

Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105508/23
(в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание
от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024
№ 31/70770/24) в отношении ОАО «РЖД» (Западно-Сибирская дирекция по
энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727)

КЕМЕРОВО

2024 год

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в том числе от 13.12.2023 № СП/105508/23.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с резолютивной частью Предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105508/23 РЭК Кузбасса было предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, провести дополнительный анализ следующих статей:

- «Расходы на оплату труда» на 2020 год;
- «Расходы на ремонт основных фондов» на 2020 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020-23 гг.;
- «Корректировка НВВ на 2023 год, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.
- «Расчет количества условных единиц» на 2023 годы.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически

необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, а также сбытовых организаций – гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в предписании внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписания ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России было направлено Экспертное заключение, подготовленное по результатам исполнения предписаний антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70773/24 об установлении нового срока исполнения предписаний ФАС России от 13.12.2023 № СП/105508/23 (в ред. от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24) установлен новый срок исполнения предписаний ФАС России – 01.10.2024.

Основанием для принятия антимонопольным органом данного решения послужило неприменение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020-2024 год, а также изменение органом регулирования порядка исполнения предписаний ФАС России в части периода исключения выявленных экономически необоснованных средств без направления в адрес ФАС России соответствующего ходатайства.

Сумма всех корректировок по годам, подлежащая учету за периоды 2020-2024 годы при установлении тарифов на 2024 год, определена в процессе предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105508/23 (в ред. решений ФАС России о внесении изменений в предписания от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 № 31/70773/24).

В целях исполнения решения ФАС России от 08.08.2024 № 31/70773/24 выявленный размер экономически необоснованных средств пересмотрен с учётом индексов изменения цен 2024/2020, 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023, в том числе по годам (Приложение 1), всего по Западно-Сибирской дирекции по

энергообеспечению -СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» по годам 2020-2024 г. к исключению составит сумма (-15 302,95 тыс. руб.), в том числе:

- затраты по статье «Расходы на оплату труда» за 2020-2024 год в сумме - 7 779,19 тыс. руб.;

- «Отчисления на социальные нужды» в сумме -2 374,46 тыс. руб.

Согласно замечаниям ФАС России определена к исключению сумма (-15 302,95) тыс. руб., с учётом индексов изменения цен 2024/2020, 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023, в том числе по годам в разрезе подстатей (Приложение 1):

2020 год Таблица 1:

(-2 809,48) тыс. руб.

2021 год Таблица 1:

$(-5\,496,34) = (-2\,809,48 * 1,036 \text{ (ИПЦ 2021 года)} + (-2\,585,72))$ тыс. руб.;

2022 год Таблица 1:

$(-8\,169,84) = (-5\,496,48 * 1,043 \text{ (ИПЦ 2022 года)} + (-2\,436,12))$ тыс. руб.

2023 год Таблица 1:

$(-11\,924,47) = (-8\,169,84 * 1,06 \text{ (ИПЦ 2023 года)} + (-3\,265,40))$ тыс. руб.

2024 год Таблица 1:

$(-15\,302,95) = (-11\,924,47 * 1,072 \text{ (ИПЦ 2024 года)} + (-2\,519,92))$ тыс. руб.

Таблица 1

Расшифровка экономически необоснованных затрат к исключению из НВВ долгосрочного периода 2020-2024 года по предписания ФАС России

№ п/п	Статья затрат	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Итого
1	Расходы по оплате труда	-2 154,51	-1 982,92	-1 861,51	-1 780,25	-1932,45	-9711,64
2	Отчисления на социальные нужды	-654,97	-602,80	-574,61	-541,19	587,47	-2 961,04
3	Налог на имущество за 2021 год, включённые в выпадающие 2023 года	0,00	0,00	0,00	-943,83	0,00	-943,83
4	Итого	-2 809,48	-2 585,72	-2 436,12	-3 265,40	-2 519,92	-13 616,76

Таблица 2

Расчет выявленных экономически необоснованных расходов с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ

№ п/п	Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Индексы изменения цен	-	1,036	1,043	1,06	1,072
2	Размер экономически необоснованных расходов, тыс. руб.	-2 809,48	-5 496,34	-8 169,84	-11 924,47	-15 302,95

Таблица 3

Анализ отклонений в результате исключения выявленных экономически необоснованных расходов ОАО «РЖД» (Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД»)

№ п/п	Наименование показателя	Учтено по итогам регулирования на 2024 год	К исключению на 2024 год (по проверке ФАС России)	Учтено в НВВ по п. 7 ОЦ 1178
1	Выпадающие доходы, тыс. руб.	51 496,46	-15 302,95	36 193,51

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Поскольку необходимая валовая выручка ОАО «РЖД» (Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД») за последние 3 периода регулирования не превысила 10% суммарной НВВ ТСО принято решение о включении в НВВ предприятия ранее не учтенных расходов за предыдущие периоды в размере 36 193,51 тыс. руб.

На 2024 год НВВ по Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению – СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» на содержание сетей составит **183 052,74** тыс. руб.

НВВ по годам 2020-2024 годам отражена в Приложении 1 (Расчёт необходимой валовой выручки Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению -СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» на долгосрочной период регулирования 2020-2024 год во исполнение предписаний ФАС России).

Экспертная комиссия:

Председатель

Д.В. Малюта

Начальник контрольно-
правового управления

О.В. Бушуева

Начальник отдела информационной
безопасности и цифровизации,
совмещающий обязанности заместителя
председателя РЭК Кузбасса

М. Г. Саврасов

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2020 год		2021 год		2022		2023		2024	
			Утверждено РЭК КО	Пересмотрено с учетом предписания ФАС России	Утверждено РЭК КО	Пересмотрено с учетом предписания ФАС России	Утверждено РЭК КО	Пересмотрено с учетом предписания ФАС России	Утверждено РЭК КО	Пересмотрено с учетом предписания ФАС России	Утверждено РЭК КО	По проверки ФАС
1.3.7.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.8.	Расходы на страхование	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.9.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО подконтрольные расходы			50617,17	48462,66	46566,58	44583,55	43715,55	41853,93	41804,97	40024,60	46752,67	46752,67
0,7 ОИР												
МУ 421-э 0,3 ОРЕХ												
ИТОГО подконтрольные расходы												0,00
2. Расчёт неподконтрольных расходов												
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	2 546,38	2 546,38	2625,89	2625,89	2 334,28	2 334,28	16 907,94	16 907,94	19 925,22	19 925,22
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0,00	0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	588,82	588,82
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	3 769,32	3 769,32	2 450,30	2 450,30	2 715,97	2 715,97	4 274,96	4 274,96	5 186,73	5 186,73
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	3 769,32	3 769,32	2 450,30	2 450,30	2 715,97	2 715,97	4 274,96	4 274,96	5 186,73	5 186,73
2.5.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	11 265,50	10 610,53	10363,99	9761,185743	9 739,06	9 163,56	9 304,23	8 763,04	10 405,41	10 405,41
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.					0,00	0,00	6 366,62	6 366,62	1 542,32	1 542,32
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования	тыс.руб.	912,86	912,86	636,92	636,92	1 646,16	1 646,16	151,42	151,42	878,87	878,87
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	24 716,00	24 716,00	25 456,16	25 456,16	20 334,43	20 334,43	25 335,99	25 335,99	28 726,77	28 726,77
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	0,00		0,00	0,00	8 100,00	8 100,00	13 500,00	13 500,00	0,00	0,00
Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей)			тыс.руб.				0,00%	0,00%	11,59%	11,59%	0,00%	0,00%
ИТОГО неподконтрольных расходов			43 210,06	42 555,09	41 533,26	40 930,46	44 869,90	44 294,40	75 841,16	75 299,97	67 254,14	67 254,14
	Приборы учета	тыс.руб.							859,38	859,38	0,00	0,00
	Экономия потерь по п. 34	тыс.руб.					0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
3. Расчёт выпадающих доходов (экономии средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 Основ ценообразования												
3.1.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс.руб.	-10441,66	-10441,66	18306,47	18306,47	1 260,24	1 260,24	28 368,41	27 424,58	32 327,36	68 520,87
4. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества												
4.1.	Коэффициент надёжности и качества		-0,01	-0,01	0,013	0,013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,006	0,012
4.2.	НВВ 2018 года	тыс.руб.	77862,45	77862,45	73125,67	73125,67	80 372,02	77 562,53	104 731,05	104 731,05	87 511,41	89 845,69
Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества			тыс.руб.	-467,17	950,63	950,63	0,00	0,00	0,00	0,00	525,07	525,07
5.	Итого НВВ на содержание	тыс.руб.	82918,40	80108,91	107356,94	104771,11	89845,69	87408,57	146873,92	143608,52	146859,24	183 052,74
6.	Итого НВВ на содержание без платы ФСК	тыс.руб.	80372,02	77562,53	104731,05	102145,22	87511,41	85074,29	129965,98	126700,58	126934,02	163 127,43
7. Расчёт расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях												
7.1.	Объём потерь	млн. кВт.ч.	15,60	15,60	14,68	14,68	14,58	14,58	14,70	14,70	15,71	15,71
7.2.	Тариф потерь	руб./тыс.кВт.ч.	2241,27	2241,27	2650,50	2650,50	2668,68	2668,68	3308,85	3308,85	3593,58	3593,58

[illegible]