**Доклад об антимонопольном комплаенсе   
в Региональной энергетической комиссии Кузбасса**

**(отчетный период – 2023 год)**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации   
от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями   
по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжением РЭК Кузбасса от 31.01.2019 утверждено Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в региональной энергетической комиссии Кемеровской области» (далее – Положение об организации антимонопольного комплаенса).

В целях информирования, выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на сайте Региональной энергетической комиссии Кузбасса (далее – РЭК Кузбасса) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещается информация о деятельности РЭК Кузбасса по проведению мероприятий внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положение об организации антимонопольного комплаенса произведен анализ функционирования антимонопольного комплаенса РЭК Кузбасса по следующим вопросам:

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В настоящем докладе представляется информация о результатах рассмотрения вышеуказанных вопросов.

***1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства***

В соответствии с пунктом 3.3 Положения об организации антимонопольного комплаенса проведена оценка вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в РЭК Кузбасса.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением РЭК Кузбасса от 28.12.2021 № 43 утвержден Перечень рисков нарушения антимонопольного законодательства в РЭК Кузбасса при осуществлении:

- государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) и утверждении производственных (инвестиционных программ), нормативов на территории Кемеровской области - Кузбасса в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов и в прочих сферах в пределах компетенции РЭК Кузбасса;

- закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- нарушение антимонопольного законодательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

- нарушение антимонопольного законодательства при рассмотрении обращений

***2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства***

В соответствии с п 5.1. Положения об организации антимонопольного комплаенса в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением РЭК Кузбасса от 23.12.2022 № 46 утверждены Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в РЭК Кузбасса на 2023 год.

При осуществление государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) и утверждении производственных (инвестиционных программ), нормативов на территории Кемеровской области - Кузбасса в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов и в прочих сферах в пределах своей компетенции, на постоянной основе ведется контроль за изменением законодательства ценового регулирования, за своевременностью и обоснованностью принятия решений.

В соотвествии постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» продолжена работа по разработке цифровых Административных регламентов предоставления государственных услуг с помощью программы «Конструктор цифровых регламентов».

Согласно [плану-графику](consultantplus://offline/ref=55BC390F43D0F9AAB01B967E932772E3B7FC7BD99896F2A1D036C533058C41FE9F6C9835DFBCB50313A7F0F44D2CE0AA4D43A8A1A65B9D2DEFFCF602e7jED) приведения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительных органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», утвержденному распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 01.03.2023 № 129-р срок утверждения административного регламента предоставления государственных и муниципальных услуг 3 квартал 2025 года.

На постоянной основе ведется контроль за сроками подготовки ответов на обращения граждан.

В 2023 году рассмотрено 16 дел об административных правонарушениях, из которых:

- 11дел – по части 1 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- 5 дел – по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно за нарушение порядка ценообразования.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](consultantplus://offline/ref=2A3E18D3EB3CBCA20B43DB812C5A27938A5D5FC2E5F87DE065931EA8290D98C51AD6F469A2A7994AF63B957B75C25B4C5E4320C3D94ADB5EQ7d4H) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=2A3E18D3EB3CBCA20B43DB812C5A27938A5D5FC2E5F87DE065931EA8290D98C51AD6F46AA3A09146A161857F3C9457515F5C3EC0C74AQDd8H) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=2A3E18D3EB3CBCA20B43DB812C5A27938A5D5FC2E5F87DE065931EA8290D98C51AD6F46FA0A59A46A161857F3C9457515F5C3EC0C74AQDd8H) настоящей статьи.

Частью 1 статьи 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение представляет собой меру административного наказания, выраженную в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесены постановления о выдаче предупреждения по делам об административных правонарушениях.

В рамках административного производства в 2023 году РЭК Кузбасса решения вынесены строго в соответствии с действующим законодательством и вступили в законную силу. Жалобы и отмена на вынесенные постановления отсутствуют.

В целях поддержания должного уровня квалификации в сфере закупок контрактным управляющим посещены все семинары, проводимые департаментом контрактной системы Кузбасса в рамках обучения и ознакомления с изменениями законодательства в сфере государственных закупок.

Распоряжением РЭК Кузбасса от 28.12.2023 № 55 утверждены Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в РЭК Кузбасса на 2024 год которые также включают в себя мероприятия по:

|  |
| --- |
| усилению текущего внутреннего контроля при осуществление государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) и утверждении производственных (инвестиционных программ), нормативов на территории Кемеровской области - Кузбасса в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов и в прочих сферах в пределах своей компетенции; |
| актуализации Административных регламентов предоставления государственных услуг; |
| контролю за надлежащим исполнением должностных обязанностей должностными лицами, порядком и сроков принятия решения по результатам рассмотрения заявлений, рациональное распределение обязанностей (нагрузки) между должностными лицами; |
| своевременному изучению нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования цен (тарифов), антимонопольного законодательства, а также внесений изменений в них; |
| изучению нормативной правовой базы в сфере закупок; |
| организации обучения сотрудника, осуществляющего функции контрактного управляющего, для поддержания должного уровня квалификации; |
| контролю за сроками подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц; |
| контролю за подготовкой обоснований по делам об административных правонарушениях. |

***3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса***

В целях оценки эффективности функционирования в РЭК Кузбасса антимонопольного комплаенса руководствуясь приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», приказом ФАС России от 27.12.2022 №1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», распоряжением Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 04.08.2023 № 31 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в РЭК Кузбасса.

В ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса вошли следующие показатели:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса за последние три года;

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов РЭК Кузбасса;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах РЭК Кузбасса;

доля сотрудников РЭК Кузбасса, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Значение показателя коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса за последние три года рассчитывается по формуле:

 где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны РЭК Кузбасса понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении РЭК Кузбасса;

- выданные антимонопольным органом РЭК Кузбасса предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом РЭК Кузбасса предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

За период 2021 – 2023 гг. в деятельности РЭК Кузбасса не было выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение данного показателя за 2023 год равно нулю.

Значение показателя коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов РЭК Кузбасса рассчитывается по формуле:

 где

Кэпнпа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов РЭК Кузбасса;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов РЭК Кузбасса, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов РЭК Кузбасса, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или РЭК Кузбасса риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2023 году принято 781 постановление РЭК Кузбасса. С целью достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса все проекты нормативных правовых актов РЭК Кузбасса размещены на проведение независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160 проекты правовых актов РЭК Кузбасса размещаются на сайте <http://www.recko.ru>.

Все принятые нормативные акты в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.06.2008 № 218 «Об официальном опубликовании и вступлении в силу актов Губернатора Кемеровской области - Кузбасса, Правительства Кемеровской области - Кузбасса, иных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса» подлежат опубликованию в официальном источнике опубликования актов РЭК Кузбасса «Электронный бюллетень региональной энергетической комиссии Кузбасса» (электронный адрес в информационно-коммуникационной сети «Интернет» - [www.recko.ru](http://www.recko.ru)) (Регистрационный номер средства массовой информации ЭЛ № ФС77-78835 от 15.09.2020 зарегистрировано Роскомнадзором).

Таким образом, обеспечивается свободный доступ к правовым актам РЭК Кузбасса и их проектам, что обеспечивает выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства как антимонопольным органом, так и физическими и юридическими лицами.

В 2023 году антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства при принятии правовых актов, и при подготовке их проектов нарушения антимонопольного законодательства не выявлено, замечаний и предложений от физических и юридических лиц не поступало.

Значение показателя коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах РЭК Кузбасса рассчитывается по формуле:

 где

Кэнпа - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах РЭК Кузбасса;

Кнпа - количество нормативных правовых актов РЭК Кузбасса, в которых данным РЭК Кузбасса выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов РЭК Кузбасса, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или РЭК Кузбасса не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2023 году нормативные правовые акты РЭК Кузбасса, в которых антимонопольным органом и РЭК Кузбасса выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На сайте РЭК Кузбасса в разделе «Антимонопольный комплаенс» в целях сбора замечаний и предложений организаций и граждан по действующим актам РЭК Кузбасса размещено Уведомление о начале сбора замечаний и предложений на 2024 год.