

17.08.24
07.10.24

Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23
(в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от
31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024
№31/70794/24) в отношении гарантирующего поставщика
ПАО «Кузбассэнергосбыт» (ИНН 4205109214)

КЕМЕРОВО
2024 год

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике от 12.12.2023 № СП/104930/23.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из вышеуказанного письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области в области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки сбытовой организации – гарантирующего поставщика электрической энергии.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства

Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписания ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России было направлено Экспертное заключение, подготовленное по результатам исполнения предписания антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70764/24 об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23 (в ред. от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24) установлен новый срок исполнения предписания ФАС России – 01.10.2024.

Поскольку в Предписании ФАС России указано, что результаты пересмотра величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и сбытовых надбавок на 2023 год регулируемой организации ПАО «Кузбассэнергосбыт» необходимо учесть при определении НВВ и сбытовых надбавок предприятия на 2024 год, производится перерасчет указанных параметров.

По результатам проведенного дополнительного экономического анализа, инициированного проверкой ФАС России по предписанию от 12.12.2023 № СП/104940/23, исключены точки поставки по городскому населению в количестве 5 503 штуки, городскому населению в количестве 1 731 штуки и по исполнителям коммунальных услуг в размере 189 точек поставки.

Данные пересчетов привели к незначительному снижению сбытовой надбавки для населения и приравненных к нему потребителей на 2023 год.

Ранее в направленном экспертном заключении при выполнении предписания ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23 определены сбытовые надбавки гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2023 год, которые представлены в таблице 1.

**Сбытовые надбавки ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт») на 2023 год,
предлагаемые к утверждению**

Группа потребителей	1 полугодие 2023 года, руб./кВтч	2 полугодие 2023 года, руб./кВтч
Население и приравненные к нему потребители, руб./кВтч	0,80516	0,80516
Прочие потребители		
менее 670 кВт, руб./кВтч	0,64215	0,64215
от 670 кВт до 10 МВт, руб./кВтч	0,27092	0,27092
не менее 10 МВт, руб./кВтч	0,26943	0,26943
Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, руб./кВтч	0,33548	0,33548

При определении постоянных затрат гарантирующего поставщика на 2024 год в части категории «Население и приравненные к нему потребители» произведено исключение выявленных дублированных лицевых счетов, что привело к снижению постоянных затрат в составе эталонной выручки гарантирующего поставщика на 2024 год по указанной категории.

Таблица 2

**Эталонная выручка ГП (ПАО "Кузбассэнергосбыт" для целей расчёта
сбытовой надбавки на 2024 год, рассчитанная до проведения проверки по
предписанию ФАС России**

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Постоянные затраты, руб.	2 077 908 773,55	873 421 468,42	12 352 818,23	799 664,44	52 894 730,40	3 017 377 455,04
Расходы на уплату процентов по заёмным средствам, руб.	108 467 933,79	172 435 610,15	70 051 954,03	10 789 270,33	55 595 050,47	417 339 818,78
Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, руб.	148 395 987,84	260 480 728,59	95 776 220,30	15 807 548,75	70 517 399,43	590 977 884,91
Расчётная предпринимательская прибыль ГП, руб.	91 274 011,33	144 339 517,37	72 977 720,90	17 182 779,25	88 398 225,12	414 172 253,97
Итого, руб.	2 426 046 706,51	1 450 677 324,53	251 158 713,46	44 579 262,77	267 405 405,43	4 439 867 412,69

Таблица 3

**Эталонная выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт» для целей расчёта
сбытовой надбавки на 2024 год (по результатам проверки)**

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Постоянные затраты, руб.	2 070 141 520,75	873 421 468,42	12 352 818,23	799 664,44	52 894 730,40	3 009 610 202,24
Расходы на уплату процентов по заёмным средствам, руб.	108 467 933,79	172 435 610,15	70 051 954,03	10 789 270,33	55 595 050,47	417 339 818,78
Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, руб.	148 395 987,84	260 480 728,59	95 776 220,30	15 807 548,75	70 517 399,43	590 977 884,91
Расчётная предпринимательская прибыль ГП, руб.	91 157 801,32	144 339 517,37	72 977 720,90	17 182 779,25	88 280 271,96	413 938 090,80
Итого, руб.	2 418 163 243,70	1 450 677 324,53	251 158 713,46	44 579 262,77	267 287 452,27	4 431 865 996,73

Применение в расчете измененных сбытовых надбавок для категории «Население и приравненных к нему потребителей» привело к снижению выпадающих доходов гарантирующего поставщика, связанных с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения в части затрат на сбыт электрической энергии.

Таким образом, необходимая валовая выручка гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2024 год по результатам проведенной проверки по предписанию ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23 снижена относительно ранее установленных результатов на 15 846,04 тыс. руб. (см. таблицы 4 и 5).

Таблица 4

Необходимая валовая выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт» для целей расчёта сбытовой надбавки на 2024 год, рассчитанная до проведения проверки по предписанию ФАС России

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Эталонная выручка, руб.	2 426 046 706,51	1 450 677 324,53	251 158 713,46	44 579 262,77	267 405 405,43	4 439 867 412,69
Неподконтрольные расходы, руб.	146 758 115,20	110 935 268,18	55 852 825,99	13 096 524,72	58 549 169,32	385 191 903,40
Недополученные ("+") или излишне полученные ("-") доходы от осуществления деятельности ГП за период, предшествующий базовому (i-2), руб.	213 233 208,26	-54 702 654,03	-26 982 570,32	1 572 073,66	111 318 904,95	244 438 962,52
Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением тарифов для населения					2 175 060 615,78	2 175 060 615,78
Всего НВВ методом сравнения аналогов, руб.	2 786 038 029,96	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 612 334 095,47	7 244 558 894,39
Доля расходов методом сравнения аналогов	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
Всего НВВ методом сравнения аналогов по долям, руб. (п.1*п.6+п.2+п.3+п.4)	2 786 038 029,96	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 612 334 095,47	7 244 558 894,39
НВВ методом экономически обоснованных затрат, руб.						0,00
Величина корректировки в соответствии с актом ФАС России, руб.						0,00
Доля отпуска в отпуске населению и прочим потребителям, %	45%	34%	17%	4%		100%
Всего НВВ, руб. (п.7+п.10)	2 786 038 029,96	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 612 334 095,47	7 244 558 894,39

Таблица 5

Необходимая валовая выручка ГП (ПАО «Кузбассэнергосбыт» для целей расчёта сбытовой надбавки на 2024 год (по результатам проверки)

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
Эталонная выручка, руб.	2 418 163 243,70	1 450 677 324,53	251 158 713,46	44 579 262,77	267 287 452,27	4 431 865 996,73
Неподконтрольные расходы, руб.	146 758 115,20	110 935 268,18	55 852 825,99	13 096 524,72	58 549 169,32	385 191 903,40
Недополученные ("+") или излишне полученные ("-") доходы от осуществления	213 253 127,08	-54 702 654,03	-26 982 570,32	1 572 073,66	111 318 904,95	244 458 881,34

Показатель	Население	Прочие потребители менее 670 кВт	Прочие потребители от 670 кВт до 10 МВт	Прочие потребители не менее 10 МВт	Сетевые организации	ИТОГО
деятельности ГП за период, предшествующий базовому (i-2), руб.						
Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением тарифов для населения					2 167 197 071,79	2 167 197 071,79
Всего НВВ методом сравнения аналогов, руб.	2 778 174 485,98	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 604 352 598,32	7 228 713 853,25
Доля расходов методом сравнения аналогов	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
Всего НВВ методом сравнения аналогов по долям, руб. (п.1*п.6+п.2+п.3+п.4)	2 778 174 485,98	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 604 352 598,32	7 228 713 853,25
НВВ методом экономически обоснованных затрат, руб.						0,00
Величина корректировки в соответствии с актом ФАС России, руб.						0,00
Доля отпуска в отпуске населению и прочим потребителям, %	45%	34%	17%	4%		100%
Всего НВВ, руб. (п.7+п.10)	2 778 174 485,98	1 506 909 938,68	280 028 969,13	59 247 861,14	2 604 352 598,32	7 228 713 853,25

В связи с внесенными изменениями произведен перерасчет сбытовых надбавок для категории «Население и приравненные к нему потребители» на 1 и 2 полугодии 2024 года.

Расчёт сбытовых надбавок для населения на 2024 год

Сбытовая надбавка для населения на первое полугодие 2024 года рассчитывается в соответствии с формулой 2 Методических указаний № 1554/17:

$$CH_{i,1п/г}^{нас} = \begin{cases} \min \left\{ \frac{HBB_i^{нас\ расч}}{\mathcal{E}_i^{нас}}; (1 \text{ руб./кВт*ч}) \cdot \Pi_{j=2021}^i \text{ ИПЦ}_j \right\}, \text{ если } \frac{HBB_i^{нас\ расч}}{\mathcal{E}_i^{нас}} \leq CH_{i-1,2п/г}^{нас} \\ \min \left\{ CH_{i-1,2п/г}^{нас}; (1 \text{ руб./кВт*ч}) \cdot \Pi_{j=2021}^i \text{ ИПЦ}_j \right\}, \text{ если } \frac{HBB_i^{нас\ расч}}{\mathcal{E}_i^{нас}} > CH_{i-1,2п/г}^{нас} \end{cases}$$

где:

$CH_{i,1п/г}^{нас}$ – сбытовая надбавка ГП для населения на первое полугодие расчетного периода регулирования (i), руб./кВт*ч;

$HBB_i^{нас}$ – необходимая валовая выручка ГП для целей расчета сбытовой надбавки для населения на расчетный период регулирования (i), руб.;

$\mathcal{E}_i^{нас}$ – объем электрической энергии, поставляемой ГП населению в расчетном периоде регулирования (i), определяемый в соответствии со сводным прогнозным балансом, кВт*ч;

$CH_{i-1,2п/г}^{нас}$ – сбытовая надбавка ГП для населения на второе полугодие базового периода регулирования (i - 1), руб./кВт*ч.

Поскольку $\frac{НВВ_{2024}^{нас}}{\mathcal{E}_{2024}^{нас}} > СН_{2023,2п/г}^{нас}$, сбытовая надбавка на первое полугодие 2024 года определяется как $СН_{2023,2п/г}^{нас}$ то есть 0,8052 (руб./кВт*ч)

На второе полугодие 2024 года сбытовая надбавка для населения определяется по формуле 3 Методических указаний № 1554/17:

$$СН_{i,2п/г}^{нас} = \min \left\{ \frac{НВВ_i^{нас} - СН_{i,1п/г}^{нас} \cdot \mathcal{E}_{i,1п/г}^{нас}}{\mathcal{E}_{i,2п/г}^{нас}}; (1 \text{ руб./кВт*ч}) \cdot \Pi_{j=2021}^i \text{ ИПЦ}_j \right\}, (3)$$

где:

$СН_{i,1п/г}^{нас}$ - сбытовая надбавка ГП для населения на первое полугодие расчетного периода регулирования (i), руб./кВт*ч;

$\mathcal{E}_{i,1п/г}^{нас}$ - объем электрической энергии, поставляемой ГП населению в первом полугодии расчетного периода регулирования (i), определяемый в соответствии со сводным прогнозным балансом, кВт*ч;

$\mathcal{E}_{i,2п/г}^{нас}$ - объем электрической энергии, поставляемой ГП населению во втором полугодии расчетного периода регулирования (i), определяемый в соответствии со сводным прогнозным балансом, кВт*ч.

Индексы потребительских цен на период 2021-2024 приведены в соответствии с прогнозами социально-экономического развития РФ, опубликованными Министерством экономического развития РФ (прогноз на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (от 22.09.2023), на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (от 28.09.2022)).

$$\Pi_{j=2021}^i \text{ ИПЦ}_j = 1,067 * 1,1380 * 1,0580 * 1,0720 = 1,377$$

$$СН_{2024,2п/г}^{нас} = \min \left(\frac{2\,778\,174\,485,98 - 0,8052 * 1\,561\,272\,000,00}{1500822000}; 1,377 \right) = 1,0135 \text{ руб./кВт*ч}$$

Динамика изменения сбытовых надбавок по результатам проведенной проверки точек поставки по предписанию ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23 представлена в таблице 6.

Таблица 6

Изменение сбытовых надбавок ГП (ПАО "Кузбассэнергосбыт") на 2024 год

Группа потребителей	Сбытовые надбавки, установленные Постановлением РЭК Кузбасса от 29.12.2023 № 777 (с учетом изменения по судебному решению по сбытовой надбавки ТСО)		Сбытовые надбавки, предлагаемые к изменению по результатам исполнения предписания ФАС России		Отклонения	
	1 полугодие 2024 года, руб./кВтч	2 полугодие 2024 года, руб./кВтч	1 полугодие года, руб./кВтч	2 полугодие года, руб./кВтч	1 полугодие года, руб./кВтч	2 полугодие года, руб./кВтч
Население и приравненные к нему потребители, руб./кВтч	0,8071	1,0167	0,8052	1,0135	-0,0019	-0,0033
Прочие потребители					0,0000	0,0000

Группа потребителей	Сбытовые надбавки, установленные Постановлением РЭК Кузбасса от 29.12.2023 № 777 (с учетом изменения по судебному решению по сбытовой надбавки ТСО)		Сбытовые надбавки, предлагаемые к изменению по результатам исполнения предписания ФАС России		Отклонения	
	1 полугодие 2024 года, руб./кВтч	2 полугодие 2024 года, руб./кВтч	1 полугодие года, руб./кВтч	2 полугодие года, руб./кВтч	1 полугодие года, руб./кВтч	2 полугодие года, руб./кВтч
от 670 кВт до 10 МВт, руб./кВтч	0,2393	0,2431	0,2393	0,2431	0,0000	0,0000
не менее 10 МВт, руб./кВтч	0,2150	0,2192	0,2150	0,2192	0,0000	0,0000
Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, руб./кВтч	0,3400	0,4962	0,3400	0,4962	0,0000	0,0000

По результатам исполнения предписания ФАС России от 12.12.2023 № СП/104930/23 в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 № 31/70794/24 экспертной группой РЭК Кузбасса пересмотрены точки поставки, произведен перерасчет необходимой валовой выручки на 2023-2024 годы гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт».

Таблица 7

**Анализ измененных показателей по предписанию ФАС России
от 12.12.2023 № СП/104930/23**

№ п/п	Показатель	Ранее установленные параметры	По результатам исполнения предписания ФАС России	Отклонения
1	Необходимая валовая выручка 2023 года, тыс. руб.	4 652 466,7	4 640 362,56	-12 104,14
2	Сбытовая надбавка для категории «Население и приравненные к нему потребители», руб./кВтч	0,8071	0,8052	0,0019
3	Необходимая валовая выручка 2024 года, тыс. руб.	7 244 558,89	7 228 713,85	-15 845,04
4	Сбытовая надбавка для категории «Население и приравненные к нему потребители» на 1 п/г, руб./кВтч	0,8071	0,8052	0,0019
5	Сбытовая надбавка для категории «Население и приравненные к нему потребители» на 2 п/г, руб./кВтч	1,0167	1,0135	0,0033

Таким образом, выявленные экономически необоснованные расходы по замечаниям ФАС России привели к снижению сбытовых надбавок гарантирующего поставщика ПАО «Кузбассэнергосбыт» на 2024 год.

Экспертная комиссия:

Председатель _____ Д.В. Малюта

Начальник контрольно-правового управления _____ О.В. Бушуева

Начальник отдела
информационной безопасности
и цифровизации, совмещающий обязанности
заместителя председателя РЭК Кузбасса _____ М. Г. Саврасов