



РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «6» декабря 2019 г. № 37
г. Кемерово

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается
региональной энергетической комиссией Кемеровской области
при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых
государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы),
а также по соблюдению стандартов раскрытия информации
на 2020 год**

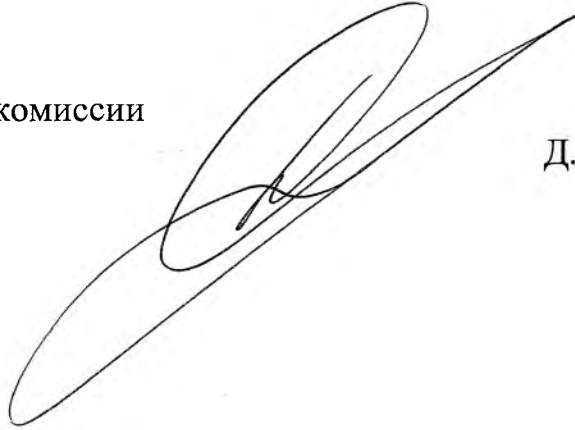
В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается региональной энергетической комиссией Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований региональная энергетическая комиссия Кемеровской области:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается региональной энергетической комиссией Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации на 2020 год, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя региональной энергетической комиссии Кемеровской области О.А. Чурсину.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель
региональной энергетической комиссии
Кемеровской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Д.В. Малюта

Приложение
к распоряжению региональной
энергетической комиссии
Кемеровской области
от «6» декабря 2019 г. № 37

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение
которых оценивается региональной энергетической комиссией
Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю
в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок,
ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов
раскрытия информации на 2020 год

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается региональной энергетической комиссией Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации (далее – Программа) разработана региональной энергетической комиссией Кемеровской области (далее – комиссией) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) – региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на территории Кемеровской области.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

а) в сфере электроэнергетики в пределах компетенции комиссии – соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере электроэнергетики, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения

указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также соблюдение стандартов раскрытия информации в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

б) в сфере теплоснабжения в пределах компетенции комиссии – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по передаче тепловой энергии, в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также соблюдение стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

в) в сфере водоснабжения и водоотведения в пределах компетенции комиссии – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем и систем коммунальной инфраструктуры, требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

г) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые услуги, требований, установленных Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

д) в сфере регулируемых цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на продукцию, товары и услуги в пределах компетенции комиссии – соблюдение порядка ценообразования в части установления и применения цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кемеровской области, в том числе:

цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа:

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации.

тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

цен (тарифов, сборов) и (или) их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий, оказываемые в транспортных терминалах, портах;

предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и сроков оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В части соблюдения стандартов раскрытия информации осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в отношении:

соблюдения субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 939 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

соблюдения субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере услуг в аэропортах, стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

е) в сфере естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам – целевое использование финансовых средств, полученных в результате введения надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Кемеровской области, а также соблюдение требований стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам».

Количество проверок, проведенных в 2019 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей: шт.

	2019	1 полугодие	2 полугодие
Всего, из них:	7	3	4
внеплановых	2	0	2
документарных	1	0	1
выездных	6	3	3

Основанием для плановых проверок является план проведения проверок на 2019 год, согласованный органами прокуратуры, для внеплановых проверок основанием явились сведения о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены), нарушение

соблюдения стандартов раскрытия информации на территории Кемеровской области, а также контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

В отношении индивидуальных предпринимателей в 2019 году проверки не проводились. Основными нарушениями, совершенными юридическими лицами, являются нарушения стандартов раскрытия информации и оказание регулируемых государством услуг по тарифам, не утвержденным региональной энергетической комиссией Кемеровской области. В ходе проведения проверок юридических лиц выявлены правонарушения:

	2019	1 полугодие	2 полугодие
Всего, шт:	2	0	2
из них:			
вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, объявлены устные замечания	0	0	0
вынесены постановления по делу об административном правонарушении, объявлены предупреждения	0	0	0
Назначено наказание в виде административного штрафа, тыс.руб.	200	0	200

На официальном сайте комиссии www.resko.ru в разделе Пресс-Центр, подразделе Контрольная деятельность размещены Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также Обобщение практики осуществления мероприятий по контролю, в котором указаны наиболее типичные нарушения, допускаемые в проверяемых сферах, Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на товары (услуги), в котором включена информация о содержании обязательных требований, описание действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований, Порядок контроля, Результаты проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Целью Программы является уменьшение количества правонарушений, совершаемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации.

Задачей программы является создание системы профилактики нарушений обязательных требований, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, правового информирования юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации.

Результатом, ожидаемым от реализации программы, является повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), а также по соблюдению стандартов раскрытия информации, повышение уровня правовой грамотности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и снижение количества правонарушений.

План
мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований
на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица	Выполнено (Да/нет)
1	2	3	4	
Раскрытие обязательных требований				
1	Актуализация размещенного на официальном сайте комиссии в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года, по мере необходимости	Начальник отдела контроля и мониторинга	
Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований				
2	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований очно или любым другим доступным способом	Понедельник-четверг: 8:30-17:30 (перерыв с 12:00 до 12:48) Пятница: 8:30-16:30 (перерыв с 12:00 до 12:48) по мере обращения	Заместитель председателя, начальники отделов	

1	2	3	4	5
3	Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на товары (услуги)	В течение года, по мере необходимости	Заместитель председателя, начальники отделов	
4	Подготовка и размещение на официальном сайте комиссии в сети «Интернет» информационных писем по соблюдению обязательных требований, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, о рекомендациях по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Заместитель председателя, начальники отделов	
5	Размещение на официальном сайте комиссии в сети «Интернет» Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности региональной энергетической комиссии Кемеровской области за 2019 год	До 1 апреля 2020	Начальник отдела контроля и мониторинга	
6	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики	1 квартал 2020	Начальник отдела контроля и мониторинга	
Принятие мер, направленных на недопустимость нарушений обязательных требований				
7	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	В течение года, по мере необходимости	Председатель, заместитель председателя	

Проект плана
мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований
на 2021-2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения		Ответственные лица	Выполнено (Да/нет)
		2021	2022		
1	2	3	4	5	6
Раскрытие обязательных требований					
1	Актуализация размещенного на официальном сайте комиссии в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости		Начальник отдела контроля и мониторинга	
Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований					
2	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований очно или любым другим доступным способом	Понедельник-четверг: 8:30-17:30 (перерыв с 12:00 до 12:48) Пятница: 8:30-16:30 (перерыв с 12:00 до 12:48) по мере обращения		Заместитель председателя, начальники отделов	
3	Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на товары (услуги)	В течение года, по мере необходимости		Заместитель председателя, начальники отделов	
4	Подготовка и размещение на официальном сайте комиссии в сети «Интернет» информационных	По мере необходимости		Заместитель председателя,	

1	2	3		4	5
	писем по соблюдению обязательных требований, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, о рекомендациях по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			начальники отделов	
5	Размещение на официальном сайте региональной энергетической комиссии Кемеровской области в сети «Интернет» Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности региональной энергетической комиссии Кемеровской области	До 1 апреля 2021 (за 2020 год)	До 1 апреля 2022 (за 2021 год)	Начальник отдела контроля и мониторинга	
6	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики	1 кв. 2021	1 кв. 2022	Начальник отдела контроля и мониторинга	
Принятие мер, направленных на недопустимость нарушений обязательных требований					
7	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	По мере необходимости		Председатель, заместитель председателя	