

л 135
от 26.07.24

Региональная энергетическая комиссия Кузбасса

**Экспертное заключение
по материалам филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго- РЭС»,
выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда
от 21.02.2024 по делу № 3а-37/2024, апелляционного определения Судебной
коллегии по административным делам
Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 05.06.2024
по делу № 66а-703/2024**

КЕМЕРОВО 2024 год

Общая часть

Решение Кемеровского областного суда от 21.02.2024 по делу № 3а-37/2024, с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 05.06.2024 по делу № 66а-703/2024 включает:

Признать недействующим со дня принятия постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 20.10.2023 № 193 «Об установлении ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС» (филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС» выпадающих доходов по технологическому присоединению Заявителей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт включительно с 01.12.2022 по 31.12.2023, необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь) в 2023 году, необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь, учтенной при электрической энергии в Кемеровской области – Кузбассе на 2023 год» в части подпунктов 1.2., 1.3. пункта 1.

Обязать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса принять нормативный правовой акт, заменяющий названное выше постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса, признанное не действующим в части.

Корректировка инвестиционной программы

Решением Кемеровского областного суда от 21.02.05.2024 по делу № 3а-37/2024 установлено следующее:

«Исходя из положений пункта 37 Основ ценообразования и формул 3 и 9 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год (i-тый год) долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, производится на основании показателей 2021 года (год регулирования (i) - 2023 минус 2 равно 2021 год).

Таким образом, по общему правилу при определении корректировки НВВ на i-тый - 2023 год долгосрочного периода регулирования, анализ и принятие к учету результатов исполнения инвестиционной программы за 2019 год не предусмотрено».

Корректировка инвестиционной программы в экспертном заключении по материалам, представленным филиалом ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» для определения величины необходимой валовой выручки и уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии на потребительский рынок на 2021 год составила (- 360 237,37 тыс. руб.) и пересмотрена во исполнение решения суда от 21.02.2024 под делу № 3а-37/2024 (- 452 172,92 тыс. руб.) и отражена в экспертном заключении по материалам филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 12.05.2023 года по делу № 3а-234/2023, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 16.08.2023 по делу № 66а-1285/2023 и отклонение составило (- 91 936 тыс. руб.).

Отклонение корректировки инвестиционной программы учтено в составе выпадающих расходов на 2021 год. Динамика изменения выпадающих расходов отражена в таблице.

Динамика изменения выпадающих расходов составила

Таблица

Динамика изменения выпадающих расходов											
Наименование	Показатель	на 21			Отклоне ние	на 22		Отклоне ние	на 23 было		
		Корректир овка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.	Корректир овка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.	Корректир овка НВВ тыс. руб. тыс. руб.		Корректир овка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.	Корректир овка НВВ тыс. руб.		Корректир овка НВВ тыс. руб.		
корректировка подконтрольных расходов	ΔP_i	82 818,03	82 818,03		-5 953,04	-5 953,04			81 509,40	81 509,40	
дельта неподконтроль ные расходы и ТСО	$\Delta H P_i$	-35 252,12	-35 252,12		-188 191,50	-188 191,50			19 813,98	19 813,98	
дельта по потерям	PO_i	-100 544,62	-100 544,62		-115 927,83	-115 927,83			-118 443,00	-118 443,00	
дельта по выручке	$\Delta H B_i$	-225 317,81	-225 317,81		-517 181,89	-517 181,89			-22 812,56	-22 812,56	
корректировка фактических расходов коммерческого учета электрической энергии (мощности)	ΔU_i		0,00		6 511,00	6 511,00			10 748,54	10 748,54	
Итого выпадающие	$B_i^{нвд}$	-278 296,52	-278 296,52		-820 743,26	-820 743,26			-29 183,64	-29 183,64	
Корректировка инвестиционн ой программы за 2019	$B_i^{коррИП}$	-360 237,37	-360 237,37		-266 114,55	-266 114,55			-849 646,55	-849 646,55	
П7 Основ ценообразован ия реконструкции			0,00		6 086,41	6 086,41			8 516,14	8 516,14	

[illegible]

Динамика изменения выпадающих расходов											
Наименование	Показатель	на 21		Отклонение	на 22		Отклонение	на 23 было			
		Корректировка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.
За-244/2021. *(-6511 тыс. руб.) корректировка формулы.											
Остаток с экспертного заключения на 2022 год			0			0			-1 902 503,33	-2 004 145,44	-101 642,11
Корректировка расходов на возврат и обслуживание кредитных средств, выпадающих, (ФАС России от 18.11.2022 № СП/104703/22) в т.ч.			0			0			825 847,91	825 847,91	0,00
Выпадающие в сумме, во исполнение решения судов За-244/2021, За- 59/2021, и решения ФАС			0			0			371 096,34	371 096,34	0,00

Динамика изменения выпадающих расходов									
Наименование	Показатель	на 21		Отклонение	на 22		Отклонение	на 23 было	
		Корректировка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
возврат и обслуживание кредитных средств, во исполнение решения ФАС от 18.11.2022 №СП/104703/22			0			0		528 724,57	0,00
Ученные ранее на 2020 год расходы на обслуживание кредитных средств			0			0		-73 973,00	0,00
Скорректировано так как было учтено дважды в формуле на 2022			0			0		-6 511,00	0,00
Корректировка инвестиционной программы по суду (-452 172,92 (кор ИПР за 2019 г по суду) тыс. руб. - 360 237,37 (кор ИПР за 2019 год тыс.руб) = -			-91 936			0		-98 106,86	98 106,86

Динамика изменения выпадающих расходов										
Наименование	Показатель	на 21		Отклонение	на 22		Отклонение	на 23 было		
		Корректировка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.
91936										
ИПЦ по данным Минэкономразвития на соответствующий год		3,00%	3,00%		6,00%	6,00%		4,30%	4,30%	
ИПЦ по данным Минэкономразвития на соответствующий год		3,60%	3,60%		4,30%	4,30%		6,00%	6,00%	
Итого выпадающие с учётом ИПЦ		-1 049 714,74	-1 141 650,29		-1 927 153,89	-2 028 795,99		-2 135 000,02	-2 138 535,27	-3 535,25
П 7 Основ ценообразования, в том числе						0				
РСД (в связи с банкротством организаций)		201 343,52	201 343,52			0,00				
% 15-16		195 332,92	195 332,92			0,00				
Итого по п 7 Основ ценообразования		396 676,44	396 676,44			0,00		0,00		
Итого		-653 038,30	-744 973,85	-91	-1 927	-2 028	-101	-2 135	-2 138	-3 535,25

Динамика изменения выпадающих расходов										
Наименование	Показатель	на 21		Отклонение	на 22		Отклонение	на 23 было		
		Корректировка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ с учетом решения суда тыс. руб.		Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.	Корректировка НВВ тыс. руб.
		выпадающие				935,55	153,89	795,99	642,11	000,02
Учтено в сметах на соответствующий год		28 328,0	28 328,0	0,0	-24 650,6	-24 650,6	0,0	-339 709,3	-238 067,2	101 642,1
Остаток		-681 366,30	-773 301,85	-91 935,55	-1 902 503,33	-2 004 145,44	-101 642,11	-1 795 290,8	-1 900 468,1	-105 177,4

Таким образом, сумма 91 936 тыс. руб. учтена в выпадающих расходах, перенесённых на последующие периоды регулирования. В необходимой валовой выручке на 2023 год сумма учтена в статье расходов «Корректировка НВВ по итогам предыдущих периодов регулирования» в сумме 101 642,1 тыс. руб. с учетом ИПЦ. Необходимая валовая выручка составит 9 092 467,56 тыс. руб.

Приложение 1: Расчёт необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» методом долгосрочной индексации на 2023 год (ДПР 2019-2023).

Начальник контрольно-
правового управления



О.В. Бушуева

Начальник отдела информационной
безопасности и цифровизации,
совмещающий обязанности
заместителя председателя РЭК
Кузбасса



М.Г. Саврасов

И.о. начальника отдела
ценообразования в электроэнергетике



О.В. Маркова

**Расчёт необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС»
методом долгосрочной индексации (2019-2023 гг.)**

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2022 год Утверждено РЭК КО	2023 год			Отклонение
				Предложение предприятия	Принято было	Принято по суду	
1	2	3	4	5	6	7	8
Расчёт коэффициента индексации							
1	ИПЦ	%	4,30%	6,00%	6,00%	6,00%	
2	Индекс эффективности операционных расходов	%	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%	
3	Количество активов	у.е.	109 889,93	115 518,36	111 100,96	111 100,96	
4	Индекс изменения количества активов	%	0,53%	1,54%	1,10%	1,10%	
5	Коэффициент эластичности затрат по росту активов	-	0,75	0,75	0,75	0,75	
6	Итого коэффициент индексации	-	1,0262	1,0787	1,0474	1,0474	
1. Расчёт подконтрольных расходов							
1.1.	Материальные затраты	тыс.руб.	274 263	295 849	287 260	287 260	
1.1.1.	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	206 750	223 023	216 547	216 547	
1.1.2.	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	67 513	72 827	70 712	70 712	
1.2.	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	1 594 539	1 720 037	1 670 098	1 670 098	
	Среднесписочная численность	чел.	2 532	2 532	0	0	
	Средняя заработная плата	руб./чел. в мес.	52 486	56 617	0	0	
1.3.	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	868 305	936 645	909 451	909 451	

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2022 год	2023 год			Отклонение
			Утверждено РЭК КО	Предложение предприятия	Принято было	Принято по суду	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.3.1.	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	597 091	644 085	625 385	625 385	
1.3.2.	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	199 842	215 570	209 312	209 312	
1.3.2.1.	Услуги связи	тыс.руб.	12 580	13 570	13 176	13 176	
1.3.2.2.	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	65 590	70 752	68 698	68 698	
1.3.2.3.	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	160	172	167	167	
1.3.2.4.	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	271	292	283	283	
1.3.2.5.	Транспортные услуги	тыс.руб.		0	0	0	
1.3.2.6.	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	121 242	130 784	126 987	126 987	
1.3.3.	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	17 623	19 010	18 458	18 458	
1.3.4.	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	8 679	9 362	9 090	9 090	
1.3.5.	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	577	622	604	604	
1.3.6.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.			0	0	
1.3.7.	Теплоэнергия	тыс.руб.			0	0	
1.3.8.	Расходы на страхование	тыс.руб.	5 723	6 173	5 994	5 994	
1.3.9.	Другие прочие расходы	тыс.руб.	38 770	41 822	40 608	40 608	
1.4.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	8 380	9 040	8 777	8 777	
	Электроэнергия на хоз. нужды					0	
ИТОГО подконтрольные расходы			2 745 488	2 961 570	2 875 585,49	2 875 585,49	
2. Расчёт неподконтрольных расходов							
2.1.	Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	2 094 723	2 549 012	2 529 155	2 529 155	

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2022 год	2023 год			Отклонение
			Утверждено РЭК КО	Предложение предприятия	Принято было	Принято по суду	
1	2	3	4	5	6	7	8
2.2.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	74 032	55 245	55 163	55 163	
2.3.	Теплоэнергия	тыс.руб.	16 863	21 618	18 492	18 492	
2.4.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	38 065	53 586	43 118	43 118	
2.5.	Налоги - всего, в том числе:	тыс.руб.	151 424	167 831	135 309	135 309	
2.5.1.	Плата за землю	тыс.руб.	17 480	14 547	14 527	14 527	
2.5.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	128 966	148 036	115 677	115 677	
2.5.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	4 978	5 249	5 105	5 105	
2.6.	Отчисления на социальные нужды (ЕСН)	тыс.руб.	484 740	522 891	507 710	507 710	
2.7.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.	42 180,20	219 391,77	43 392,48	43 392,48	
2.7.1.	Водоснабжение и водоотведение	тыс.руб.	1 796,93	3 044,40	2 418,19	2 418,19	
2.7.2.	вывоз и захоронение отходов	тыс.руб.	1 183,00	1 827,33	1 441,26	1 441,26	
2.7.3.	Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам (1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче ээ) на основании п.30 Основ ценообразования.	тыс.руб.	39 025,70	39 492,79	39 492,79	39 492,79	
2.7.4.	Процентные расходы по кредитам, в том числе:	тыс.руб.		174 987,02	0	0	
2.7.4.1	ТП ОАО "РЖД"	тыс.руб.		106 407,82		0	
2.7.4.2	процентные расходы по инвестиционной деятельности - тех.присоединение	тыс.руб.		0		0	
2.7.4.3	операционная деятельность			35 235,94		0	
2.7.4.4	процентные расходы по инвестиционной деятельности - ПРИУЭ			29 057,39		0	

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2022 год Утверждено РЭК КО	2023 год			Отклонение
				Предложение предприятия	Принято было	Принято по суду	
1	2	3	4	5	6	7	8
2.7.4.5	привлеченным на инвестиции в 2017-2018 гг.			4 285,86		0	
2.7.5.	Расходы по обеспечению коммерческого учета согласно пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"					0	
2.7.5.1	ремонт счетчиков				0	0	
2.7.5.2	не гарантийное обслуживание счетчиков				0	0	
2.7.6.	Услуги энергосервисных компаний					0	
2.7.7.	резерв по сомнительным долгам					0	
2.7.8.	списание задолженности, невозможной к взысканию					0	
2.7.9.	списание незавершенного строительства					0	
2.7.10.	прочие из прибыли					0	
2.7.11.	Компенсация потерь		174,58	40,24	40,24	40,24	
2.7.12.						0	
2.8.	Налог на прибыль	тыс.руб.	34 179,20	55 298,00	0	0	
2.9.	Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования	тыс.руб.	295 265,51	291 988,09	151 215,41	162 803,01	
2.10.	Амортизация ОС	тыс.руб.	1 324 198	1 443 220	1 372 379	1 372 379	
2.11.	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	477 267	467 000	631 000	631 000	
2.12.	Предпринимательская прибыль (5 %)	тыс.руб.				0	
Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей)			0	0		0	

№п/п	Показатель	Ед. изм.	2022 год	2023 год			Отклонение
			Утверждено РЭК КО	Предложение предприятия	Принято было	Принято по суду	
1	2	3	4	5	6	7	8
ИТОГО неподконтрольных расходов							
3.	Приборы учета (Расходы по обеспечению коммерческого учета согласно пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ Об электроэнергетике")		0	13 996	3 249,00	3 249,00	
4.	Экономия потерь		285 663	382 604	382 595,86	382 595,86	
5	Корректировка НВВ по итогам предыдущих периодов регулирования	тыс.руб.	-25 836	2 607 633	-339 709,26	-238 067,16	101 642,11
	Предпринимательская прибыль (5 %)		0	704 250	524 087,64	524 087,64	
6. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества							
6.1.	Коэффициент надёжности и качества		0	0,006	0,006	0,006	0
6.2.	НВВ 2021 года	тыс.руб.	7 590 712	7 742 484	7 742 484	7 742 484	0
Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества							
7.	Итого НВВ на содержание	тыс.руб.	8 083 796	11 859 339	8 979 237,86	9 092 467,56	101 642,11
8.	Итого НВВ на содержание без платы ФСК	тыс.руб.	5 989 073	9 310 327	6 450 042,97	6 563 312,56	101 642,11