

№ 235
от 11.08.2025

Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

**Экспертное заключение
по материалам ПАО «Кузбассэнергосбыт», выполненное
во исполнение решения Кемеровского областного суда от 31.03.2025
по делу № За-37/2025, апелляционного определения
Судебной коллегии по административным делам
Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 25.06.2025 по делу
№ 66а-503/2025**

КЕМЕРОВО 2025 год

Общая часть

Решение Кемеровского областного суда от 31.03.2025 по делу № 3а-37/2025 с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 25.06.2025 по делу № 66а-503/2025 включает:

Признать недействующим со дня принятия постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 30.11.2024 № 462 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке Кемеровской области – Кузбасса, на 2025 год» в части установления таблицей приложения «Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке Кемеровской области – Кузбасса, на 2025 год» для ПАО «Кузбассэнергосбыт» сбытовой надбавки для тарифной группы потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» в строке 1 на период с 01.01.2025 по 30.06.2025 в размере 0,4269 руб./кВт.ч. (без НДС); в строке 3 на период с 01.07.2025 по 31.12.2025 в размере 0,4269 руб./кВт.ч. (без НДС).

Обязать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса принять нормативный правовой акт, заменяющий названное выше постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса признанное не действующим в части.

Для пересмотра определена следующая статья расходов:

1. Выпадающие доходы гарантирующего поставщика, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываемые при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для тарифной группы потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» на 2025 год.

организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации.

Поскольку федеральный законодатель при изложении абзаца 12 пункта 7 Основ ценообразования исключил распространение его действия на территориальные сетевые организации, РЭК Кузбасса пришла к выводу о возможности его применения к таким организациям, осуществляющим регулируемую деятельность, как гарантирующие поставщики.

Вместе с тем органом регулирования не прито во внимание, что пункт 7 Основ ценообразования содержит указание на наличие особенностей учета экономически необоснованных и обоснованных расходов и доходов гарантирующих поставщиков.

Так, согласно абзаца 24 пункта 7 Основ ценообразования особенности учета выявленных за предшествующий период регулирования экономически необоснованных расходов или экономически необоснованных доходов гарантирующих поставщиков, а также экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, и доходов, недополученных при осуществлении гарантирующими поставщиками регулируемого вида деятельности, определяются пунктом 65 настоящего документа.

При этом пункт 65 Основ ценообразования содержит исчерпывающий перечень оснований возникновения выпадающих, недополученных (излишне

полученных) доходов от осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика.

Такие расходы (доходы), в соответствии с абзацами 6 – 10 пункта 65 Основ ценообразования, могут быть обусловлены исключительно: разницей между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика, и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции гарантирующего поставщика, на период с момента присвоения статуса гарантирующего поставщика до момента установления сбытовой надбавки для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика; процедурой принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в случаях, установленных пунктом 15 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии; установлением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей; отклонением величины фактического полезного отпуска от величины, учтенной при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика, за исключением дохода, полученного от увеличения полезного отпуска, связанного с принятием на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в течение периода, предшествующего базовому периоду регулирования.

Аналогичные положения содержатся в пункте 11 Методических указаний № 1554/17.

Как было указано ранее, в состав необходимой валовой выручки ГП для целей расчета сбытовой надбавки для сетевых организаций на расчетный период регулирования, определяемой по формуле 72 пункта 50 Методических указаний № 1554/17, включаются выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываемых при установлении сбытовых надбавок для сетевых организаций в расчетном периоде регулирования (i), а также недополученные («+») или излишне полученные («-») доходы от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении сетевых организаций за период, предшествующий базовому периоду регулирования ($i - 2$).

Данные выпадающие, недополученные (излишне полученные) доходы, определяются в соответствии с пунктами 55 и 56 Методических указаний № 1554/17 по формулам 78 и 80, содержащим четкий перечень их составляющих, ряд из которых рассчитывается с применением формул 79, 81 и 82 Методических

указаний № 1554/17. Применение механизма «сглаживания изменения тарифов», изложенного в абзаце 12 пункта 7 Основ ценообразования, перечисленные формулы не предусматривают.

Предписаний о включении в необходимую валовую выручку гарантирующих поставщиков для целей расчета сбытовой надбавки для сетевых организаций иного вида выпадающих, недополученных (излишне полученных) доходов пункт 50 Методических указаний № 1554/17, равно как и иные положения данных методических указаний, не содержат.

Методические указания № 1554/17 в соответствии с которыми устанавливается величина сбытовых надбавок гарантирующего поставщика, определяется величина необходимой валовой выручки и её составляющих, в числе которых экономически необоснованные и обоснованные расходы и доходы гарантирующего поставщика, каких-либо изменений вследствие принятия постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 года № 1583, не претерпели.

Таким образом, определяя величину выпадающих доходов ГП, связанных с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, рассчитываемых в соответствии с формулой 80 Методических указаний № 1554/17, регулирующий орган установил итоговое их значение способом, не предусмотренным Основами ценообразования и Методическими указаниями № 1554/17, что повлекло снижение величины таких доходов и безусловно отразилось на величине НВВ и сбытовой надбавки гарантирующего поставщика для группы потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь».

Положений каких-либо иных нормативных правовых актов, в соответствии с требованиями которых осуществлено оспариваемое регулирование, в том числе позволяющих применять механизм «сглаживания изменения тарифов» при расчете сбытовых надбавок ГП в связи с ограничением роста тарифа на покупку потерь ТСО, суду не названо.

Вопросы согласования решений исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) выше максимального или ниже минимального уровня урегулированы соответствующим Порядком, утвержденным приказом ФАС России от 16 октября 2023 года № 735/23 (далее – Порядок согласования № 735/23).

В случае превышения предельных уровней тарифов, по смыслу абзаца второго пункта 7 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике, органу регулирования надлежало направить заявление о согласовании решения об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального в соответствии с Порядком согласования № 735/23.

На наличие таких обстоятельств и предпринятых, в связи с этим мерах административный ответчик не ссылается.

Также следует отметить отсутствие нормативного обоснования осуществленного регулирования в части определения излишне учтенных в предыдущих периодах расходов на уплату процентов по заемным средствам и на формирование резерва по сомнительным долгам (план – факторный анализ отклонений расходов). Расходы на обслуживание кредитов и расходы на формирование резерва по сомнительным долгам относятся к переменным компонентам эталонов затрат гарантирующего поставщика в составе эталонной выручки (пункт 65(2) Основ ценообразования) и устанавливаются на каждый год регулирования в строгом соответствии с формулами расчета, приведенными в Методических указаниях № 1554/17.

Ввиду допущенных органом регулирования нарушений при расчете Обществу выпадающих доходов ГП, связанных с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, влияющих на последующий расчет НВВ гарантирующего поставщика и величину сбытовой надбавки гарантирующего поставщика для сетевых организаций, суд находит обоснованными доводы административного истца о том, что Постановление № 462 в оспариваемой части противоречит действующему законодательству, имеющему большую юридическую силу, утвержденные им сбытовые надбавки для категории сетевые организации на первое и второе полугодие 2025 года не являются экономически обоснованными, что влечет нарушение прав административного истца при осуществлении регулируемой деятельности. Таким образом у суда имеются основания для удовлетворения заявленных административным истцом требований.»

Согласно п. 11 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных Приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее – Методические указания 1554/17) при определении необходимой валовой

выручки гарантирующего поставщика для расчета сбытовых надбавок учитываются:

1. Эталонная выручка гарантирующего поставщика.

2. Неподконтрольные расходы ГП, включающие амортизацию основных средств и нематериальных активов, налоги (включая налог на прибыль), капитальные вложения из прибыли в соответствии с утвержденной в порядке, установленном Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», инвестиционной программой ГП, расходы на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей гарантирующего поставщика по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не относящиеся к капитальным вложениям.

3. Выпадающие, недополученные (излишне полученные) доходы от осуществления деятельности в качестве ГП за период, предшествующий базовому периоду регулирования, обусловленные:

разницей между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус ГП, и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции ГП, в течение периода с момента присвоения статуса ГП до момента установления сбытовой надбавки для организации, которой был присвоен статус ГП;

процедурой принятия ГП на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в случаях, установленных пунктом 15 Основных положений;

установлением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей.

4. Недополученные (излишне полученные) доходы, обусловленные отклонением величины фактического полезного отпуска от величины, учтенной при установлении сбытовых надбавок ГП, за исключением дохода, полученного от увеличения полезного отпуска, связанного с принятием на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в течение периода, предшествующего базовому периоду регулирования.

Эталонная выручка гарантирующего поставщика складывается из следующих составляющих:

1. Постоянные затраты.
2. Расходы на уплату процентов по заёмным средствам.
3. Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам.
4. Расчётная предпринимательская прибыль ГП.

Расчет показателей эталонной выручки предприятием в судебном разбирательстве не оспаривался. Следовательно, эталонная выручка рассчитана в размере 4 787 285 199,73 руб. и представлена в разрезе по группам потребителей в таблице 1.

Таблица 1

Эталонная выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт» для целей расчёта сбытовой надбавки на 2025 год

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Постоянные затраты, руб.	2 155 924 935,71	951 921 362,94	13 019 510,05	914 732,94	50 381 252,45	3 172 161 794,09
Расходы на уплату процентов по заёмным средствам, руб.	164 882 686,80	277 549 000,51	104 029 487,10	17 092 891,38	75 868 337,45	639 422 403,24
Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, руб.	97 246 438,00	250 927 575,56	87 633 251,27	21 605 885,20	82 373 950,40	539 787 100,43
Расчётная предпринимательская прибыль ГП, руб.	98 570 615,72	150 118 602,03	70 720 171,21	24 985 640,20	91 518 872,79	435 913 901,96
Итого, руб.	2 516 624 676,23	1 630 516 541,04	275 402 419,64	64 599 149,73	300 142 413,09	4 787 285 199,73

Неподконтрольные расходы в составе необходимой валовой выручки, согласно судебному решению, также не подлежат пересмотру и отражены в ранее установленном размере 393 756 152 руб. (см. таблицу 2).

Таблица 2

Неподконтрольные расходы на 2025 год

Показатель	2023 год (план)					2023 год (факт)					2025 год (план)					ИТОГО 2025
	Населе ние	Прочие потреби тели менее 670 кВт	Прочие потреби тели от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потреби тели не менее 10 МВт	Сетевые организа ции	Населе ние	Прочие потреби тели менее 670 кВт	Прочие потреби тели от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потреби тели не менее 10 МВт	Сетевые организа ции	Населе ние	Прочие потреби тели менее 670 кВт	Прочие потреби тели от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потреби тели не менее 10 МВт	Сетевые организа ции	
Амортизация основных средств и нематериальных активов, руб.	14 129 119	10 039 111	5 577 284	1 115 457	6 320 922	19 100 140	14 454 160	7 743 300	2 581 100	7 743 300	32 484 115	24 213 880	11 424 859	4 007 227	13 130 062	85 260 143
Налоги всего, руб., в том числе:	27 268 358	19 374 886	10 763 826	2 152 765	12 199 002	29 418 385	22 262 562	11 926 372	3 975 457	11 926 373	30 292 986	22 580 598	10 654 226	3 736 930	12 244 409	79 509 149
налог на прибыль, руб.	24 968 841	17 741 018	9 856 121	1 971 224	11 170 271	27 104 775	20 511 722	10 988 422	3 662 807	10 988 423	27 910 593	20 804 746	9 816 324	3 443 039	11 281 447	73 256 149
налог на имущество, руб.	1 885 115	1 339 424	744 124	148 825	843 341	2 186 330	1 654 520	886 350	295 450	886 350	2 251 329	1 678 156	791 806	277 723	909 986	5 909 000
транспортный налог, руб.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
земельный налог, руб.	414 403	294 444	163 580	32 716	185 391	127 280	96 320	51 600	17 200	51 600	131 064	97 696	46 096	16 168	52 976	344 000
Капитальные вложения из прибыли, руб., в том числе:	119 898 020	85 190 699	47 328 166	9 465 633	53 638 589	96 470 840	73 004 960	39 109 800	13 036 600	39 109 800	87 380 391	64 895 872	30 684 239	10 762 382	35 263 976	228 986 860
расходы на приобретение и установку ИПУ и ИГТ	118 551 636	84 234 058	46 796 699	9 359 340	53 036 259	96 470 840	73 004 960	39 109 800	13 036 600	39 109 800	87 380 391	64 895 872	30 684 239	10 762 382	35 263 976	228 986 860
прочие капитальные вложения, руб.	1 346 384	956 641	531 467	106 293	602 330	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Приборы учета и ТТ (с 2020 г.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Услуги по установке и ремонту приборов учета и ТТ (с 2020 г.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Услуги по тех. обслуживанию и поверке приборов учета (с 2020 г.)	28 981 722	20 592 276	11 440 153	2 288 031	12 965 507	18 653 550	14 116 200	7 562 250	2 520 750	7 562 250	0	0	0	0	0	0
Итого, руб.	190 277 219	135 196 972	75 109 429	15 021 886	85 124 020	163 642 915	123 837 882	66 341 722	22 113 907	66 341 723	150 157 492	111 690 350	52 763 324	18 506 539	60 638 447	393 756 152

В таблице 3 отражена величина недополученных/излишне полученных доходов, учтенных в необходимой валовой выручке ПАО «Кузбассэнергосбыт», определенная в соответствии с пп. 28, 46, 55 Методических указаний (пп. 28, 46, 55 МУ), которая также не подлежит пересмотру, но необходима при расчете сбытовой надбавки для тарифной группы «сетевые организации, покупающие электрическую энергии для компенсации потерь».

Таблица 3

**Недополученные («+») или излишне полученные («-») доходы от осуществления деятельности ГП
(ПАО «Кузбассэнергосбыт») за 2023 год**

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Выпадающие, недополученные (излишне полученные) доходы от осуществления деятельности в качестве ГП за период, предшествующий базовому, обусловленные:	223 316 755,86	14 862 219,70	495 488,45	67 986,19	2 244 692,71	240 987 142,92
разницей между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус ГП и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции ГП, в течение периода с момента присвоения статуса ГП до момента установления сбытовой надбавки для организации, которой был присвоен статус ГП, руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
процедурой принятия ГП на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в случаях установленных пунктом 15 Основных положений, руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
установлением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), руб.*	223 316 755,86	14 862 219,70	495 488,45	67 986,19	2 244 692,71	240 987 142,92
Недополученные (излишне полученные) доходы, обусловленные отклонением величины фактического полезного отпуска от величины, учтенной при установлении сбытовых надбавок ГП, за исключением дохода, полученного от увеличения полезного отпуска, связанного с принятием на обслуживание покупателей (потребителей) электрической энергии в течение периода, предшествующего базовому периоду регулирования, руб.	-4 244 193,21	-105 134 466,10	-3 523 750,36	-28 780 391,45	35 166 090,86	-106 516 710,26
Отклонение неподконтрольных расходов, руб.	-26 634 303,79	-11 359 089,96	-8 767 706,87	7 092 021,23	-18 782 297,38	-58 451 376,77
Итого, руб.	192 438 258,86	-101 631 336,36	-11 795 968,78	-21 620 384,03	18 628 486,19	76 019 055,89

В соответствии с п. 50 Методических указаний в состав необходимой валовой выручки для тарифной группы «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» на период регулирования включаются выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения ($Вып_1$). Указанные выпадающие доходы определяются в соответствии с п. 56 по формуле 80 и учитывают разницу между конечными тарифами для населения и его утвержденными составляющими, а также отклонение величины выпадающих доходов, учтенных при установлении сбытовых надбавок ГП для сетевых организаций на период, предшествующий базовому периоду регулирования (п. 57, ф. 82).

Для расчета выпадающих доходов ГП в соответствии с п. 56 используются следующие параметры (ф. 80 Методических указаний):

- ежемесячная средневзвешенная стоимость покупки единицы электрической энергии (мощности) для энергоснабжения населения расчетного периода регулирования (2025), которая определена по формуле 81 исходя из утвержденных на 2025 год индикативных цен на электрическую энергию и мощность (приказ ФАС России от 27.10.2024 № 908/24), а также ежемесячных прогнозных объемов электрической энергии в соответствии со сводным прогнозным балансом, поставляемой ГП населению в 2025 году (в соответствии со Сводным прогнозным балансом на 2025 год, утвержденным приказом ФАС России от 11.10.2024 № 720/24-ДСП);
- определенные в соответствии с Методическими указаниями и подлежащие утверждению на период регулирования сбытовые надбавки гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» для населения;
- утвержденные на расчетный период регулирования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению, в соответствии с постановлением РЭК Кузбасса от 30.11.2024 № 476;
- стоимость прочих услуг, являющихся неотъемлемой частью процесса энергоснабжения (для АО «АТС» и АО «ЦФР») в соответствии с п. 4 Правил государственного регулирования тарифов 1178 использованы прогнозные значения, определенные исходя из параметров утвержденного Министерством экономического развития Прогноза социально-экономического развития РФ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов от 30.09.2024; тарифы АО

«СО ЕЭС» приняты в соответствии с приказом ФАС России от 22.12.2023 № 1039/22);

- установленные на 2025 год тарифы для населения и потребителей, приравненных к населению, в соответствии с постановлением РЭК Кузбасса от 30.11.2024 № 461;

- прогнозный объем поставки электрической энергии населением в 2025 году в соответствии с утвержденным Сводным прогнозным балансом (утв. приказом ФАС России от 11.10.2024 № 720/24-ДСП).

Для расчета отклонения величины выпадающих доходов на 2025 год, учтенных при установлении сбытовых надбавок ГП для сетевых организаций при регулировании на 2023 год от фактически сложившихся за 2023 год в соответствии с п. 57 использованы следующие параметры (ф. 82 Методических указаний):

- ежемесячная средневзвешенная стоимость покупки единицы электрической энергии (мощности) для энергоснабжения населения периода, предшествующего базовому периоду регулирования (2023), которая определена по формуле 81 исходя из утвержденных на 2023 год индикативных цен на электрическую энергию и мощность (приказ ФАС России от 30.11.2022 № 912/22), а также ежемесячных прогнозных объемов электрической энергии в соответствии со сводным прогнозным балансом, поставляемой ГП населению в 2023 году (в соответствии со Сводным прогнозным балансом на 2023 год, утвержденным приказом ФАС России от 27.10.2022 № 767/22-ДСП);

- определенные в соответствии с Методическими указаниями и утвержденные на 2023 сбытовые надбавки гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» для населения в соответствии с постановлением РЭК Кузбасса от 29.11.2022 № 946;

- утвержденные на 2023 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии, предоставляемой населению, в соответствии с постановлением РЭК Кузбасса от 30.11.2022 № 959;

- стоимость прочих услуг, являющихся неотъемлемой частью процесса энергоснабжения (для АО «АТС» в соответствии с приказом ФАС России от 12.12.2022 № 971/22; для АО «СО ЕЭС» в соответствии с приказом ФАС России от 12.12.2022 № 972/22; для АО «ЦФР» на 1 пг 2023 года на уровне 2 пг 2022 года, на 2 пг 2023 года – исходя из величины на 1 пг 2023 года и ИПЦ в соответствии с Прогнозом Министерства экономического развития РФ);

- установленные на 2023 год тарифы для населения и потребителей, приравненных к населению, в соответствии с постановлением РЭК Кузбасса от 29.11.2022 № 1019;

- прогнозный объем поставки электрической энергии населением в 2023 году в соответствии с утвержденным Сводным прогнозным балансом (утв. приказом ФАС России от 27.10.2022 № 767/22-ДСП);

- данные о фактическом объеме поставки электрической энергии населению и приравненным к нему потребителям за 2023 год в соответствии с отчетной формой 46-ээ «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей» (шаблон ЕИАС 46ЕЕ.STX.EIAS, раздел I.B);

- данные об отклонении стоимости электрической энергии (мощности), приобретаемой ГП для целей поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, за 2023 год. Поскольку в 2023 году фактический объем потребления населением (3 028 956 242 кВт.ч) превысил объем, утвержденный для данной категории потребителей в Сводном прогнозном балансе (3 023 685 000 кВт.ч), в данном периоде гарантирующим поставщиком была получена прибыль в размере 2 967 865,36 руб. Указанная величина подлежит исключению в НВВ ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2025 год (расчет показателя предоставлен гарантирующим поставщиком).

Расчёт выпадающих доходов гарантирующего поставщика, подлежащих учету в необходимой валовой выручке гарантирующего поставщика, приходящейся на сетевые организации, в 2025 году во исполнение пп. 50, 56, 57 Методических указаний №1554/17 приведён в таблице 4.

Таблица 4

**Выпадающие доходы ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт»),
связанные с установлением регулируемых тарифов
на электрическую энергию для населения**

Показатель	2023		2025	
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
Затраты на покупку, руб.	-15 271 587,68	6 728 378,13	1 832 178 054,28	1 978 546 515,86
Затраты на сбыт, руб.	-11 590 600,26	15 834 793,47	1 453 130 130,54	1 406 090 296,55
Затраты на передачу, руб.	-658 943 875,19	-464 189 253,75	2 261 405 702,10	2 443 992 058,94
Затраты на инфраструктуру, руб.	-116 761,09	159 516,13	7 629 857,27	7 846 311,63
Выручка, руб.	-685 589 425,53	-426 436 105,46	4 567 254 991,73	4 989 795 992,88

Показатель	2023		2025	
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
Отклонение стоимости электрической энергии (мощности), приобретаемой ГП для целей поставки населению и приравненным к нему потребителям за период, предшествующий базовому, руб.	-28 975 438,69	26 007 573,33	X	X
Выпадающие, руб.	-29 308 837,38	10 977 112,78	987 088 752,46	846 679 190,10

Таким образом, сумма выпадающих доходов, подлежащая включению в необходимую валовую выручку ПАО «Кузбассэнергосбыт» для тарифной группы «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» на 2025 год, составляет 1 815 436 217,96 (-29 308 837,38 руб. + 10 977 112,78 + 987 088 752,46 + 946 679 190,10) руб.

Расчёт необходимой валовой выручки ГП на 2025 год приведён в таблице 5 (в разрезе тарифных групп):

Таблица 5

Необходимая валовая выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт») на 2025 год

№ п/п	Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
1	Эталонная выручка, руб.	2 516 624 676,23	1 630 516 541,04	275 402 419,64	64 599 149,73	300 142 413,09	4 787 285 199,73
2	Неподконтрольные расходы, руб.	150 157 492,00	111 690 350,00	52 763 324,00	18 506 539,00	60 638 447,00	393 756 152,00
3	Недополученные ("+" или излишне полученные ("-") доходы от осуществления деятельности ГП за период, предшествующий базовому (i-2), руб.	192 438 258,86	-101 631 336,36	-11 795 968,78	-21 620 384,03	18 628 486,19	76 019 055,89
4	Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением тарифов для населения					1 815 436 217,96	1 815 436 217,96
5	Всего НВВ методом сравнения аналогов, руб.	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	2 194 845 564,25	7 072 496 625,58
6	Доля расходов методом сравнения аналогов	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
7	Всего НВВ методом сравнения аналогов по долям, руб. (п.1*п.6+п.2+п.3+п.4)	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	2 194 845 564,25	7 072 496 625,58
8	НВВ методом экономически обоснованных затрат, руб.						0,00
9	Величина корректировки в соответствии с актом ФАС России, руб.						0,00
10	Доля отпуска в отпуске населению и прочим потребителям, %	46%	33%	15%	5%		100%
11	Всего НВВ, руб. (п.7+п.10)	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	2 194 845 564,25	7 072 496 625,58

Расчёт сбытовых надбавок для сетевых организаций

Сбытовая надбавка для сетевых организаций на первое полугодие 2025 года рассчитываются по формуле 69 Методических указаний № 1554/17:

$$CH_{i,1\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \min \left\{ \frac{HBB_i^{\text{сет}}}{\mathcal{E}_i^{\text{пот}}}; CH_{i-1,2\text{ п/г}}^{\text{сет}} \right\}, \quad (69)$$

где:

$HBB_i^{\text{сет}}$ - необходимая валовая выручка ГП для целей расчета сбытовой надбавки для сетевых организаций на расчетный период регулирования (i), руб.;

$\mathcal{E}_i^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями в расчетном периоде регулирования (i), кВт*ч;

$CH_{i-1,2\text{ п/г}}^{\text{сет}}$ - сбытовая надбавка ГП для сетевых организаций на второе полугодие базового периода регулирования (i - 1), руб./кВт*ч.

$$CH_{2024,1\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \min \left\{ \frac{2\,194\,845\,564,25}{1\,393\,394\,516,00}; 0,4269 \right\} = 0,4269 \text{ руб./кВт} * \text{ч}$$

На второе полугодие 2025 года сбытовая надбавка для сетевых организаций определяется по формуле 70 Методических указаний № 1554/17:

$$CH_{i,2\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \frac{HBB_i^{\text{сет}} - CH_{i,1\text{ п/г}}^{\text{сет}} \cdot \mathcal{E}_{i,1\text{ п/г}}^{\text{пот}}}{\mathcal{E}_{i,2\text{ п/г}}^{\text{пот}}}$$

где:

$\mathcal{E}_{i,1\text{ п/г}}^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями в первом полугодии расчетного периода регулирования (i), определенный в сводном прогнозном балансе, кВт*ч;

$\mathcal{E}_{i,2\text{ п/г}}^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями во втором полугодии расчетного периода регулирования (i), определенный в сводном прогнозном балансе, кВт*ч.

$$CH_{2024,2\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \frac{2\,194\,845\,564,25 - 0,4269 * 684\,181\,363,00}{709\,213\,153,00} = 2,6829 \text{ руб./кВт} * \text{ч}$$

Таким образом, в результате исполнения решения Кемеровского областного суда от 31.03.2025 по делу № 3а-37/2025 с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 25.06.2025 по делу № 66а-503/2025 пересмотрены сбытовые надбавки для категории потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь», сравнительный анализ представлен в таблице 6:

Таблица 6

Результаты пересмотра сбытовых надбавок для категории потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2025 год

№ п/п	Наименование тарифа	Постановление РЭК Кузбасса от 30.11.2024 № 462	Пересмотр по решению КОС от 31.03.2025 по делу № 3а-37/2025	Отклонения - /+
1	Сбытовая надбавка на 1 полугодие	0,4269	0,4269	0,0000
2	Сбытовая надбавка на 2 полугодие	0,4269	2,6829	2,2560

Однако, в связи с тем, что установление высокой надбавки повлияет на все территориальные сетевые организации региона, предлагается в соответствии с п 7 Основ ценообразования № 1178 учесть выпадающие доходы гарантирующего поставщика на 2025 году в размере 363 087,24 тыс. руб.

Иные выпадающие доходы гарантирующего поставщика в случае документального подтверждения будут учтены в последующих периодах регулирования.

Таким образом, с учетом включения в выпадающие доходы суммы в размере 363 087,24 тыс.руб. необходимая валовая выручка ПАО «Кузбассэнергосбыт» составит 5 620 147,65 тыс.руб. (таблица 7)

Таблица 7

Необходимая валовая выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт») на 2025 год

№ п/п	Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
1	Эталонная выручка, руб.	2 516 624 676,23	1 630 516 541,04	275 402 419,64	64 599 149,73	300 142 413,09	4 787 285 199,73
2	Неподконтрольные расходы, руб.	150 157 492,00	111 690 350,00	52 763 324,00	18 506 539,00	60 638 447,00	393 756 152,00
3	Недополученные ("+") или излишне полученные ("-") доходы от осуществления деятельности	192 438 258,86	-101 631 336,36	-11 795 968,78	-21 620 384,03	18 628 486,19	76 019 055,89

№ п/п	Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
	ГП за период, предшествующий базовому (i-2), руб.						
4	Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением тарифов для населения					363 087 243,59	363 087 243,59
5	Всего НВВ методом сравнения аналогов, руб.	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	742 496 589,87	5 620 147 651,20
6	Доля расходов методом сравнения аналогов	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
7	Всего НВВ методом сравнения аналогов по долям, руб. (п.1*п.6+п.2*п.3+п.4)	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	742 496 589,87	5 620 147 651,20
8	НВВ методом экономически обоснованных затрат, руб.						0,00
9	Величина корректировки в соответствии с актом ФАС России, руб.						0,00
10	Доля отпуска в отпуске населению и прочим потребителям, %	46%	33%	15%	5%		100%
11	Всего НВВ, руб. (п.7+п.10)	2 859 220 427,09	1 640 575 554,68	316 369 774,86	61 485 304,70	742 496 589,87	5 620 147 651,20

Расчёт сбытовых надбавок для сетевых организаций

Сбытовая надбавка для сетевых организаций на первое полугодие 2025 года рассчитываются по формуле 69 Методических указаний № 1554/17:

$$CH_{i,1\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \min \left\{ \frac{HBB_i^{\text{сет}}}{\mathcal{E}_i^{\text{пот}}}; CH_{i-1,2\text{ п/г}}^{\text{сет}} \right\}, \quad (69)$$

где:

$HBB_i^{\text{сет}}$ - необходимая валовая выручка ГП для целей расчета сбытовой надбавки для сетевых организаций на расчетный период регулирования (i), руб.;

$\mathcal{E}_i^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями в расчетном периоде регулирования (i), кВт*ч;

$CH_{i-1,2\text{ п/г}}^{\text{сет}}$ - сбытовая надбавка ГП для сетевых организаций на второе полугодие базового периода регулирования (i - 1), руб./кВт*ч.

$$CH_{2024,1\text{ п/г}}^{\text{сет}} = \min \left\{ \frac{742\,496\,589,87}{1\,393\,394\,516,00}; 0,4269 \right\} = 0,4269 \text{ руб./кВт} * \text{ч}$$

На второе полугодие 2025 года сбытовая надбавка для сетевых организаций определяется по формуле 70 Методических указаний № 1554/17:

$$CH_{i,2 \text{ п/г}}^{\text{сет}} = \frac{HBB_i^{\text{сет}} - CH_{i,1 \text{ п/г}}^{\text{сет}} \cdot \mathcal{E}_{i,1 \text{ п/г}}^{\text{пот}}}{\mathcal{E}_{i,2 \text{ п/г}}^{\text{пот}}}$$

где:

$\mathcal{E}_{i,1 \text{ п/г}}^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями в первом полугодии расчетного периода регулирования (i), определенный в сводном прогнозном балансе, кВт*ч;

$\mathcal{E}_{i,2 \text{ п/г}}^{\text{пот}}$ - объем потерь электрической энергии, приобретаемых у ГП сетевыми организациями во втором полугодии расчетного периода регулирования (i), определенный в сводном прогнозном балансе, кВт*ч.

$$CH_{2024,2 \text{ п/г}}^{\text{сет}} = \frac{742\,496\,589,87 - 0,4269 * 684\,181\,363,00}{709\,213\,153,00} = 0,6351 \text{ руб./кВт * ч}$$

Таким образом, пересмотрены сбытовые надбавки для категории потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь», сравнительный анализ представлен в таблице 8.

Таблица 8

Результаты пересмотра сбытовых надбавок для категории потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2025 год

№ п/п	Наименование тарифа	Постановление РЭК Кузбасса от 30.11.2024 № 462	Пересмотр по решению КОС от 31.03.2025 по делу № 3а-37/2025	Отклонения - /+ -
1	Сбытовая надбавка на 1 полугодие	0,4269	0,4269	0,0000
2	Сбытовая надбавка на 2 полугодие	0,4269	0,6351	0,2082

Заключение

В соответствии с п 7 Основ ценообразования № 1178, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5

лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации.

Предлагается установить сбытовые надбавки для тарифной группы потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь» гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2025 год согласно приведённым в таблице 9:

Таблица 9

Группа потребителей	1 полугодие 2025 года, руб./кВтч	2 полугодие 2025 года, руб./кВтч
Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, руб./кВтч	0,4269	0,6351

Начальник контрольно-
правового управления
Начальник отдела информационной
безопасности и цифровизации,
совмещающий обязанности
заместителя председателя РЭК
Кузбасса



О.В. Бушуева

Начальник отдела
ценообразования в электроэнергетике



М.Г. Саврасов



О. В. Маркова