



**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КУЗБАССА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 марта 2026 г. № 2
г. Кемерово

**Об утверждении Доклада (обзора) правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической
комиссии Кузбасса за 2025 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Региональная энергетическая комиссия Кузбасса:

1. Утвердить Доклад (обзор) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса за 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Региональной энергетической комиссии Кузбасса области О.А. Чурсину.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Региональной энергетической комиссии
Кузбасса

Д.В. Малюта

Утвержден
распоряжением Региональной
энергетической комиссии Кузбасса
от 10 марта 2026 г. № 2

**Доклад (обзор)
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Региональной энергетической комиссии Кузбасса
за 2025 год**

**1. Правоприменительная практика организации
и проведения государственного контроля (надзора)**

1.1. Общие положения

Настоящий доклад (обзор) правоприменительной практики Региональной энергетической комиссии Кузбасса разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса, утвержденным распоряжением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 24.08.2017 № 35 (в редакции распоряжений Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 11.01.2021 № 1, от 09.01.2023 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации;

снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Кузбасса (далее – Комиссии), утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.03.2020 № 142, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.11.2021 № 715 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» в 2025 году объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

а) в электроэнергетике – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики;

к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности);

к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

б) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – соблюдение обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к раздельному учету расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

в) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения;

г) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – соблюдение контролируруемыми лицами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем и систем коммунальной инфраструктуры соблюдение обязательных требований, установленных

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами:

к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к разделительному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

д) в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении – соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий:

к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к разделительному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок;

е) в области газоснабжения – соблюдение обязательных требований Федерального закона от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения:

к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при

государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в области газоснабжения, целевому использованию финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам;

ж) в сфере обращения лекарственных средств – соблюдение в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов;

к применению цен, уровень которых не должен превышать зарегистрированные предельные отпускные цены;

к размеру оптовых надбавок и (или) размеру розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Кемеровской области – Кузбассе;

з) в области технического осмотра транспортных средств – соблюдение операторами технического осмотра транспортных средств в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации к применению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»;

и) в области регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на продукцию, товары и услуги в пределах компетенции комиссии – соблюдение порядка ценообразования, применение цен (тарифов) субъектами контроля, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Региональный государственный контроль (надзор) на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществляется посредством:

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);

организации и проведения документарных проверок юридическими лиц, индивидуальных предпринимателей;

организации и проведения выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

проведения наблюдения за исполнением обязательных требований (систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации).

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

1.2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

В соответствии с частью 1 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, подлежит согласованию с органами прокуратуры.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительство Кемеровской области – Кузбасса от 30.11.2021 № 715, объекты регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) относятся к категориям среднего, умеренного и низкого риска. Согласно статье 25 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, осуществляющих экономическую деятельность, отнесенную к категории среднего, умеренного и низкого риска, плановые проверки не проводятся. Таким образом, план контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год Комиссией не составлялся. Внеплановых проверок в 2025 году не проводилось.

1.3. Использование оснований для проведения внеплановых проверок

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

наличие у Комиссии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (истечение срока исполнения выданного после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений);

выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

В 2025 году внеплановых проверок не проводилось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

1.4. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержании

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ утверждаются типовые формы используемых контрольными (надзорными) органами документов.

Типовая форма решений о проведении проверки утверждена Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

С 1 января 2017 года законодательством установлен запрет органам государственного контроля (надзора), осуществляющим региональный государственный надзор, требовать от проверяемого субъекта представления документов (информации), имеющихся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, и которые могут быть получены органами государственного контроля в рамках межведомственного взаимодействия, а также представления информации, которая была получена органами контроля ранее при проведении проверок.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с Правилами межведомственного взаимодействия в контрольно-надзорной сфере, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которыми определены порядок и сроки получения на безвозмездной основе запрашиваемых документов и (или) информации согласно Перечню документов и (или)

информации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

1.5. Выбор документарной или выездной проверки

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ все проверки в зависимости от предмета и места проведения разделены на документарные и выездные.

Предметом документарной проверки в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений Комиссии.

В соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Комиссии.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Комиссии или в запрашиваемых ею документах и объяснениях контролируемого лица;

оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место.

В 2025 году Комиссией не проводились проверки.

1.6. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

При организации проверок необходимо внимательно относиться к срокам проведения контрольных мероприятий, исчисление срока проверки следует определять в зависимости от категории проверяемого лица и отнесения его к субъектам малого предпринимательства, так как согласно пункту 8 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ к грубым нарушениям, влекущим отмену результатов проверки и признание ее недействительной, относится в том числе нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения выездной и документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

При этом в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки закреплены в статье 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала. Копия решения направляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг. Копия решения может быть направлена контролируемому лицу в том числе электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены Комиссии контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки обеспечивается, в том числе, соблюдением должностными лицами Комиссии, проводящими проверку, положений статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливающей обязанности инспектора.

Ответственность за несоблюдение Комиссией, ее должностными лицами требований законодательства о государственном контроле (надзоре) предусмотрена статьей 19.6.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 248-ФЗ требований к организации и проведению проверок, подлежат отмене в установленном законом порядке.

Комиссией регулярно проводится работа по обеспечению доступности и полноты сведений о порядке и сроках государственного контроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях содействия регулируемым организациям, осуществляющим деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, Комиссией размещены на официальном сайте Комиссии (www.recko.ru) в разделе «Контрольная деятельность»:

- доклады о региональном государственном контроле;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Региональной энергетической комиссии Кузбасса, а также ее должностных лиц;
- графики систематического наблюдения по соблюдению законодательства о стандартах раскрытия информации;
- результаты анализа соответствия утвержденных Схем теплоснабжения, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;
- инструкция для пользователей ЕПГУ запись на консультирование;
- критерии и категории риска;
- перечень объектов контроля;
- обобщение практики осуществления мероприятий по контролю;
- отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации;
- отчет по программе профилактики нарушений обязательных требований;
- памятка по соблюдению обязательных требований;
- перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
- перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Региональной энергетической комиссией Кузбасса мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов);
- планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов);
- инструкция для пользователей ЕПГУ запись на профилактический визит;
- инструкция по оценке профилактического визита;
- программа профилактики нарушений обязательных требований;
- проверочные листы;
- информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- руководство по соблюдению обязательных требований;
- сведения об аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

ссылки на сервис записи на профилактический визит и консультирование.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 248-ФЗ со дня вступления в силу «Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Единый реестр способствует публичности всей важнейшей информации о каждой проверке, делая ее прозрачной и легко проверяемой. Данная мера защиты интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет оценить соблюдение требований законодательства при назначении и проведении проверки. Большая часть информации доступна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (proverki.gov.ru). Создание и ведение единого реестра проверок способствует упорядочению контрольной деятельности, в частности, для определения подлежащих контролю хозяйствующих субъектов.

1.8. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

Типовая форма акта проверки утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Комиссии.

По результатам документарной проверки Комиссией один экземпляр акта проверки, подписанный должностными лицами, проводившими проверку, с приложениями направляется субъекту контроля заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Только при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной

квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

В случае проведения контрольных (надзорных) мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор» либо составления акта контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия, Комиссия направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно: направляет акт контролируемым лицам посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В рамках реализации своих прав юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений может подать жалобу. В соответствии с пунктом 11² постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

1.9. Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации

Мероприятия по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации проводятся в форме систематического наблюдения и осуществляются должностными лицами Комиссии в соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.11.2021 № 715.

График систематического наблюдения размещен в разделе «Пресс-центр» во вкладке «Контрольная деятельность» на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru>.

При проведении мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации, основным нарушением является обеспечение субъектами регулирования доступа неограниченного круга лиц к информации с нарушением сроков, предусмотренных законодательством, либо не размещение требуемой информации установленным законодательством способом.

Указанные выше нарушения соблюдения обязательных требований в части стандартов раскрытия информации не являются основаниями для проведения внеплановых проверок, предусмотренными пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Также установлен запрет на возбуждение дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения.

В 2025 году Комиссией направлена информация в прокуратуру Кемеровской области о 47 организациях-нарушителях по стандартам раскрытия информации. По результатам совместной работы из органов прокуратуры в Комиссию поступило 20 протоколов о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения. По результатам рассмотрения материалов Комиссией 19 организаций привлечено к административной ответственности, 1 дело об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности.

Комиссией ведется профилактическая работа, информирование объектов контроля, разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов). В результате – все контролируемые лица обеспечили доступ неограниченного круга лиц к информации, подлежащей раскрытию в соответствии с действующим законодательством.

По итогам 2025 года на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru> в разделе «Пресс-центр», во вкладке «Контрольная деятельность» размещены отчеты по результатам систематического наблюдения.

1.10. Работы с заявлениями и обращениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц, содержащих сведения о нарушении установленных требований законодательства Российской Федерации

Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации могут послужить основанием для проведения внеплановой проверки в случае наличия в них сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия

объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715 индикаторами риска нарушения обязательных требований являются:

отсутствие более 3 лет с даты установления предыдущего тарифа заявления об установлении (корректировке) тарифов от регулируемой организации, оказывающей транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях;

б) отклонение параметров инвестиционных проектов более 10% от параметров, отраженных в утвержденных документах территориального планирования (схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, схем и программ развития электроэнергетики);

в) отклонение фактического состава технологического оборудования, используемого в регулируемых видах деятельности, более 10% от состава технологического оборудования, учтенного комиссией при установлении цен (тарифов).

В 2025 году заявлений и обращений, которые могли послужить основанием для проведения внеплановой проверки, в Комиссию не поступало.

1.11. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений субъектом контроля обязательных требований должностные лица Комиссии принимают меры для устранения выявленных нарушений:

выдают после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения;

принимают меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности: составляют протокол об административном правонарушении или выносят определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ лица, допустившие нарушение, привлекаются к административной ответственности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с нормами КоАП РФ, физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные

лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

1.12. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

В случае привлечения лица к административной ответственности, Комиссия исходит из следующего:

каково финансовое состояние юридического лица, не введена ли процедура банкротства, ликвидации, реорганизации;

кто являлся должностным лицом в период совершения правонарушений; имелась ли возможность исполнения той или иной обязанности.

Также оценивается фактическая платежеспособность привлекаемого к ответственности лица, в случае привлечения к административной ответственности, допускается ли применение отсрочки или рассрочки исполнения постановлений, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел дается индивидуальная оценка степени вины каждого правонарушителя и выносится решение о назначении наказания если это возможно в пределах минимального размера.

Статьей 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, подконтрольным субъектам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ и при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В 2025 году Комиссией проверок не проводилось, юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности по результатам проверок не привлекались.

1.13. Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Комиссией проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комиссии в сети «Интернет», (www.resko.ru) в разделах «Контрольная деятельность», «Информационные письма». Также информация доводится до заинтересованных лиц на официальных страницах Комиссии в социальных сетях, через официальные каналы в мессенджерах, через систему ЕИАС «Тариф».

Доклад (обзор) правоприменительной практики утверждается распоряжением председателя Комиссии до 12 марта и размещается на официальном сайте комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольная деятельность» в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ «в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований». Поскольку Комиссия не получала сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, то предостережения Комиссия в 2025 году не объявляла.

Комиссия проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у председателя Комиссии, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Обязательные профилактические визиты проводятся должностными лицами Комиссии.

Обязательный профилактический визит проводится по инициативе комиссии, не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится:

а) в отношении контролируемых лиц, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий. Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет, для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет.

б) по поручению заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, по поручению Губернатора Кемеровской области – Кузбасса.

В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, о соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо Комиссии осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения должностным лицом комиссии составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное комиссии вправе не позднее 3 месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Контролируемое лицо может подать заявление о проведении профилактического визита посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» или государственной информационной системы «Комплексная информационная система оказания государственных и муниципальных услуг Кемеровской области – Кузбасса». Комиссия рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Комиссия в течение 20 рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- а) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- б) в течение 6 месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- в) в течение года до даты подачи заявления комиссией проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

г) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц комиссии либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом.

Контролируемое лицо вправе отозвать свое заявление о проведении профилактического визита либо направить отказ от его проведения, уведомив об этом Комиссию не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Комиссии незамедлительно направляет информацию об этом председателю Комиссии для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

В 2025 году был проведен один обязательный профилактический визит в отношении контролируемого лица, отнесенного к категории умеренного риска. Обязательный профилактический визит проводился в форме профилактической беседы с контролируемым лицом путем использования видео-конференц-связи.

1.14. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комиссии отсутствуют.

2. Вопросы соблюдения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований

Должностными лицами Комиссии в 2025 году фиксировались следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

непредставление сведений или предоставление заведомо недостоверных сведений в орган регулирования. Основными нарушениями явились нарушения сроков, предусмотренных действующим законодательством для предоставления материалов регулятору.

2.2 Принимаемые меры

По результатам выявления нарушений обязательных требований должностными лицами Комиссии принимались меры по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.7.1 и ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ:

по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ возбуждено и рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении 1 организации (непредоставление в соответствии с действующим законодательством заявления и материалов на тарифное регулирование в срок до 1 мая);

по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ рассмотрены дела об административных правонарушениях в отношении 6 организаций (не опубликование стандартов раскрытия информации);

по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ рассмотрены дела об административных правонарушениях в отношении 14 организаций (не опубликование стандартов раскрытия информации).

2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений нормативных правовых актов

При рассмотрении дел об административных правонарушениях Комиссией вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения (ст. 19.7.1. КоАП РФ).

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значение показателя
	2025 год
Общее количество вынесенных постановлений:	21
о назначении административного наказания в виде предупреждения	6
о прекращении производства по делу об административном правонарушении	1
о наложении штрафа	14
Общая сумма начисленных административных штрафов, тыс. руб.:	70
из них взыскано, тыс. руб.	65