



**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КУЗБАССА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 марта 2023 г. № 11
г. Кемерово

**Об утверждении Доклада (обзора) правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической
комиссии Кузбасса за 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Региональная энергетическая комиссия Кузбасса:

1. Утвердить Доклад (обзор) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса за 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Региональной энергетической комиссии Кузбасса области О.А. Чурсину.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
Региональной энергетической комиссии
Кузбасса

Д.В. Малюта

Утвержден
распоряжением Региональной
энергетической комиссии Кузбасса
от 10 марта 2023 г. № 11

**Доклад (обзор)
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Региональной энергетической комиссии Кузбасса
за 2022 год**

**1. Правоприменительная практика организации
и проведения государственного контроля (надзора)**

1.1. Общие положения

Настоящий доклад (обзор) правоприменительной практики Региональной энергетической комиссии Кузбасса разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной энергетической комиссии Кузбасса, утвержденным распоряжением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 24.08.2017 № 35 (в редакции распоряжений Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 11.01.2021 № 1, от 09.01.2023 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации;

снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Кузбасса (далее – Комиссии), утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 19.03.2020 № 142, постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» в 2022 году объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

а) в электроэнергетике - соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики;

к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности);

к разделному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

б) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - соблюдение обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Кемеровской области - Кузбасса в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к отдельному учету расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

в) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения - соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения:

к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к отдельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения;

к правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения;

г) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - соблюдение контролирующими лицами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем и систем коммунальной инфраструктуры соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении

и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами:

к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

к правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов;

к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

д) в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении - соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий:

к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий;

к использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов);

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок;

е) в области газоснабжения - соблюдение обязательных требований Федерального закона от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения:

к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения,

экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к разделению учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

к правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в области газоснабжения, целевому использованию финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;

к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам;

ж) в сфере обращения лекарственных средств - соблюдение в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов;

к применению цен, уровень которых не должен превышать зарегистрированные предельные отпускные цены;

к размеру оптовых надбавок и (или) размеру розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Кемеровской области - Кузбассе;

з) в области технического осмотра транспортных средств - соблюдение операторами технического осмотра транспортных средств в процессе осуществления деятельности обязательных требований Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации к применению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»;

и) в области регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на продукцию, товары и услуги в пределах компетенции комиссии - соблюдение порядка ценообразования, применение цен (тарифов) субъектами контроля, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кемеровской области - Кузбасса.

Региональный государственный контроль (надзор) на территории Кемеровской области - Кузбасса осуществляется посредством:

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);

организации и проведения документарных проверок юридическими лиц, индивидуальных предпринимателей;

организации и проведения выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

проведения наблюдения за исполнением обязательных требований (систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований к стандартам раскрытия информации).

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

1.2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

В соответствии с частью 1 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, подлежит согласованию с органами прокуратуры. Частью 4 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения или не включения в них плановых контрольных (надзорных) мероприятий, вносят предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний. После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица Комиссии с использованием Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ) утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий до 15 декабря года, предшествующего году его реализации.

Все контролирующие органы Российской Федерации (федеральные, региональные, муниципальные) осуществляют вверенные им полномочия по контролю (надзору) в различных сферах деятельности и при формировании плана проверок учитывают особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения и специфику конкретных проверок.

Вместе с тем органами прокуратуры при внесении предложений органам контроля (надзора) о проведении в один период совместных плановых проверок не учитываются указанные особенности проведения проверки различными контролирующими органами. Данные обстоятельства не позволяют иногда эффективно реализовать свои полномочия при проведении проверки, так как в предложенный прокуратурой срок проведение проверки является нецелесообразным (например, срок проведения проверки согласован на период регулирования, т.е. на конец года).

Скорректированные в одностороннем порядке вразрез с предложениями органов контроля сроки приводят к:

«наслаиванию» проверок в одном периоде, что лишает органы контроля возможности эффективно проводить контрольные мероприятия;

дополнительной нагрузке на проверяемый субъект, т.к. необходимые документы нужно представлять одновременно нескольким органам контроля.

На 2022 год Комиссией не формировался план проведения плановых проверок, так как «Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» было принято позже срока, установленного для подачи проекта ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для рассмотрения и внесения предложений. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

1.3. Использование оснований для проведения внеплановых проверок

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

наличие у Комиссии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (истечение срока исполнения выданного после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений);

В 2022 году внеплановых проверок не проводилось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

1.4. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержании

В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ утверждаются типовые формы используемых контрольными (надзорными) органами документов.

Типовая форма решений о проведении проверки утверждена Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

С 1 января 2017 года законодательством установлен запрет органам государственного контроля (надзора), осуществляющим региональный государственный надзор, требовать от проверяемого субъекта представления документов (информации), имеющих в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, и которые могут быть получены органами государственного контроля в рамках межведомственного взаимодействия, а также представления информации, которая была получена органами контроля ранее при проведении проверок.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с Правилами межведомственного взаимодействия в контрольно-надзорной сфере, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля», «Требованиями к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), которыми определены порядок и сроки получения на безвозмездной основе запрашиваемых документов и (или) информации согласно Перечню документов и (или) информации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

1.5. Выбор документарной или выездной проверки

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ все проверки в зависимости от предмета и места проведения разделены на документарные и выездные. Как документарная, так и выездная проверки могут быть проведены в ходе проведения и плановых, и внеплановых проверок.

Предметом документарной проверки в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы,

используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений Комиссии.

В соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Комиссии.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Комиссии или в запрашиваемых ею документах и объяснениях контролируемого лица;

оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место.

В 2022 году Комиссией не проводились выездные проверки.



1.6. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

При организации проверок необходимо внимательно относиться к срокам проведения контрольных мероприятий, исчисление срока проверки следует определять в зависимости от категории проверяемого лица и отнесения его к субъектам малого предпринимательства, так как согласно пункту 8 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ к грубым нарушениям, влекущим отмену результатов проверки и признание ее недействительной, относится в том числе нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Срок проведения выездной и документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

При этом в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки закреплены в статье 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала. Копия решения направляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг. Копия решения может быть направлена контролируемому лицу в том числе электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены Комиссии контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки обеспечивается, в том числе, соблюдением должностными лицами Комиссии, проводящими проверку, положений статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливающей обязанности инспектора.

Ответственность за несоблюдение Комиссией, ее должностными лицами требований законодательства о государственном контроле (надзоре) предусмотрена статьей 19.6.1. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 248-ФЗ требований к организации и проведению проверок, подлежат отмене в установленном законом порядке.

Комиссией регулярно проводится работа по обеспечению доступности и полноты сведений о порядке и сроках государственного контроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях содействия регулируемым организациям, осуществляющим деятельность на территории Кемеровской области - Кузбасса Комиссией размещены на официальном сайте Комиссии (www.recko.ru):

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Региональной энергетической комиссии Кузбасса, а также ее должностных лиц;

доклады о виде государственного контроля (надзора);

графики систематического наблюдения по соблюдению законодательства о стандартах раскрытия информации, а также отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

критерии и категории риска;

перечень объектов контроля;

обобщение практики осуществления мероприятий по контролю;

отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации;

перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Региональной энергетической комиссией Кузбасса мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов);

планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов);

проверочные листы;

информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

руководство по соблюдению обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 248-ФЗ со дня вступления в силу «Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Единый реестр способствует публичности всей важнейшей информации о каждой проверке, делая ее прозрачной и легко проверяемой. Данная мера защиты интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет оценить соблюдение требований

законодательства при назначении и проведении проверки. Большая часть информации доступна в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (proverki.gov.ru). Создание и ведение единого реестра проверок способствует упорядочению контрольной деятельности, в частности, для определения подлежащих контролю хозяйствующих субъектов.

1.8. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

Типовая форма акта проверки утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Комиссии.

По результатам документарной плановой (внеплановой) проверки Комиссией один экземпляр акта проверки, подписанный должностными лицами, проводившими проверку, с приложениями направляется субъекту контроля заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Только при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

В рамках реализации своих прав юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений может подать жалобу. До 2030 года жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и

используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

1.9. Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации

Мероприятия по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации проводятся в форме систематического наблюдения и осуществляются должностными лицами Комиссии в соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715.

График систематического наблюдения размещен в разделе «Пресс-центр» во вкладке «Контрольная деятельность» на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru>.

При проведении мероприятий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации, основным нарушением является обеспечение субъектами регулирования доступа неограниченного круга лиц к информации с нарушением сроков, предусмотренных законодательством, либо не размещение требуемой информации установленным законодательством способом.

В связи с тем, что указанные выше нарушения соблюдения обязательных требований в части стандартов раскрытия информации не являются основаниями для проведения внеплановых проверок, предусмотренными пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также в связи с установлением запрета на возбуждение дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения, в отношении МУП «Гарант», ООО «ЮЗК», МУП «Водоканал», МКП «Комфорт», ИП Чайковский В.Л. были направлены материалы в Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса для принятия мер прокурорского реагирования. В результате – все контролируемые лица обеспечили доступ неограниченного круга лиц к информации, подлежащей раскрытию в соответствии с действующим законодательством.

По итогам 2022 года на официальном сайте Комиссии <http://www.recko.ru> в разделе «Пресс-центр», во вкладке «Контрольная деятельность» размещена информация по результатам статистического наблюдения.

1.10. Работы с заявлениями и обращениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц, содержащих сведения о нарушении установленных требований законодательства Российской Федерации

Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации могут послужить основанием для проведения внеплановой проверки в случае наличия в них сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В соответствии с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2021 № 715 индикаторами риска нарушения обязательных требований являются:

оказание потребителям услуг, цены (тарифы, надбавки, наценки, ставки, сборы, плата) на которые регулируются государством, без установления в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы);

завышение или занижение установленных регулирующим органом цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) при осуществлении расчетов с потребителями оказываемых услуг;

нарушение требований к соблюдению стандартов раскрытия информации; невыполнение в установленный срок законного предписания комиссии.

В 2022 году заявлений и обращений, которые могли послужить основанием для проведения внеплановой проверки, в Комиссию не поступало.

1.11. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений субъектом контроля обязательных требований должностные лица Комиссии принимают меры для устранения выявленных нарушений:

выдают после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения;

принимают меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности: составляют протокол об административном правонарушении или выносят определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ лица, допустившие нарушение, привлекаются к административной ответственности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с нормами КоАП РФ, физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

1.12. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

В случае привлечения лица к административной ответственности, Комиссия исходит из следующего:

каково финансовое состояние юридического лица, не введена ли процедура банкротства, ликвидации, реорганизации;

кто являлся должностным лицом в период совершения правонарушений;

имелась ли возможность исполнения той или иной обязанности.

Также оценивается фактическая платежеспособность привлекаемого к ответственности лица, в случае привлечения к административной ответственности, допускается ли применение отсрочки или рассрочки исполнения постановлений, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел была дана индивидуальная оценка степени вины каждого правонарушителя и вынесены решения о назначении наказания если это возможно в пределах минимального размера.

Статьей 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, подконтрольным субъектам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ и при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В 2022 году Комиссией проверок не проводилось, юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

1.13. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Предложений по совершенствованию законодательства в ходе анализа правоприменительной практики за 2022 год не возникло.

2. Вопросы соблюдения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований

Должностными лицами Комиссии в 2022 году фиксировались следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

непредставление сведений в орган регулирования. Основными нарушениями явились нарушения сроков, предусмотренных действующим законодательством для предоставления материалов по запросу регулятора;

нарушение требований к стандартам раскрытия информации. Основным нарушением явилось предоставление информации, подлежащей раскрытию, с нарушением сроков, установленных действующим законодательством.

В связи с тем, что нарушение требований к стандартам раскрытия информации не являются основаниями для проведения внеплановых проверок, предусмотренными пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также в связи с установлением запрета на возбуждение дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения, в отношении 4 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя Комиссией были направлены материалы в Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса для принятия мер прокурорского реагирования.

2.2. Меры, принимаемые Комиссией

По результатам выявления нарушений обязательных требований должностными лицами Комиссии принимались меры:

по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Так, 03.03.2022, 09.03.2022 по результатам рассмотрения 3 дел об административных правонарушениях Комиссией было вынесено 2 постановления о наложении штрафа по делам об административных правонарушениях, 1 постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вступило в силу со дня его официального опубликования, то есть с 10 марта 2022 года.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

По вышеуказанным делам протоколы об административном правонарушении Комиссией составлены 20.01.2022, 15.02.2022.

Таким образом, 3 дела об административном правонарушении были возбуждены Комиссией с момента, указанного в пункте 3 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ (20.01.2022, 15.02.2022), при наличии к тому поводов, предусмотренных пунктом 1 части 1 этой статьи, то есть до вступления в силу Постановления № 336.

Также отмечаем, что прокуратурой Тяжинского района на основании информации председателя Региональной энергетической комиссии Кузбасса, направленной прокуратурой Кемеровской области - Кузбасса, проведена проверка исполнения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности обязанности по раскрытию информации в сфере теплоснабжения, а также соблюдения установленных Стандартом раскрытия информации сроков и периодичности предоставления информации подлежащей раскрытию.

06.07.2022 по результатам проведенной прокуратурой Тяжинского района проверки в отношении лиц, занимающих должности руководителей МКП «Комфорт», МУП «Водоканал» было возбуждено 2 дела об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 23.51 КоАП РФ установлено, что органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

Руководствуясь вышеуказанной нормой права, прокуратурой Тяжинского района в адрес Комиссии были направлены постановления о возбуждении дел об административном правонарушении, а также материалы данных дел для рассмотрения по существу.

27.07.2022 Комиссией по результатам рассмотрения постановлений прокурора Тяжинского района о возбуждении дел об административном правонарушении, а также материалов данных дел было вынесено 2 постановления о наложении штрафа по делам об административных правонарушениях.

Пункт 9 Постановления № 336 не запрещает возбуждение дела об административном правонарушении в случае, когда правонарушение выявлено не по итогам проведения государственного контроля, а в рамках процедуры, установленной КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

Нарушения выявлены в ходе рассмотрения поступивших в орган регулирования постановлений прокурора Тяжинского района о возбуждении дел об административном правонарушении, а также материалов данных дел, по результатам которых Комиссией были вынесены соответствующие постановления по делам об административном правонарушении.

2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений нормативных правовых актов

При рассмотрении дел об административных правонарушениях Комиссией выносились постановления:

о назначении административного наказания в виде административного штрафа;

о назначении административного наказания в виде предупреждения (ст. 4.1 КоАП РФ);

о прекращении дела об административном правонарушении и вынесении устного замечания (ст. 2.9 КоАП РФ);

о прекращении дела об административном правонарушении (ст. 28.7 КоАП РФ).

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значение показателя
	2022 год
1	2
Общее количество выданных предписаний	0
Общее количество составленных протоколов, в том числе:	8
ч. 1 ст.19.7.1. непредставление сведений в орган регулирования тарифов	2
ч. 2 ст.14.6. занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), иное нарушение установленного порядка ценообразования	1
ст. 19.6 Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	2
ст. 20.25 неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ	3
Общее количество вынесенных постановлений:	5
о прекращении производства по делу об административном правонарушении	1

1	2
о наложении штрафа	4
Общая сумма начисленных административных штрафов, тыс. руб.:	110
из них взыскано, тыс. руб.	110

В 2022 году Комиссией было возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, из которых:

- 2 дела – по признакам нарушения статьи 19.7.1 КоАП РФ, а именно за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- 1 дело – по признакам нарушения статьи 14.6 КоАП РФ, а именно за нарушение порядка ценообразования;

- 2 дела – по признакам нарушения статьи 19.6 КоАП РФ, а именно за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- 3 дела – по признакам нарушения статьи 20.25 КоАП РФ, а именно за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

По результатам рассмотрения вышеуказанных дел 1 дело об административном правонарушении было прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. По 4 делам вынесены постановления о наложении штрафа на общую сумму 110 000 рублей.

В течение 2022 года Комиссия для обеспечения более полной собираемости штрафов, продолжило работу по взаимодействию с органами судебной власти и службой судебных приставов. В 2022 году материалы по 1 неисполненному постановлению о наложении штрафа Комиссией направлены в Службу судебных приставов для принудительного исполнения, по 5 делам материалы направлены в суды общей юрисдикции для рассмотрения по существу.

Кроме того, проводится разъяснительная работа с привлекаемыми к ответственности лицами, доводятся положения статьи 20.25 КоАП РФ о наложении административного штрафа в двукратном размере, в случае неуплаты его в срок.