

Экспертное заключение

по исполнению предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105495/23
(в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание
от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24, 08.08.2024
№ 31/70764/24) в отношении АО «Электросеть» (ИНН 7714734225)

КЕМЕРОВО

2024 год

По результатам рассмотрения 08.12.2023 Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), материалов проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований, в том числе отчета о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 09.10.2023 № 31-26404-С/23, органу регулирования выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике № СП/105495/23 от 13.12.2023.

В соответствии с предписанием антимонопольного органа Региональной энергетической комиссии Кузбасса необходимо в срок не позднее 01.02.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, а именно провести дополнительный анализ и исключить экономически необоснованные расходы по следующим статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда» на 2021 год;
- «Расходы на ремонт основных фондов» на 2021 год;
- «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» на 2021 год;
- «Расходы на социальные нужды» на 2021 год;
- «Расходы на обслуживание заемных средств (в составе расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного убытка за 2021 год» на 2023 год;
- «Расчет количества условных единиц» на 2023 годы.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 31.01.2024 № СП/7235/24 в предписание внесены изменения, в том числе, в части установления нового срока исполнения предписаний.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.04.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов).

Также из вышеуказанного письма следует, что по результатам исполнения предписания органу исполнительной власти Кемеровской области -Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо не позднее 01.07.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 03.04.2024 № СП/27834/24 в предписание внесены изменения, в том числе в части установления нового срока исполнения предписания.

Согласно данному письму Федеральной антимонопольной службы органу исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписано не позднее 01.06.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

30.05.2024 Региональной энергетической комиссией Кузбасса во исполнение предписаний ФАС России приняты следующие нормативные правовые акты:

- № 101 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориальных сетевых организаций Кемеровской области».

- № 102 О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2023 № 780 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области - Кузбасса, поставляемой потребителям на 2024 год».

Также Региональной энергетической комиссией Кузбасса в адрес ФАС России было направлено Экспертное заключение, подготовленные по результатам исполнения предписания антимонопольного органа.

Решением от 08.08.2024 № 31/70764/24 об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 13.12.2023 № СП/105495/23 (в редакции решений ФАС России о внесении изменений в предписание от 31.01.2024 № СП/7235/24, от 03.04.2024 № СП/27834/24) установлен новый срок исполнения предписания ФАС России – 01.10.2024.

Основанием для принятия антимонопольным органом данных решений послужило неприменение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год, а также изменение органом регулирования порядка исполнения предписания ФАС России в части периода исключения выявленных экономически необоснованных средств без направления в адрес ФАС России соответствующего ходатайства.

Отмечаем, что по результатам исполнения предписания ФАС России Региональной энергетической комиссией Кузбасса выявлены необоснованные расходы территориальной сетевой организации, подлежащие к исключению из необходимой валовой выручки на общую сумму (-15 782,88) тыс. руб. (таблица 1), в том числе:

- затраты по статье «Расходы на ремонт основных фондов» за 2021 год в сумме 190,79 тыс. руб.;

- по корректировке НВВ на 2023 год по фактическим неподконтрольным расходам (проценты за пользование кредитными средствами) за 2021 год в размере (-13 892,67) тыс. руб.

С учетом предписания ФАС России корректировка необходимой валовой выручки составила (-15 782,88) тыс. руб., с учётом индексов изменения цен 2024/2021, 2024/2022, 2024/2023, в том числе по годам в разрезе подстатей (Приложение 1):

2021 год:

(-190,79 ремонтный фонд 2021 года) тыс. руб.;

2022 год:

(-393,43) = (-190,79 (ремонтный фонд 2021 года) * 1,043 (ИПЦ 2022 года) + 194,43 (ремонтный фонд 2022 года) тыс. руб.;

2023 год:

(-14 510,89) = (-393,43 (ремонтный фонд 2022 года) * 1,06 (ИПЦ 2023 года) + 201,19 (ремонтный фонд 2022 года) + 13 892,67 (фактические расходы проценты за кредитные средства за 2021 год в составе выпадающих расходов на 2023 год) тыс. руб.;

2024 год:

(-15 782,88) = (14 510,89 (ремонтный фонд 2023 года) * 1,072 (ИПЦ 2024 года) + 227,21 (ремонтный фонд 2024 года) тыс. руб.

В рамках тарифного регулирования на 2024 год (постановление РЭК Кузбасса от 17.01.2024 г № 1) сумма выпадающих расходов составила 886 980,83 тыс. руб.

С учетом дополнительного проведенного анализа в рамках решения ФАС России от 08.08.2024 № 31/70764/24 в выпадающих доходах учтена сумма (-15 782, 888 тыс. руб.), что отражено в таблице 1.

Таблица 1

Анализ отклонений в результате исключения выявленных экономически необоснованных расходов АО «Электросеть»

№ п/п	Наименование показателя	Учтено по итогам регулирования на 2024 год (постановление РЭК Кузбасса от 17.01.2024 г № 1)	К исключению на 2024 год (по проверке ФАС России)	Остаток
1	Выпадающие доходы, тыс. руб.	886 980,83	- 15 782,88	871 197,95

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства от 29.12.2011 № 1178 учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, неучтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения

тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Поскольку необходимая валовая выручка АО «Электросеть» за последние 3 периода регулирования не превысила 10% суммарной НВВ всех ТСО принято решение о включении в НВВ предприятия ранее не учтенных расходов за предыдущие периоды в размере 185 740,85 тыс. руб.

С учетом действующего законодательства и предписания ФАС России от 08.08.2024 № 31/70764/24 расшифровка выпадающих доходов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Расшифровка выпадающих доходов

№ п/п	Наименование показателя	Учтено по итогам регулирования на 2024 год (постановление РЭК Кузбасса от 17.01.2024 г № 1)	Исключено на 2024 год (по проверке ФАС России)	Учтено в НВВ по п 7 ОЦ 1178	Остаток
1	Выпадающие доходы, тыс. руб.	886 980,83	- 15 782,88	185 740,85	685 457,10

НВВ АО «Электросеть» на долгосрочный период регулирования 2021-2024 годов с учетом проведенных корректировок по проверке ФАС России представлена в Приложении.

Таким образом, НВВ на содержание предприятия на 2024 год составила 1 257 416,58 тыс. руб.

Приложение: Расчет НВВ АО «Электросеть» методом долгосрочной индексации (долгосрочный период регулирования 2021-2024 гг.) с учетом выполнения предписаний ФАС России на 3 л.

Председатель

Д.В. Малюта

Начальник отдела информационной безопасности и цифровизации, совмещающий обязанности заместителя председателя РЭК Кузбасса

М.Г. Саврасов

Начальник контрольно-правового управления

О.В. Бушуева

Расчет НВВ АО «Электросеть» методом долгосрочной индексации (долгосрочный период регулирования 2021-2024 гг.) с учетом выполнения предписаний ФАС России

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2021			2022			2023			2024		
			Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Предложение РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	8	7	8	9	10	11
Расчёт коэффициента индексации														
1	ИПЦ	%	3,60%	3,60%	0,00%	4,30%	4,30%	0,00%	5,80%	5,80%	0,00%	7,20%	7,20%	0,00%
2	Индекс эффективности операционных расходов	%	0,03	3%	0%	3,0%	3,0%	0,0%	3,0%	3,0%	0,0%	3,0%	3,0%	0,0%
3	Количество активов	у.е.	12630,57	12630,57	0%	12 752,15	12 752,15	0,00	12 860,81	12 860,81	0,00	12 915,91	12 915,91	0,00
4	Индекс изменения количества активов	%	0	0,00	0%	0,96%	0,96%	0,00	0,85%	0,85%	0,00%	0,43%	0,43%	0,0%
5	Коэффициент эластичности затрат по росту активов		0,75	0,75	0%	0,75	0,75	0,00	0,75	0,75	0,00	0,75	0,75	0,00
6	Итого коэффициент индексации		1,090	1,09	0%	1,0190	1,0190	0,00	1,0328	1,0328	0,00	1,0432	1,04	0,0%
1. Расчёт подконтрольных расходов														
1.1.	Материальные затраты	тыс.руб.	34 324,76	34 324,76	0,00	34 977,41	34 977,41	0,00	36 193,60	36 193,60	0,00	41 078,73	41 078,73	0,00
1.1.1.	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	14584,51	14584,51	0	14 861,82	14 861,82	0,00	15 378,58	15 378,58	0,00	17 454,26	17 454,26	0,00
1.1.2.	Работы и услуги производственного характера	тыс.руб.	19740,25	19740,25	0	20 115,59	20 115,59	0,00	20 815,02	20 815,02	0,00	23 624,47	23 624,47	0,00
1.2.	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	205593,99	205593,99	0	209 503,14	209 503,14	0,00	216 787,75	216 787,75	0,00	246 048,04	246 048,04	0,00
	Среднесписочная численность	чел.	395	395	0	395,00	395,00	0,00	395,00	395,00	0,00	395,00	395,00	0,00
	Средняя заработная плата	руб./чел. в мес.	43 374,26	43 374,26	0	44 198,97	44 198,97	0,00	43 374,26	43 374,26	0,00	51 908,87	51 908,87	0,00
1.3.	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	60 217,44	60 026,65	-190,79	61 362,41	61 167,98	-194,43	63 496,04	63 294,85	-201,19	71 964,54	71 737,32	-227,21
1.3.1.	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	39961,27	39770,48	-190,79	40 721,09	40 526,66	-194,43	42 137,00	41 935,81	-201,19	47 824,32	47 597,10	-227,21
1.3.2.	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	13 480,74	13 480,74	0	13 737,07	13 737,07	0,00	14 214,71	14 214,71	0,00	16 031,61	16 031,61	0,00
1.3.2.1.	Услуги связи	тыс.руб.	2784,43	2784,43	0	2 837,38	2 837,38	0,00	2 936,03	2 936,03	0,00	3 332,31	3 332,31	0,00
1.3.2.2.	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	3366,39	3366,39	0	3 430,40	3 430,40	0,00	3 549,68	3 549,68	0,00	4 028,78	4 028,78	0,00
1.3.2.3.	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	6279,32	6279,32	0	6 398,71	6 398,71	0,00	6 621,20	6 621,20	0,00	7 514,88	7 514,88	0,00
1.3.2.4.	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	1050,6	1050,6	0	1 070,58	1 070,58	0,00	1 107,80	1 107,80	0,00	1 155,64	1 155,64	0,00
1.3.2.5.	Транспортные услуги	тыс.руб.	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.2.6.	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.3.	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	1384,78	1384,78	0	1 411,11	1 411,11	0,00	1 460,18	1 460,18	0,00	1 657,26	1 657,26	0,00

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2021			2022			2023			2024		
			Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Утверждено РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения	Предложение РЭК	Пересмотрено по проверке	Отклонения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	8	7	8	9	10	11
1.3.4.	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	520,2	520,2	0	530,09	530,09	0,00	548,52	548,52	0,00	622,56	622,56	0,00
1.3.5.	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	1092,57	1092,57	0	1 113,34	1 113,34	0,00	1 152,06	1 152,06	0,00	1 307,55	1 307,55	0,00
1.3.6.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.7.	Теплоэнергия	тыс.руб.	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.8.	Расходы на страхование	тыс.руб.	554,99	554,99	0	565,54	565,54	0,00	585,21	585,21	0,00	664,19	664,19	0,00
1.3.9.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	3222,89	3222,89	0	3 284,17	3 284,17	0,00	3 398,36	3 398,36	0,00	3 857,05	3 857,05	0,00
1.4.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	536,04	536,04	0	546,23	546,23	0,00	565,23	565,23	0,00	641,51	641,51	0,00
ИТОГО подконтрольные расходы		тыс.руб.	300 672,23	300 481,44	-190,79	306 389,19	306 194,76	-194,43	317 042,62	316 841,43	-201,19	359 732,82	359 505,61	-227,21
2. Расчёт неподконтрольных расходов														
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	412287,84	412287,84	0	443 426,92	443 426,92	0,00	509 969,61	509 969,61	0,00	571 068,00	571 068,00	0,00
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	6108,79	6108,79	0	6 345,60	6 345,60	0,00	7 550,40	7 550,40	0,00	8 237,77	8 237,77	0,00
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.	3633,98	3633,98	0	3 707,14	3 707,14	0,00	4 742,08	4 742,08	0,00	4 943,93	4 943,93	0,00
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	59850,19088	59850,19088	0	59 866,93	59 866,93	0,00	63 609,78	63 609,78	0,00	59 573,32	59 573,32	0,00
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	15678,17984	15678,17984	0	13 256,58	13 256,58	0,00	12 795,28	12 795,28	0,00	11 861,39	11 861,39	0,00
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.	188,89	188,89	0	188,89	188,89	0,00	188,89	188,89	0,00	183,44	183,44	0,00
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	11754,61984	11754,61984	0	11 354,33	11 354,33	0,00	10 840,42	10 840,42	0,00	9 935,33	9 935,33	0,00
2.5.2.5.	прочее	тыс.руб.	0	0	0	13 098,44	13 098,44	0,00	15 820,72	15 820,72	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	3734,67	3734,67	0	1 713,36	1 713,36	0,00	1 765,97	1 765,97	0,00	1 742,62	1 742,62	0,00
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	62541,69176	62541,69176	0	63 730,86	63 730,86	0,00	65 903,48	65 903,48	0,00	74 798,60	74 798,60	0,00
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.	1107,85	1107,85	0	1 534,14	1 534,14	0,00	1 393,80	1 393,80	0,00	1 409,60	1 409,60	0,00
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.	12581,6081	12581,6081	0	19 766,00	19 766,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования	тыс.руб.	740,92	740,92	0	-2 001,95	-2 001,95	0,00	-1 499,68	-1 499,68	0,00	10 862,59	10 862,59	0,00
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	76743,92296	76743,92296	0	79 846,00	79 846,00	0,00	81 919,11	81 919,11	0,00	87 435,21	87 435,21	0,00
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	0	0	0	25 731,00	25 731,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО неподконтрольных расходов		тыс.руб.	651 274,97	651 274,97	0,00	715 209,22	715 209,22	0,00	746 383,86	746 383,86	0,00	830 190,42	830 190,42	0,00
3.	Приборы учета	тыс.руб.	457,93	457,93	0,00	573,28	573,28	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.	Экономия потерь	тыс.руб.	115557,3	115557,3	0	0,00	0,00	0,00	131 579,84	131 579,84	0,00	180 626,58	180 626,58	0,00
5.	Корректировка НВВ по итогам предыдущих периодов регулирования	тыс.руб.	-297007,17	-297 007,17	0,00	-32 899,26	-32 899,26	0,00	-127972,11	-141 864,78	-13 892,67	-298 874,09	-112 906,03	185968,06
6. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества														
6.1.	Коэффициент надёжности и качества		0,013	0,013	0	0,01	0,01	0,00	0,01	0,01	0,00	0,000	0,000	0,000
6.2.	НВВ 2020 года	тыс.руб.	509 063,32	509 063,32	0	523 823,55	523 823,55	0,00	365 285,25	365 285,25	0,00	0,00	0,00	0,00
Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества		тыс.руб.	6 617,82	6 617,82	0	6 809,71	6 809,71	0,00	4 748,71	4 748,71	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого НВВ на содержание		тыс.руб.	777573,0902	777382,3002	-190,79	996 082,14	995 887,71	-194,43	1 071 782,92	1 071 581,73	-14 093,86	1 071 675,73	1 257 416,58	185 740,85

