Приложение к протоколу № 48

заседания правления Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса от 26.07.2024

**Экспертное заключение**

**по материалам филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго- РЭС», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 21.02.2024 по делу № 3а-37/2024, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам**

**Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 05.06.2024**

**по делу № 66а-703/2024**

**Общая часть**

Решение Кемеровского областного суда от 21.02.2024 по делу
№ 3а-37/2024, с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 05.06.2024 по делу № 66а-703/2024 включает:

Признать недействующим со дня принятия постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 20.10.2023 № 193 «Об установлении
ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС» (филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС» выпадающих доходов по технологическому присоединению Заявителей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт включительно с 01.12.2022 по 31.12.2023, необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь) в 2023 году, необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь, учтенной при электрической энергии в Кемеровской области – Кузбассе на 2023 год» в части подпунктов 1.2., 1.3. пункта 1.

Обязать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса принять нормативный правовой акт, заменяющий названное выше постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса, признанное не действующим в части.

**Корректировка инвестиционной программы**

Решением Кемеровского областного суда от 21.02.05.2024 по делу № 3а-37/2024 установлено следующее:

«Исходя из положений пункта 37 Основ ценообразования и формул 3 и 9 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год (i-тый год) долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, производится на основании показателей 2021 года (год регулирования (i) - 2023 минус 2 равно 2021 год).

Таким образом, по общему правилу при определении корректировки НВВ на i-тый - 2023 год долгосрочного периода регулирования, анализ и принятие к учету результатов исполнения инвестиционной программы за 2019 год не предусмотрено».

Корректировка инвестиционной программы в экспертном заключении по материалам, представленным филиалом ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» для определения величины необходимой валовой выручки и уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии на потребительский рынок на 2021 год составила (- 360 237,37 тыс. руб.) и пересмотрена во исполнение решения суда от 21.02.2024 под делу№ 3а-37/2024 (- 452 172,92 тыс. руб.) и отражена в экспертном заключении по материалам филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 12.05.2023 года по делу № 3а-234/2023, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 16.08.2023 по делу № 66а-1285/2023 и отклонение составило (- 91 936 тыс. руб.).

Отклонение корректировки инвестиционной программы учтено в составе выпадающих расходов на 2021 год. Динамика изменения выпадающих расходов отражена в таблице.

Динамика изменения выпадающих расходов составила

Таблица

| **Наименование** | Показатель | Динамика изменения выпадающих расходов |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **на 21** | **Отклонение** | **на 22** | **Отклонение** | **на 23 было**  |  |
| **Корректировка НВВ (пост 371 от 01.10.2021) тыс. руб.тыс. руб.** | **Корректировка НВВ с учетом решения судатыс. руб.** | **Корректировка НВВ тыс. руб.тыс. руб.** | **Корректировка НВВ с учетом решения судатыс. руб.** |  **Корректировка НВВ тыс. руб.** |  **Корректировка НВВ тыс. руб.** |  **Корректировка НВВ тыс. руб.** |  |
|  |
| корректировка подконтрольных расходов | base_1_287253_32775 | 82 818,03 | 82 818,03 |   | -5 953,04 | -5 953,04 |   | 81 509,40 | 81 509,40 |   |  |
| дельта неподконтрольные расходы и ТСО | base_1_287253_32776 | -35 252,12 | -35 252,12 |   | -188 191,50 | -188 191,50 |   | 19 813,98 | 19 813,98 |   |  |
| дельта по потерям | *ПО i* | -100 544,62 | -100 544,62 |   | -115 927,83 | -115 927,83 |   | -118 443,00 | -118 443,00 |   |  |
| дельта по выручке | base_1_287253_32777

|  |
| --- |
|   |

 | -225 317,81 | -225 317,81 |   | -517 181,89 | -517 181,89 |   | -22 812,56 | -22 812,56 |   |  |
| корректировка фактических расходов коммерческого учета электрической энергии (мощности) |  |   | 0,00 |   | 6 511,00 | 6 511,00 |   | 10 748,54 | 10 748,54 |   |  |
| **Итого выпадающие** | **base_1_287253_32773** | **-278 296,52** | **-278 296,52** |  | **-820 743,26** | **-820 743,26** |  | **-29 183,64** | **-29 183,64** |  |  |
| **Корректировка инвестиционной программы за 2019** | **base_1_287253_32794** | **-360 237,37** | **-360 237,37** |  | **-266 114,55** | **-266 114,55** |  | **-849 646,55** | **-849 646,55** |  |  |
| **П7 Основ ценообразования реконструкция** |  |  | **0,00** |  | **6 086,41** | **6 086,41** |  | **8 516,14** | **8 516,14** |  |  |
| **П7 Основ цеенообразования ковид** |  |  | **0,00** |  | **12 510,98** | **12 510,98** |  | **7 665,72** | **7 665,72** |  |  |
| Перераспределенные выпадающие на 23 год в соответстии с судебным решение и решением ФАС России:1. (-368 348 т.р) - ФАС от 14.04.2020 г №СП/31688/20. на 2021 год.2. (-681 366 т.р) остаток с 2019 года на 2022 год3. (-1181273,38 т.р) в т.ч.:\*(825 847, 91 т.р.) ФАС России от 18.11.2022 №СП/104703/22 на 2023 год,\*(-98 106,86) тыс. руб. кор ИПР по суду 3а-244/2021.\*(-6511 тыс. руб.) корректировка формулы. |   | -368 348 | -368 348 |   | -681 366 | -773 302 |   | -1 181 273,28 | -1 184 808,52 | -3 535,25 |  |
| Остаток с экспертного заключения на 2022 год |   |   | 0 |   |   | 0 |   | -1 902 503,33 | -2 004 145,44 | -101 642,11 |  |
| **Корректировка расходов на возврат и обслуживание кредитных средств, выпадающих, (ФАС России от 18.11.2022 № СП/104703/22) в т.ч.** |  |  | **0** |  |  | **0** |  | **825 847,91** | **825 847,91** | **0,00** |  |
| Выпадающие в сумме, во исполнение решения судов 3а-244/2021,3а-59/2021, и решения ФАС |   |   | 0 |   |   | 0 |   | 371 096,34 | 371 096,34 | 0,00 |  |
| возврат и обслуживание кредитных средств, во исполнение решения ФАС от 18.11.2022 №СП/104703/22 |   |   | 0 |   |   | 0 |   | 528 724,57 | 528 724,57 | 0,00 |  |
| Учтенные ранее на 2020 год расходы на обслуживание кредитных средств |   |   | 0 |   |   | 0 |   | -73 973,00 | -73 973,00 | 0,00 |  |
| **Скоректированно так как было учтено дважды в формуле на 2022** |  |  | **0** |  |  | **0** |  | **-6 511,00** | **-6 511,00** | **0,00** |  |
| **Корректировка инвестиционной программы по суду (-452 172,92 (кор ИПР за 2019 г по суду) тыс. руб. - 360 237,37 (кор ИПР за 2019год) тыс.руб ) = -91936** |  |  | **-91 936** |  |  | **0** |  | **-98 106,86** | **0,00** | **98 106,86** |  |
| ИПЦпо данным Минэкономразвития на соответсвующий год |   | 3,00% | 3,00% |   | 6,00% | 6,00% |   | 4,30% | 4,30% |   |  |
| ИПЦ по данным Минэкономразвития на соответствующий год |   | 3,60% | 3,60% |   | 4,30% | 4,30% |   | 6,00% | 6,00% |   |  |
| **Итого выпадающие с учётом ИПЦ** |   | **-1 049 714,74** | **-1 141 650,29** |  | **-1 927 153,89** | **-2 028 795,99** |  | **-2 135 000,02** | **-2 138 535,27** | **-3 535,25** |  |
| **П 7 Основ ценообразования, в том числе** |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |  |
| РСД (в связи с банкротством организаций) |   | 201 343,52 | 201 343,52 |   |   | 0,00 |   |   |   |   |  |
| % 15-16 |   | 195 332,92 | 195 332,92 |   |   | 0,00 |   |   |   |   |  |
| **Итого по п 7 Основ ценообразования** |  | **396 676,44** | **396 676,44** |  |  | **0,00** |  | **0,00** |  |  |  |
| **Итого выпадающие** |   | **-653 038,30** | **-744 973,85** | **-91 935,55** | **-1 927 153,89** | **-2 028 795,99** | **-101 642,11** | **-2 135 000,02** | **-2 138 535,27** | **-3 535,25** |  |
| **Учтено в сметах на соответствующий год** |   | 28 328,0  | 28 328,0  | 0,0  | -24 650,6  | -24 650,6  | 0,0  | -339 709,3  | -238 067,2  | 101 642,1  |  |
| **Остаток** |   | **-681 366,30** | **-773 301,85** | **-91 935,55** | **-1 902 503,33** | **-2 004 145,44** | **-101 642,11** | **-1 795 290,8**  | **-1 900 468,1**  | **-105 177,4**  |  |

Таким образом, сумма 91 936 тыс. руб. учтена в выпадающих расходах, перенесённых на последующие периоды регулирования. В необходимой валовой выручке на 2023 год сумма учтена в статье расходов «Корректировка НВВ по итогам предыдущих периодов регулирования» в сумме 101 642,1 тыс. руб. с учетом ИПЦ. Необходимая валовая выручка составит 9 092 467,56 тыс. руб.

Приложение 1: Расчёт необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» методом долгосрочной индексации на 2023 год (ДПР 2019-2023).

Приложение

**Расчёт необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» методом долгосрочной индексации (2019-2023 гг.)**

| №п/п | Показатель | Ед. изм. | 2022 год | 2023 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено РЭК КО | Предложение предприятия | Принято | Принято по суду | Отклонение |
| было |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8  |
| **Расчёт коэффициента индексации** |
| 1 | ИПЦ | % | 4,30% | 6,00% | 6,00% | 6,00% |   |
| 2 | Индекс эффективности операционных расходов | % | 2,00% | 2,00% | 2,00% | 2,00% |   |
| 3 | Количество активов | у.е. | 109 889,93 | 115 518,36 | 111 100,96 | 111 100,96 |   |
| 4 | Индекс изменения количества активов | % | 0,53% | 1,54% | 1,10% | 1,10% |   |
| 5 | Коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |   |
| 6 | Итого коэффициент индексации | - | 1,0262 | 1,0787 | 1,0474 | 1,0474 |   |
| **1. Расчёт подконтрольных расходов** |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 274 263 | 295 849 | 287 260 | 287 260 |   |
| *1.1.1.* | *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *тыс.руб.* | 206 750 | 223 023 | 216 547 | 216 547 |   |
| *1.1.2.* | *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *тыс.руб.* | 67 513 | 72 827 | 70 712 | 70 712 |   |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 1 594 539 | 1 720 037 | 1 670 098 | 1 670 098 |   |
|  | *Среднесписочная численность* | *чел.* | 2 532 | 2 532 |   | 0 |   |
|  | *Средняя заработная плата* | *руб./чел. в мес.* | *52 486* | *56 617* |  | *0* |  |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 868 305 | 936 645 | 909 451 | 909 451 |   |
| *1.3.1.* | *Ремонт основных фондов* | *тыс.руб.* | 597 091 | 644 085 | 625 385 | 625 385 |   |
| *1.3.2.* | *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *тыс.руб.* | *199 842* | *215 570* | *209 312* | *209 312* |  |
| 1.3.2.1. | Услуги связи | тыс.руб. | 12 580 | 13 570 | 13 176 | 13 176 |   |
| 1.3.2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб. | 65 590 | 70 752 | 68 698 | 68 698 |   |
| 1.3.2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб. | 160 | 172 | 167 | 167 |   |
| 1.3.2.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб. | 271 | 292 | 283 | 283 |   |
| 1.3.2.5. | Транспортные услуги | тыс.руб. |   | 0 | 0 | 0 |   |
| 1.3.2.6. | Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб. | 121 242 | 130 784 | 126 987 | 126 987 |   |
| *1.3.3.* | *Расходы на командировки и представительские* | *тыс.руб.* | 17 623 | 19 010 | 18 458 | 18 458 |   |
| *1.3.4.* | *Расходы на подготовку кадров* | *тыс.руб.* | 8 679 | 9 362 | 9 090 | 9 090 |   |
| *1.3.5.* | *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *тыс.руб.* | 577 | 622 | 604 | 604 |   |
| *1.3.6.* | *Электроэнергия на хоз. нужды* | *тыс.руб.* |   |   | 0 | 0 |   |
| *1.3.7.* | *Теплоэнергия* | *тыс.руб.* |   |   | 0 | 0 |   |
| *1.3.8.* | *Расходы на страхование* | *тыс.руб.* | 5 723 | 6 173 | 5 994 | 5 994 |   |
| *1.3.9.* | *Другие прочие расходы* | *тыс.руб.* | 38 770 | 41 822 | 40 608 | 40 608 |   |
| 1.4. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 8 380 | 9 040 | 8 777 | 8 777 |   |
|   | Электроэнергия на хоз. нужды |   |   |   |   | 0 |   |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **2 745 488** | **2 961 570** | **2 875 585,49** | **2 875 585,49** |  |
| **2. Расчёт неподконтрольных расходов** |
| 2.1. | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб. | 2 094 723 | 2 549 012 | 2 529 155 | 2 529 155 |   |
| 2.2. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 74 032 | 55 245 | 55 163 | 55 163 |   |
| 2.3. | Теплоэнергия | тыс.руб. | 16 863 | 21 618 | 18 492 | 18 492 |   |
| 2.4. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс.руб. | 38 065 | 53 586 | 43 118 | 43 118 |   |
| 2.5. | Налоги - всего, в том числе: | тыс.руб. | 151 424 | 167 831 | 135 309 | 135 309 |   |
| *2.5.1.* | *Плата за землю* | *тыс.руб.* | 17 480 | 14 547 | 14 527 | 14 527 |   |
| *2.5.2.* | *Налог на имущество* | *тыс.руб.* | 128 966 | 148 036 | 115 677 | 115 677 |   |
| *2.5.3.* | *Прочие налоги и сборы* | *тыс.руб.* | 4 978 | 5 249 | 5 105 | 5 105 |   |
| 2.6. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 484 740 | 522 891 | 507 710 | 507 710 |   |
| 2.7. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 42 180,20 | 219 391,77 | 43 392,48 | 43 392,48 |   |
| 2.7.1. | Водоснабжение и водоотведение  | тыс.руб. | 1 796,93 | 3 044,40 | 2 418,19 | 2 418,19 |   |
| 2.7.2. | вывоз и захоронение отходов | тыс.руб. | 1 183,00 | 1 827,33 | 1 441,26 | 1 441,26 |   |
| 2.7.3. | Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам (1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче ээ) на основании п.30 Основ ценообразования. | тыс.руб. | 39 025,70 | 39 492,79 | 39 492,79 | 39 492,79 |   |
| 2.7.4. | Процентные расходы по кредитам, в том числе: | тыс.руб. |   | 174 987,02 | 0 | 0 |   |
| 2.7.4.1 | ТП ОАО "РЖД" | тыс.руб. |   | 106 407,82 |   | 0 |   |
| 2.7.4.2 | процентные расходы по инвестиционной деятельности - тех.присоединение | тыс.руб. |   | 0 |   | 0 |   |
| 2.7.4.3 | операционная деятельность |   |   | 35 235,94 |   | 0 |   |
| 2.7.4.4 | процентные расходы по инвестиционной деятельности - ПРИУЭ |   |   | 29 057,39 |   | 0 |   |
| 2.7.4.5 | привлеченным на инвестиции в 2017-2018 гг.  |   |   | 4 285,86 |   | 0 |   |
| 2.7.5. | Расходы по обеспечению коммерческого учета согласно пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ Об электроэнергетике"  |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.5.1 | ремонт счетчиков |   |   |   | 0 | 0 |   |
| 2.7.5.2 | не гарантийное обслуживание счетчиков |   |   |   | 0 | 0 |   |
| 2.7.6. | Услуги энергосервисных компаний |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.7. | резерв по сомнительным долгам |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.8. | списание задолженности, невозможной к взысканию |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.9. | списание незавершенного строительства |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.10. | прочие из прибыли |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.7.11. | *Компенсация потерь* |   | 174,58 | 40,24 | 40,24 | 40,24 |   |
| 2.7.12. |  |   |   |   |   | 0 |   |
| 2.8. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 34 179,20 | 55 298,00 | 0 | 0 |   |
| 2.9. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 295 265,51 | 291 988,09 | 151 215,41 | 162 803,01 |   |
| 2.10. | Амортизация ОС | тыс.руб. | 1 324 198 | 1 443 220 | 1 372 379 | 1 372 379 |   |
| 2.11. | Прибыль на капитальные вложения | тыс.руб. | 477 267 | 467 000 | 631 000 | 631 000 |   |
| 2.12. | Предпринимательская прибыль (5 %) | тыс.руб. |  |  |  | *0* |  |
| Проверка прибыли на капитальные вложения (не более 12% от НВВ на содержание сетей) | тыс.руб. | 0 | 0 |   | 0 |   |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | **5 032 937** | **5 847 080** | **5 486 974,13** | **5 498 561,73** |  |
| **3.** | Приборы учета (Расходы по обеспечению коммерческого учета согласно пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ Об электроэнергетике" ) |  | **0** | **13 996** | **3 249,00** | **3 249,00** |  |
| **4.** | Экономия потерь |  | **285 663** | **382 604** | **382 595,86** | **382 595,86** |  |
| **5** | Корректировка НВВ по итогам предыдущих периодов регулирования | тыс.руб. | -25 836 | 2 607 633 | -339 709,26 | -238 067,16 | 101 642,11 |
|  | **Предпринимательская прибыль (5 %)** |   | 0 | **704 250** | **524 087,64** | **524 087,64** |  |
| **6. Расчёт корректировки НВВ в соответсвии с параметрами надёжности и качества** |
| 6.1. | Коэффициент надёжности и качества |   | 0 | 0,006 | 0,006 | 0,006 | 0 |
| 6.2. | НВВ 2021 года | тыс.руб. | 7 590 712 | 7 742 484 | 7 742 484 | 7 742 484 | 0 |
| **Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества** | **тыс.руб.** | **45 544** | **46 455** | **46 455** | **46 455** | **0** |
| **7.** | **Итого НВВ на содержание** | **тыс.руб.** | **8 083 796** | **11 859 339** | **8 979 237,86** | **9 092 467,56** | **101 642,11** |
| **8.** | **Итого НВВ на содержание без платы ФСК** | **тыс.руб.** | **5 989 073** | **9 310 327** | **6 450 042,97** | **6 563 312,56** | **101 642,11** |