превышению необходимой валовой выручки сетевых организаций, рассчитанной с учетом параметров индексации, указанных в строках 1.1 и 1.2. приложения: № 1 к Соглашению. Кроме того, пересмотр темпа изменения тарифов для населения, возможно, повлечет необходимость пересмотра темпов изменения тарифов для прочих потребителей с учетом не превышения предельной величины перекрестного субсидирования.	2. Замечание учтено. Будет рассмотрено в процессе исполнения судебного акта.
---	---

2. ООО «Кузбасская энергосетевая компания»

Позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1. Проектом соглашения предусматривается выделение прибыли на инвестиции ПАО «Россети Сибирь» в сумме 12,2 млрд. руб. в течение 10 лет (2025 - 2034 гг.). При ежегодном дефиците выручки электросетевого «котла», накопленной сумме выпадающих доходов 18 млрд. руб., заявленных сетевыми компаниями на 2025 год и сдерживании роста тарифов, включение в НВВ одной из компаний прибыли на развитие возможно только за счет средств других ТСО, что недопустимо. Кроме того,	1. Замечание учтено. Пункт 2.4 соглашения изложен в новой редакции. Также предусмотрен предельный рост СЭП + 8,3 % на 2025 год, СЭП + 4,3% на 2026 год.

темپ роста величины прибыли на инвестиции составляет на 2025 год 39% и 20% на 2026 год. Таким образом, требование законодательства (абз. 23 п.38 ПП РФ № 1178 от 29.12.2011) о размере прибыли на инвестиции не выше 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) будет либо нарушено, либо у ПАО «Россети Сибирь» рост НВВ составит порядка 45-55 %. 2. Приложением 1 к соглашению предлагается схема изменения котловых тарифов: население - на уровне СЭП, для прочих потребителей - выше СЭП. Такой подход ведет к дальнейшему росту объема перекрестного субсидирования, что противоречит «Основам ценообразования» (Приложение 6), утвержденным Постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011 (ред. от 03.05.2024 г.), дальнейшему росту дефицита электросетевого котла и накоплению объема выпадающих доходов, особенно компаниями, обслуживающими значительное количество потребителей-населения и приравненных к населению. 3. Пунктом 2.6) предприятие предлагает установить плановые значения показателей качества (Птпр) хуже, чем фактический показатель 2023 года (план 2025 г. - 1,258852, факт 2023 г. - 1,257674). Тогда как у большинства сетевых организаций Кузбасса он равняется 1,0 (согласно данным постановления РЭК Кузбасса от 04.06.2024 № 103). Увеличенное значение показателя уровня качества говорит о систематическом	2. Замечание учтено. В приложение № 1 к регуляторному соглашению внесено изменение в виде примечаний о необходимости соблюдения показателя перекрестного субсидирования (п. 81(5) Основ ценообразования). 3. Замечание учтено. Пункты 2.1, 2.2, 2.3 Соглашения изложены в новой редакции.
---	---

невыполнении условий технологического присоединения потребителей Кузбасса. В целях своевременного выполнения мероприятий тех.присоединения для жителей Кузбасса, необходимо показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» установить на уровне 1. Значения плановых показателей надежности и качества услуг (Psaidd), (Psaifi), (Птпр) по филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» на семь лет с 2028 г. по 2034 г. планируются без снижения, Согласно «Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 N 1256 (ред. от 14.06.2023) в формуле 15 по расчету значений показателей для второго и последующих расчетных периодов регулирования предусмотрен ежегодный темп улучшения показателей надежности и качества услуг ($p=0,015$), который не применен в расчетах. 4. Пунктом 2.в) предприятие обязуется поддерживать уровень потерь электроэнергии в 3,73% в течение десяти лет, т.е. на достигнутом уровне. Таким образом, запланированные инвестиции в 2,5-3,8 млрд. руб. в год и ежегодное исполнение программы энергоэффективности и энергосбережения не предполагают снижение объема потерь, оплату которых необходимо включать в НВВ. При этом предприятие предлагает оставить в своем распоряжении «экономия расходов на оплату потерь по ПП РФ 1178 в сумме 3,5 млрд. руб. за 10 лет. Согласно изменения п.38 Основ ценообразования, внесенного ПП РФ от 07.03.2020 № 246, с 2021 г. предусмотрен учет экономии расходов на оплату потерь электрической энергии в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет. Соответственно окончание десятилетнего периода возмещения экономии произойдет к 2031 г. В проекте соглашения по филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» возмещение экономии потерь предусмотрено до 2034 г. в	4. Замечание учтено. В Приложение № 3 к регуляторному соглашению, предусматривающему, что «Экономия потерь подлежит изменению в соответствии с действующим законодательством РФ» внесены соответствующие изменения.
--	---

фиксированных суммах, а не по ежегодному расчету в соответствии с пунктами 34(1) - 34(3) Основ, о чем не указано в Приложении 3 к соглашению.	
--	--

3. ООО «ЕвразЭнергоТранс»

Позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1. В предлагаемом к общественному обсуждению проекту соглашения значительная инвестиционная составляющая в единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса на 2025-2034 гг. не приводит к существенным изменениям показателей надежности и качества услуг, оказываемых ПАО «Россети Сибирь» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС). 2. Кроме того, у ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС по проекту соглашения в плановом порядке в течение 10 лет остается неизменный уровень технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, при этом фактическая экономия денежных средств от снижения потерь после выполнения мероприятий инвестиционной программы, профинансированных за счет потребителей/бюджета области, сохраняется в распоряжении организации.	1. Замечание учтено. Пункт 2.4 соглашения изложен в новой редакции. Также предусмотрен предельный рост СЭП + 8,3 % на 2025 год, СЭП + 4,3% на 2026 год. 2. Замечание учтено. В приложение № 3 к регуляторному соглашению внесены изменения, а именно «Экономия потерь подлежит изменения в соответствии с действующим законодательством РФ»

4. ООО ХК «СДС - Энерго»

Позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1. При наличии в регионе СТСО начинает действовать изменённая схема договорных отношений, так называемая «котел сверху», которая предполагает, что платежи за услуги по передаче электроэнергии поступают только в одну сетевую организацию, она, в свою очередь, расплачивается с нижестоящими сетями, к которым присоединены энергопринимающие устройства конечных потребителей. Прошу Вас учесть, что при заключении регуляторного соглашения единые котловые тарифы, принятые для ПАО «Россети Сибирь» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС») будут применяться для всех потребителей электроэнергии на территории Кемеровской области — Кузбасса,	1. Замечание учтено. Предусмотрен предельный рост СЭП +8,3 % на 2025 год, СЭП + 4,3% на 2026 год.

2. Предлагаемый в приложении №1 к соглашению об осуществлении регулируемого вида деятельности уровень индексации котловых тарифов существенно превышает прогнозируемый уровень изменения цен (тарифов), определенный в соответствии со Сценарными условиями функционирования экономики РФ, разработанными Минэкономразвития России и опубликованными на официальном сайте Минэкономразвития России 26.04.2024 года. Прошу Вас, рассмотреть возможность исключения факта превышения индексации котловых тарифов сверх индексов-дефляторов, рекомендуемых Минэкономразвития РФ. 3. Из данных представленных в приложении № 2-4 к соглашению об осуществлении регулируемого вида деятельности о размерах компенсации выпадающих доходов, экономии расходов на оплату потерь электрической энергии и возврат затрат на финансирование федерального проекта БАМ-2 и ЛТП, а также общего размера инвестиционной программы, в том числе за счет расходов из прибыли, можно сделать вывод, что с 2025 года произойдет существенное увеличение размера НВВ для ПАО «Россети Сибирь», В то же самое время отсутствуют предпосылки для увеличения общего объема полезного отпуска в Кемеровской области-Кузбассе и общего котлового размера НВВ. В данных условиях существуют опасения об увеличении дефицита котлового НВВ и возможности установления необходимых тарифов для прочих ТСО и выполнения инвестиционных программ, даже без превышения предельных максимальных тарифов на передачу электрической энергии. При этом, в целях исполнения принятого регуляторного соглашения у РЭК Кузбасса возникнет необходимость приоритетного распределения размера котловой НВВ в пользу ПАО «Россети Сибирь» и существует риск установления НВВ для прочих ТСО ниже экономически-обоснованного и минимально необходимого размера. Прошу Вас, уважаемый Дмитрий Владимирович, предусмотреть, что увеличение размера НВВ для ПАО «Россети Сибирь» не должно повлиять на снижение размера НВВ для ООО ХК «СДС-Энерго».	2. Замечание учтено. В приложение № 3 к регуляторному соглашению внесены изменения, предусматривающие, что «Экономия потерь подлежит изменения в соответствии с действующим законодательством РФ» 3. Замечание учтено. Пункт 2.4 соглашения изложен в новой редакции. Также предусмотрен предельный рост СЭП + 8,3 % на 2025 год, СЭП + 4,3% на 2026 год.
--	---