

МУ КЭКО
228 от
1.10.24

Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105496/23 (в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 №31/70774/24) в отношении ОАО «РЖД» (Красноярская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД») (ИНН 7708503727)

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе от 13.12.2023 № СП/105496/23.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с резолютивной частью Предписания ФАС России РЭК Кузбасса от 13.12.2023 № СП/105496/23 было предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике провести дополнительный анализ следующих статей:

- «Расходы на оплату труда» на 2020 год;
- «Расходы на ремонт основных фондов» на 2020 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020-23 гг.;
- «Корректировка НВВ на 2023 год, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.
- «Расчет количества условных единиц» на 2023 годы.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в вышеуказанное предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, а также сбытовых организаций – гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в предписание внесено изменение, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписания ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России были направлены Экспертное заключение, подготовленное по результатам исполнения предписания антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70774/24 об установлении нового срока исполнения предписаний ФАС России от 13.12.2023 № СП/105496/23 (в ред. от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24) установлен новый срок исполнения предписаний ФАС России – 01.10.2024.

Основанием для принятия антимонопольным органом данных решений послужило неприменение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год, а также изменение органом регулирования порядка исполнения предписаний ФАС России в части периода исключения выявленных экономически необоснованных средств без направления в адрес ФАС России соответствующего ходатайства.

По результатам исполнения решения ФАС России от 13.12.2023 № СП/105496/23 (в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024 № 31/70774/24) Региональной энергетической комиссией Кузбасса выявлены необоснованные расходы по статье «Ремонт основных фондов», общая величина которых подлежит исключению из необходимой валовой выручки ОАО «Красноярская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД»», установленной на 2024 год, с учётом индексов изменения цен 2024/2020, 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023 в размере – 14 754,68 тыс. руб. в том числе по годам:

2020 год: (-2 475,61) тыс. руб.;

2021 год:

(-5 103,83) тыс. руб. = (-2 475,61) * 1,036(ИПЦ 2021) + (-2 539,10);

2022 год:

(-7 798,59) тыс. руб. = (-5 103,83) * 1,043(ИПЦ 2022) + (-2 475,29);

2023 год:

(-10 864,06) тыс. руб. = (-7 798,59) * 1,06(ИПЦ 2023) + (-2 597,56);

2024 год:

(-14 754,68) тыс. руб. = (-10 864,06) * 1,072(ИПЦ 2024) + (-3 108,33)

Таблица 1

Анализ отклонений в результате исключения выявленных экономически необоснованных расходов ОАО «Красноярская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД»» по предписаниям ФАС России

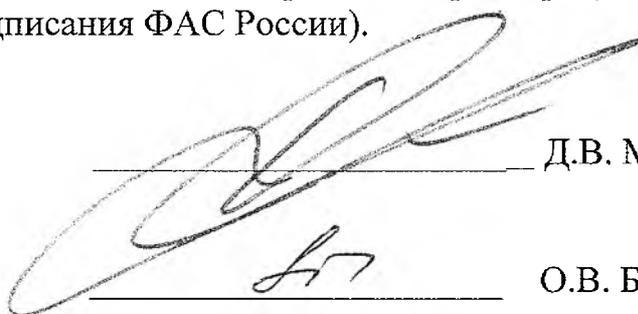
Показатель	Ед. изм.	2024 год		
		Утверждено РЭК	Пересмотрено по предписанию ФАС	Отклонение по предписанию ФАС
Всего подконтрольные расходы	тыс. руб.	13048,24	13048,24	0,00
Итого неподконтрольных расходов	тыс. руб.	10 614,94	10 614,94	0,00
Приборы учета	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00
Экономия потерь	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00
Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (+) или полученного избытка (-)	тыс. руб.	3 254,99	-11 499,69	-14 754,68
Итого корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества	тыс. руб.	225,05	225,05	0,00
Итого НВВ на содержание	тыс. руб.	27 143,22	12 388,54	-14 754,68

На 2024 год НВВ Красноярская дирекция по энергообеспечению – СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» на содержание сетей составит **12 388,54** тыс. руб. (до пересмотра НВВ на содержание составляло 27 143,22 тыс. руб.)

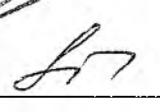
НВВ по годам 2020-2024 годам отражена в Приложении (Расчёт необходимой валовой выручки Красноярская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» на долгосрочной период регулирования 2020-2024 год во исполнение предписания ФАС России).

Экспертная комиссия:

Председатель

 Д.В. Малюта

Начальник контрольно-
правового управления

 О.В. Бушуева

Начальник отдела информационной
безопасности и цифровизации,
совмещающий обязанности заместителя
председателя РЭК Кузбасса

 М. Г. Саврасов

1.3.8.	Расходы на страхование	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.9.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	116,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс.руб.	10986,77	7916,61	10658,73	8119,63	10390,89	7915,60	10904,15	8306,59	13048,24	13048,24
	0,7 ОПР		7885,10									
	МУ 421-го 0,3 ОРЕХ		2507,13									
	ИТОГО подконтрольные расходы		10392,23	-2475,61								0,00
2. Расчёт неподконтрольных расходов												
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	1 013,16	1 013,16	1090,21	1090,21	1 064,29	1064,29	4 440,19	4 440,19	3 876,86	3 876,86
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	843,88	843,88	308,29	308,29	489,58	489,58	491,26	491,26	494,34	494,34
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	34,23	34,23	10,70	10,70	71,50	71,50	89,40	89,40	101,44	101,44
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	34,23	34,23	10,70	10,70	71,50	71,50	89,40	89,40	101,44	101,44
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	2 101,65	2 101,65	2155,54	2155,54	2 101,38	2 101,38	2 176,16	2 176,16	2 604,06	2 604,06
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования	тыс.руб.	112,42	112,42	59,00	59,00	10,68	10,68	0,00	0,00	-35,56	-35,56
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	2 167,78	2 167,78	2656,22	2656,22	3 963,97	3 963,97	3 573,83	3 573,83	3 573,80	3 573,80
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	0,00	0,00	0		0,00	0,00	259,17	259,17	0,00	0,00
	Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей)	тыс.руб.					0,00%	0,00%	0,99%	0,99%	0,00%	0,00%
	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс.руб.	6 273,12	6 273,12	6 279,97	6 279,97	7 701,39	7 701,39	11 030,01	11 030,01	10 614,94	10 614,94
	Приборы учета	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Экономия потерь по п. 34	тыс.руб.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3. Расчёт выпадающих доходов (экономии средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 Основ ценообразования												
3.1.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс.руб.	2284,87	2284,87	2794,52	2794,52	548,82	548,82	8 671,63	8 671,63	3 254,99	-11499,69
4. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества												
4.1.	Коэффициент надёжности и качества		-0,01	-0,01	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01	0,012	0,012
4.2.	НВВ 2018 года	тыс.руб.	21420,63	21420,63	16521,17	16521,17	18 778,86	18 778,86	20 030,60	20 030,60	18 753,78	18 753,78
	Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества	тыс.руб.	-171,37	-171,37	297,38	297,38	112,67	112,67	240,37	240,37	225,05	225,05
5.	Итого НВВ на содержание	тыс.руб.	18778,85	16303,24	20030,60	17491,50	18753,78	16278,49	30846,16	28248,60	27143,22	12388,54
6.	Итого НВВ на содержание без платы ФСК	тыс.руб.	17765,69	15290,08	18940,39	16401,29	17689,49	15214,20	26405,97	23808,41	23266,36	8511,68
7. Расчёт расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях												
7.1.	Объём потерь	млн. кВт.ч.	3,64	3,64	3,66	3,66	2,86	2,86	2,99	2,99	3,07	3,07
7.2.	Тариф потерь	руб./тыс.кВт.ч.	2242,21	2242,21	2392,58	2392,58	2 668,43	2 668,43	3 188,11	3 188,11	3 593,99	3 593,99
7.3.	Итого расходов на оплату потерь	тыс.руб.	8167,21	8167,21	8747,95	8747,95	7627,43	7627,43	9532,44	9532,44	11015,59	11015,59
8. Расчёт расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций												
8.1.	Услуги ТСО	тыс.руб.	50,11	50,11	16,94	16,94	181,84	181,84	181,55	181,55	158,91	158,91

