**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса

Д.В. Малюта

**ПРОТОКОЛ № 36**

**ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

**КУЗБАССА**

14.06.2022 г. г. Кемерово

Председательствующий – **Малюта Д.В.**

Секретарь – **Юхневич К.С.**

**Присутствовали:**

**Члены Правления:** Зинченко М.В**.**, Чурсина О.А., Гусельщиков Э.Б., Полякова Ю.А. (участие с помощью видеоконференцсвязи), (с правом совещательного голоса (не принимает участие в голосовании)), Кулебякина М.В. (голосовала заочно, представила позицию по голосованию)

Кворум имеется.

**Приглашенные:**

**Иванова Т.Н.** – начальник отдела правового обеспечения и организации закупок Региональной энергетической комиссии Кузбасса.

**Повестка дня:**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Вопрос |
| 1. | Об установлении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Сибири» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС») на 2021 год |

Ознакомили присутствующих с повесткой дня и предоставили слово докладчику.

Вопрос 1**. «Об установлении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Сибири» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС») на 2021 год»**

Докладчик **Гусельщиков Э.Б.** пояснил:

Во исполнение решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021   
№ 3а-244/2021, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022, руководствуясь Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1839CCC50D421A9864342BA903F4AD97C339BC6AE8A7974FB720C76B28169F3DDD7A29EE324786388A6FAAF559C1q6E) от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», [постановлением](consultantplus://offline/ref=1839CCC50D421A9864342BA903F4AD97C338BA68E8AE974FB720C76B28169F3DDD7A29EE324786388A6FAAF559C1q6E) Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»», приказами ФСТ России от 06.08.2004 [№ 20-э/2](consultantplus://offline/ref=1839CCC50D421A9864342BA903F4AD97C337B36FE1A3974FB720C76B28169F3DDD7A29EE324786388A6FAAF559C1q6E) «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», от 17.02.2012 [№ 98-э](consultantplus://offline/ref=1839CCC50D421A9864342BA903F4AD97C336BC6AE6AE974FB720C76B28169F3DDD7A29EE324786388A6FAAF559C1q6E) «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» предлагается установить необходимую валовую выручку без учета оплаты потерь ПАО «Россети Сибири» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС») (ИНН2460069527) с 01.01.2021 по 30.09.2021 в сумме 8 784 589,74 тыс.руб (Экспертное заключение приложение № 1 к настоящему протоколу).

Представлено особое мнение филиала ПАО «Россети» - «Кузбассэнерго \_РЭС» от 14.06.2022 № 1.4/01/412 к проекту Экспертного заключения по материалам филиала ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС», выполнение во исполнение решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021 по делу № 3а-244/2021, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022 (приложение № 2 к настоящему протоколу).

**Кулебякина М.В.** в позиции по голосованию отметила, что не представлены проект решения, пояснительная записка и расчет.

Рассмотрев представленные материалы, правление Региональной энергетической комиссии Кузбасса

**ПОСТАНОВИЛО:**

Согласиться с предложением докладчика.

**Голосовали «ЗА» - 4;**

**«ПРОТИВ» - 1 (Кулебякина М.В.).**

Члены Правления Региональной энергетической комиссии Кузбасса:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Чурсина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Б. Гусельщиков

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.В. Зинченко

Секретарь заседания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_К.С. Юхневич

Приложение № 1 к протоколу № 36

заседания правления Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса от 14.06.2022

Экспертное заключение

по материалам филиала ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021 по делу № 3а-244/2021, апелляционного определения

Судебной коллегии по административным делам Пятого

апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022

# **Общая часть**

Решение Кемеровского областного суда от 13.12.2021 по делу   
№ 3а-244/2021 с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022 включает:

Признать недействующими со дня принятия:

постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 31.12.2020 № 844 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2016 № 753 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования для территориально сетевых организаций Кемеровской области», в части установления пунктом 5 приложения № 2 территориальной сетевой организации филиала ПАО «Россети Сибири»-«Кузбассэнерго РЭС» необходимой валовой выручки (без учета потерь) на 2021 год в размере 8 086 2061,91 тыс. руб.;

постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 01.06.2021 № 162 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области – Кузбасса и внесении изменения в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 25.02.2021 № 83 «О внесении изменений в постановления Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 31.12.2020 № 843 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности, формул платы, платы заявителей до 15 кВт включительно за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год», от 31.12.2020 № 845 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год», в части установления пунктом 5 таблицы 2 приложения № 1 для территориальной сетевой организации филиала ПАО «Россети Сибири»- Кузбассэнерго РЭС» необходимой валовой выручки (без учета потерь) на 2021 год в размере 8 044 151, 12 тыс. руб.

Обязать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса принять нормативный правовой акт, заменяющий названные выше постановления Региональной энергетической комиссии Кузбасса признанные не действующими в части, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

# Корректировка Инвестиционной программы за 2017-2018 годы, с учетом решения суда КОС от 13.12.2021 года №3а-244/2021

В судебном решении (стр. 9) отражено следующее:

«Таким образом, экспертное заключение по установлению в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - Кузбассэнерго РЭС» тарифов на 2021 год, каких - либо обоснованных выводов и анализа относительно расходов на возврат и обслуживание заемных средств, направленных на финансирование инвестиционной программы в 2017 и 2018 годах и представленных в обоснование из несения документов, в том числе регулирующих порядок распределения истцом заемных средств, не содержит, в то время как тарифной моделью Соглашения от 17.07.2019, было предусмотрено их включение в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - Кузбассэнерго РЭС».

Не содержится указанных выводов и в экспертном заключении РЭК Кузбасса по исполнению приказа ФАС России от 23.04.2021 № 394/21 «Об отмене постановления Региональной Энергетической комиссии Кузбасса» в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - Кузбассэнерго РЭС» к постановлению РЭК Кузбасса № 162 от 01.06.2021 (том 3 л.д.36-88).

Суд также учитывает, что согласно пояснениям допрошенного в качестве свидетеля заместителя начальника технического отдела по электроэнергетике ООО «Агентство энергетических экспертиз» ФИО12, при расчете размера корректировки НВВ на 2020 год, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на странице 70 тома 1 экспертного заключения, регулирующим органом неправильно применена формула и произведен расчет, в результате чего, размер корректировки составил отрицательное значение «- 360 873, 36 тыс. руб.», чего не может быть, поскольку в 2018 году, как и в 2017 году, у истца имело место перевыполнение инвестиционной программы.

Из содержания пункта 11 Методических указаний № 98-э следует, что данной нормой предусмотрена корректировка НВВ, обусловленная изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

Таким образом, действующим нормативным регулированием не предусмотрена возможность учета регулирующим органом в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.»

С учетом вышеизложенного, для подтверждения основания для возврата заемных средств, направленных на финансирование инвестиционной программы за 2017, 2018 годы в размере сумма 1 600 000,00 тыс. руб., было выполнено следующее:

1. РЭК была исправлена ошибка при расчете размера корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 и 2018 годы;
2. при проведении перерасчета использовались цифровые значения, зафиксированные в экспертных заключениях РЭК.

С учетом судебного решения КОС №3а-244/2021 (стр. 9) в соответствии с методическими указаниями № 98-э осуществлен расчет корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017-2018 гг.

Таблица 1

Расчет для определения размера корректировки НВВ осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы **за 2017 год**:

тыс. руб. (без НДС)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Величина финансирования ИП, учтенная РЭК в тарифе | Фактическая величина освоения ИП | Корректировка НВВ, *ВкоррИП* |
| 859 127,23 | 1 065 274,22\* | 206 146,99 |

Примечание.

1 065 274,22\* = 1 247 587,56 – 182 313,34 тыс. руб.,

где 1 247 587,56 тыс. руб. – фактическая величина освоения ИП, указанная в экспертном заключении РЭК Кузбасса на 2019 год.

В объеме реализованных мероприятий ИП на сумму 1 247 587,56 тыс. руб. были учтены затраты на выполнение мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно и от 15 кВт до 150 кВт включительно (новое строительство) на сумму:

178 022,63 + 4 290,71 = 182 313,34 тыс. руб.

В связи с тем, что затраты на сумму 182 313,34 тыс. руб. уже были учтены в НВВ Филиала, как выпадающие расходы по п.87 ПП РФ №1178, то эти затраты вычитаются из фактической величины освоения ИП.

На основании вышеизложенного и дополнительно проведенного анализа, а также с учетом формулы 9 Методических указаний 98-э, сделаны следующие выводы:

1. Размер корректировки НВВ за 2017 год, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы составит:

*ВкоррИП*  = 859 127,23\*(1 065 274,22 / 859 127,23 - 1) = 206 146,99 тыс. руб.

2. Объем собственных средств на финансирование инвестиционной программы, предусмотренной в НВВ, равен 859 127,23 тыс. руб.

3. Фактическая величина освоения ИП, рассчитанная РЭК Кузбасса в соответствии с Методическими указаниями 98-э, составляет 1 065 274,22 тыс. руб. и для ее покрытия недостаточно имеющихся источников финансирования, а именно плановой амортизации в размере 859 127,23 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями 98-э, а также с учетом приказа ФАС России от 07.09.2020 № 946/21 (стр. 8) предусмотрена корректировка необходимой валовой выручки, обусловленная изменением (неисполнением инвестиционной программы). Вместе с тем, действующим нормативным регулированием не предусмотрена возможность учета регулирующим органом в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

На основании вышеизложенного корректировка ИП за 2017 год составит *ВкоррИП* = 0 тыс. руб.

В соответствии с п 32 Основ ценообразования регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта.

По результатам проведенного экспертами анализа, для исполнения ИП Филиалу требовались заемные средства (кредиты) в 2017 году в размере 206 146,99 тыс. руб. В соответствии с п. 32 Основ ценообразования данные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку на 2021 год.

Таблица 2

Расчет для определения размера корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы **за 2018 год**

тыс. руб. (без НДС)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Величина финансирования ИП, учтенная РЭК в тарифе | Фактическая величина освоения ИП | Корректировка НВВ, *ВкоррИП* |
| 923 558,34 | 1 086 753,72 | 163 195,38 |

При первоначальном анализе исполнения ИП за 2018 год в экспертном заключении на 2020 год, регулирующим органом была определена величина фактического освоения ИП в размере 1 686 482,62 тыс. руб. без НДС.

После получения предписания ФАС от 23.06.2020 № СП/52467/20 была проведена повторная экспертиза ИП по результатам которой величина фактического освоения ИП составила 1 086 753,72 тыс. руб. без НДС.

При выполнении повторной экспертизы были учтены требования предписания ФАС, которые заключались в следующем (стр. 24):

«ФАС России проанализирована информация, представленная РЭК Кемеровской области, посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России (шаблон — NET.INV), по выполнению мероприятий утвержденной инвестиционной программы за 2018 г., и выявлено значительное количество мероприятий, фактические затраты по которым, существенно превышают плановые расходы, предусмотренные утвержденной инвестиционной программой, а также мероприятия, не предусмотренные утвержденной инвестиционной программой.»

В дальнейшем указанная позиция ФАС России была подтверждена письмом от 15.12.2021 № ВК/107116/21.

На основании вышеизложенного и дополнительно проведенного анализа, а также с учетом формулы 9 Методических указаний 98-э, в настоящем экспертном заключении сделаны следующие выводы:

1. Размер корректировки НВВ за 2018 год, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, составит:

*ВкоррИП*  = 923 558,34\*(1 086 753,72/923 558,34 – 1) = 163 195,38 тыс. руб.

2. Объем собственных средств на финансирование инвестиционной программы, предусмотренной в НВВ, равен 923 558,34 тыс. руб.

3. Фактическая величина освоения ИП, по мнению РЭК, составляет 1 086 753,72 тыс. руб. и для ее покрытия недостаточно имеющихся источников финансирования, а именно плановой амортизации в размере 923 558,34 тыс. руб.

В соответствии с Методическими указаниями 98-э, а также с учетом приказа ФАС России от 07.09.20201 № 946/21 (стр. 8) предусмотрена корректировка необходимой валовой выручки, обусловленная изменением (неисполнением инвестиционной программы). Вместе с тем, действующим нормативным регулированием не предусмотрена возможность учета регулирующим органом в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

На основании вышеизложенного корректировка ИП за 2018 год составит *ВкоррИП* = 0 тыс. руб.

В соответствии с п 32 Основ ценообразования регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта.

По результатам проведенного экспертами анализа, для исполнения ИП Филиалу требовались заемные средства (кредиты) в 2018 году в размере 163 195,38 тыс. руб. В соответствии с п. 32 Основ ценообразования данные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку на 2021 год.

Таким образом, по результатам проведенного экспертами анализа, для исполнения ИП Филиалу требовались заемные средства (кредиты) в 2017 и 2018 годах в размере: 206 146,99 тыс. руб. и 163 195,38 тыс. руб. соответственно (итого 369 342,37 тыс. руб.). В соответствии с п. 32 Основ ценообразования данные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку на 2021 год.

# **Корректировка выпадающих расходов**

В решении суда отражено следующее (стр. 10):

«В 2019 году, как следует из протокола заседания правления № 88 от 31.12.2018, регулирующим органом из 830 446,98 тыс. руб. выпадающих доходов (экономия средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п 87 Основ ценообразования №1178, учтено 300 000 тыс. руб., остаток в размере 530 446,98 тыс. руб., подлежит учету в последующих периодах регулирования (том 2 л.д 120-123).

Таким образом, регулирующим образом органом при установлении НВВ филиала учтены выпадающие доходы (экономия средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п 87 Основ ценообразования № 1178 на 2017, 2018, 2019 год в общей сумме 1 215 567,54тыс. руб.: 124 101,78 тыс. руб., 791 465, 76 тыс. руб. и 300 000 тыс. руб. соответственно, на что и было указано в предписании ФАС России.

Однако, при корректировке выпадающих за 2017, 2018, 2019 года, регулирующий орган исходит из суммы в 1 646 663,90 тыс. руб.: 1 503 929,23 тыс. руб., - 50 466,19 тыс. руб. и 193 200 тыс. руб. соответственно.

Суд не может согласиться с таким подходом регулирующего органа, поскольку при исполнении предписания в части расчета выпадающих доходов, регулятором были использованы суммы в таком объеме, в каком в НВВ филиала никогда не включались и при установлении тарифов не учитывались.

Доказательств обратного, как и ответа на запрос суда о предоставлении выписок или извлечений из экспертных заключений и протоколов, которые бы могли подтвердить использованный ответчиком при расчете объем выпадающих доходов, в ходе судебного разбирательства представлено не было. Пояснениями ФИО14 данные противоречия не устранены.

Не представлено стороной ответчика и доказательств существования обязательств по включению в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - Кузбассэнерго РЭС» сумм выпадающих расходов за 2015 - 2017 гг., признанных и неучтенных в НВВ филиала при его корректировке на 201 - 2019 гг.

В результате, при производстве расчета регулирующим органом был завышен размер ранее учтенных выпадающих доходов и занижен показатель отклонения, как следствие произведена неправильная корректировка во исполнение предписания ФАС России.

Таким образом, размер НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - Кузбассэнерго РЭС» на 2021 год, установленный как [постановлением](consultantplus://offline/ref=D4BFF47FD55DE7896C73C6A83E684B00BD044F5EAB013531795A43BBFE2B334683CB436CF39F64675FA56C15DC6C564BDA4FbCK) № 844 на период с 1 января по 31 декабря 2021 года, так и [постановлением](consultantplus://offline/ref=D4BFF47FD55DE7896C73C6A83E684B00BD044F5EAB0130337F5843BBFE2B334683CB436CF39F64675FA56C15DC6C564BDA4FbCK) № 162 на период с 1 июня до 1 октября 2021 не может быть признан экономически обоснованным.»

В соответствии с предписанием ФАС России от 23.06.2020 №СП/52467/20: «Затраты по данной статье учтены регулирующим органом на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 124 101,78 тыс. руб., 791 465,76 тыс. руб. и 300 000 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расход (доход) учитываются регулирующим органом при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.»

В экспертных заключениях на 2017, 2018 годы регулирующим органом по статьям подконтрольных расходов определены выпадающие доходы (расходы) в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 исходя из фактических данных отчетных периодов, что, по мнению ФАС России противоречит действующему законодательству в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

Указанное решение ФАС России обязывало провести дополнительный анализ ранее учтенных в тарифах выпадающих расходов (доходов) в размере 1 215,567 млн. руб. в соответствии с формулами Методических указаний 98-э, но не обязывало учитывать выпадающие расходы (доходы), не включенные ранее в тарифы.

В соответствии с предписанием ФАС России, РЭК Кузбасса был пересмотрен общий плановый показатель выпадающих расходов (доходов), ранее учтенный при составлении экспертных заключений (за 2015-2017 годы), в сумме 1 646 млн. руб. который подлежал сравнению с вновь рассчитанным общим уровнем выпадающих расходов (доходов) в сумме 2 072 млн. руб., в соответствии с МУ 98-э. Данная позиция была оспорена в судебном решении от 13.12.2021 № 3а-244/2021.

Во исполнение решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021   
№ 3а-244/2021 в необходимую валовую выручку включена сумма выпадающих расходов (доходов) в размере 1 215 567, 23 тыс. руб.

Сумма отклонений за счет скорректированного расчета планового показателя выпадающих расходов составит (таблица 3):

Таблица 3

Расчет корректировки за счет изменения выпадающих расходов, в соответствии с судебным решением 3а-244/2021

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Учтенная в предписании ФАС России от 23.06.2020 № СП/52467/20 | Скорректировано в соответствии с судебным решением  №3а-244/2021 | Пояснения |
| Подконтрольные расходы | -742 814,29 | -742 814,29 | Оставлено без изменения |
| Неподконтрольные | -111 283,79 | -111 283,79 | Оставлено без изменения |
| Корректировка по выпадающим расходам (доходам) в соответствии с предписаниями ФАС России | 2 072 413,86 | 2 072 413,86 | Оставлено без изменения, предприятием оспорено не было |
| Плановая корректировка по выпадающим расходам (доходам) | 1 646 663,93 | 1 215 567,54 | Скорректировано в соответствии с судебным решением №3а-244/2021 |
| **Итого корректировка НВВ** | **-428 348,15** | **2 748,24** |  |
| Учтено в НВВ (постановление № 844 от 31.12.2020) | -368 348,00 | 371 096,24 | Скорректировано в соответствии с судебным решением № 3а-244/2021 |

С учетом вышеизложенного, сумма корректировки НВВ, подлежащая к учету, на основании решения суда КОС № 3а-244/2021 от 13.12.2021 года составит **2 748,25 тыс. руб.**

В настоящем экспертном заключении принимались во внимание, рассматривались и приводились в соответствие в тарифном решении исключительно значения статей, касающихся решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021 по делу № 3а-244/2021 с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022. Все иные значения статей в том числе, рассмотренные в предписании ФАС России от 23.06.2020 № СП/52467/20, но выходящие за рамки настоящего экспертного заключения в сумме 60 млн. руб., будут подвергнуты экспертизе при наличии соответствующих правовых оснований, результаты которой будут учтены в следующих периодах регулирования.

# **Заключение**

В соответствии с постановлением 162 от 01.06.2021 (во исполнение приказа ФАС России от 23.04.2021 № 394/21) в необходимую валовую выручку включены следующие расходы:

1. Подконтрольные расходы в размере 2 675 480,77 тыс. руб.
2. Неподконтрольные расходы 4 754 245, 41 тыс. руб.
3. Компенсация расходов предыдущих периодов 698 343,52 тыс. руб.
4. Экономия потерь 242 343,57 тыс. руб.
5. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (-368 348) тыс. руб.
6. Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надежности и качества 42 085,83 тыс. руб.
7. Расчет расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях 1 671 764,87 тыс. руб.
8. Услуги ТСО 4 503,64 тыс. руб.
9. Необходимая валовая выручка на содержания включена в размере 8 044 151,12 тыс. руб.
10. Итого необходимая выручка составила 9 720 419,63 тыс. руб.

В соответствии с решением Кемеровского областного суда от 13.12.2021   
№ 3а-244/2021необходимая валовая выручка скорректирована следующим образом:

1. Подконтрольные расходы в размере 2 675 480,77 тыс. руб.
2. Неподконтрольные расходы 4 754 245, 41 тыс. руб.
3. Компенсация расходов предыдущих периодов 1 067 685,89 тыс. руб.
4. Экономия потерь 242 343,57 тыс. руб.
5. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка 2 748 тыс. руб.
6. Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надежности и качества 42 085,83 тыс. руб.
7. Расчет расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях 1 671 764,87 тыс. руб.
8. Услуги ТСО 4 503,64 тыс. руб.
9. Необходимая валовая выручка на содержания включена в размере 8 784 589,74 тыс. руб.
10. Итого необходимая выручка составила 10 460 858,25 тыс. руб.

Приложение: Расчет необходимой валовой выручки ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго РЭС» в соответствии с решением суда № 3а-244/2021 на 2 л.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

# Приложение

Расчет необходимой валовой выручки ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго РЭС» в соответствии с решением суда № 3а-244/2021

| №п/п | Показатель | Ед. изм. | 2021 | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение предприятия | Предложение РЭК (пост №162 от 01.06.2021г) | Предложение РЭК, по решению суда 3а-244/2021 | Отклонение |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 =6-5 |  |
| **Расчёт коэффициента индексации** | | | | | | |  |
| 1 | ИПЦ | % | 3,70% | 3,60% | 3,60% | - |  |
| 2 | Индекс эффективности операционных расходов | % | 2,00% | 2,00% | 2,00% | - |  |
| 3 | Количество активов | у.е. | 110 062,51 | 109 315,81 | 109 315,81 | - |  |
| 4 | Индекс изменения количества активов | % | 1,18% | 0,49% | 0,49% | - |  |
| 5 | Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | - |  |
| 6 | Итого коэффициент индексации |  | 1,0252 | 1,019 | 1,019 | - |  |
| **1. Расчёт подконтрольных расходов** | | | | | | |  |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 273 089,22 | 267 269,96 | 267 269,96 | 0 |  |
| *1.1.1.* | *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *тыс.руб.* | 205 865,20 | 201 478,42 | 201 478,42 | 0 |  |
| *1.1.2.* | *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *тыс.руб.* | 67 224,02 | 65 791,54 | 65 791,54 | 0 |  |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 1 562 824,10 | 1 553 880,02 | 1 553 880,02 | 0 |  |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 859 167,91 | 846 164,17 | 846 164,17 | 0 |  |
| *1.3.1.* | *Ремонт основных фондов* | *тыс.руб.* | 584 850,34 | 581 865,81 | 581 865,81 | 0 |  |
| *1.3.2.* | *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *тыс.руб.* | *202 226,62* | *194 746,22* | *194 746,22* | 0 |  |
| 1.3.2.1. | Услуги связи | тыс.руб. | 12 525,87 | 12 258,95 | 12 258,95 | 0 |  |
| 1.3.2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб. | 65 309,56 | 63 917,65 | 63 917,65 | 0 |  |
| 1.3.2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб. | 159,13 | 155,73 | 155,73 | 0 |  |
| 1.3.2.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб. | 302,64 | 263,65 | 263,65 | 0 |  |
| 1.3.2.5. | Транспортные услуги | тыс.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 1.3.2.6. | Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб. | 123 929,42 | 118 150,23 | 118 150,23 | 0 |  |
| *1.3.3.* | *Расходы на командировки и представительские* | *тыс.руб.* | 17 547,83 | 17 173,91 | 17 173,91 | 0 |  |
| *1.3.4.* | *Расходы на подготовку кадров* | *тыс.руб.* | 8 641,72 | 8 457,57 | 8 457,57 | 0 |  |
| *1.3.5.* | *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *тыс.руб.* | 574,53 | 562,28 | 562,28 | 0 |  |
| *1.3.6.* | *Электроэнергия на хоз. нужды* | *тыс.руб.* |  | 0 | 0 | 0 |  |
| *1.3.7.* | *Теплоэнергия* | *тыс.руб.* |  | 0 | 0 | 0 |  |
| *1.3.8.* | *Расходы на страхование* | *тыс.руб.* | 6 722,53 | 5 576,66 | 5 576,66 | 0 |  |
| *1.3.9.* | *Другие прочие расходы* | *тыс.руб.* | 38 604,35 | 37 781,73 | 37 781,73 | 0 |  |
| 1.4. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 8 344,42 | 8 166,61 | 8 166,61 | 0 |  |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | | **тыс.руб.** | **2 703 425,66** | **2 675 480,77** | **2 675 480,77** | 0 |  |
| **2. Расчёт неподконтрольных расходов** | | | | | | |  |
| 2.1. | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб. | 2 010 456,99 | 2 040 299,30 | 2 040 299,30 | 0 |  |
| 2.2. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 71 706,52 | 69 505,26 | 69 505,26 | 0 |  |
| 2.3. | Теплоэнергия, вывоз мусора, водоснабжение и водоотведение | тыс.руб. | 22 556,31 | 15 776,05 | 15 776,05 | 0 |  |
| 2.4. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс.руб. | 60 337,09 | 54 492,23 | 54 492,23 | 0 |  |
| 2.5. | Налоги - всего, в том числе: | тыс.руб. | 158 614,92 | 149 418,45 | 149 418,45 | 0 |  |
| *2.5.1.* | *Плата за землю* | *тыс.руб.* | 28 656,20 | 28 628,56 | 28 628,56 | 0 |  |
| *2.5.2.* | *Налог на имущество* | *тыс.руб.* | 126 048,57 | 117 106,33 | 117 106,33 | 0 |  |
| *2.5.3.* | *Прочие налоги и сборы* | *тыс.руб.* | 3 910,15 | 3 683,56 | *3 683,56* | 0 |  |
| 2.6. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 475 098,53 | 472 379,53 | 472 379,53 | 0 |  |
| 2.7. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 816 683,64 | 32 569,51 | 32 569,51 | 0 |  |
| 2.8. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 25 231,64 | 25 231,64 | 25 231,64 | 0 |  |
| 2.9. | Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 230 654,71 | 157 276,10 | 157 276,10 | 0 |  |
| 2.10. | Амортизация ОС | тыс.руб. | 1 260 893,95 | 1 239 297,35 | 1 239 297,35 | 0 |  |
| 2.11. | Прибыль на капитальные вложения | тыс.руб. | 654 000,00 | 498 000,00 | 498 000,00 | 0 |  |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | | **тыс.руб.** | **5 786 234,31** | **4 754 245,41** | **4 754 245,41** | 0 |  |
|  | **Компенсация расходов предыдущих периодов** |  |  | **698 343,52** | **1 067 685,89** | **369 342,37** |  |
|  | **Приборы учета** |  |  | **0** |  |  |  |
|  | **Экономия потерь** |  |  | **242343,57** | **242 343,57** | 0 |  |
| **3. Расчёт расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | | | | | | |  |
| 3.1. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка | тыс.руб. | 914 496,41 | -368 348 | 2 748 | 371096,2462 |  |
| **4. Расчёт корректировки НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества** | | | | | | |  |
| 4.1. | Коэффициент надёжности и качества |  | 0,01 | 0,006 | 0,006 | 0 |  |
| 4.2. | НВВ 2019 года | тыс.руб. | 7 087 538,01 | 7 014 305,13 | 7 014 305,13 | 0 |  |
| **Корректировка НВВ в соответствии с параметрами надёжности и качества** | | **тыс.руб.** | **42 525,23** | **42 085,83** | **42 085,83** | **0** |  |
| **5.** | **Итого НВВ на содержание** | **тыс.руб.** | **9 446 681,61** | **8 044 151,12** | **8 784 589,74** | **740 438,62** |  |
| **6.** | **Итого НВВ на содержание без платы ФСК** | **тыс.руб.** | **7 436 224,61** | **6 003 851,82** | **6 744 290,44** | **740 438,62** |  |
| **7. Расчёт расходов на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях** | | | | | | |  |
| 7.1. | Объём потерь | млн. кВт.ч. | 685,37 | 685,37 | 685,37 | 0 |  |
| 7.2. | Тариф потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 674,74 | 2 439,22 | 2439,22 | 0 |  |
| **7.3.** | **Итого расходов на оплату потерь** | **тыс.руб.** | **1 833 185,19** | **1 671 764,87** | **1 671 764,87** | **0** |  |
| **8. Расчёт расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций** | | | | | | |  |
| 8.1. | Услуги ТСО | тыс. руб. | 23 300,00 | 4 503,64 | 4 503,64 | 0 |  |
| **8.2.** | **Итого расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций** | **тыс.руб.** | **23 300,00** | **4 503,64** | **4 503,64** | **0** |  |
| **9.** | **Итого НВВ** | **тыс.руб.** | **11 303 166,80** | **9 720 419,63** | **10 460 858,25** | **740 438,62** |  |
| **10.** | **Итого НВВ без платы ФСК** | **тыс.руб.** | **9 292 709,80** | **7 680 120,33** | **8 420 558,95** | **740 438,62** |  |

Приложение № 2 к протоколу № 36

заседания правления Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса от 14.06.2022

**Особое мнение филиала НЛО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» *к* проекту Экспертного заключения по материалам филиала ПЛО «Россети Сибири» - «Кузбдссэнерго ГЭС», выполненное во исполнен не решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021 по делу № За-244/202 I, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022**

В судебном решении на стр. 7 - 10 отражено следующее:

Относительно необоснованного не включения в необходимую валовую выручку фштала ПАО «Россеги Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» на 2021 год расходов на возврат и обслуживание заемных средств» направленных иг\* финансирование инвестиционной программы, суд приходит к следующим выводам.

Так, при подаче заявления об установлении тарифов, административным истцом при расчете НВВ методом индексации предложено учесть расходы на возврат заемных средств в размере 45 000 тыс. руб. к расходы на обслуживание заемных средств в размере 136 000 тыс, руб,, направленные на финансирование инвестиционной программы (том I я.д.216).

При заключении соглашения от 17,07.2019, административным ответчиком признавалось неисполнение обязательств по соглашению от 21,12.2016 относительно расходов на обслуживание заемных средств, привлеченных на инвестиции в 2017 - 2018 гг. на сумму 945 млн руб.. а также расходов на возврат заемных средств, привлеченных на инвестиции в 2017 - 2018 гг. на сумму 1600 мин руб,» часть из которых, 121 и 45 млн руб. соответственно\* в счет исполнения обязательств планировалось включить в НВВ истца в 2021 году.

При этом норма пункта 2 статьи 24 Федерального закона «Об электроэнергетике» в соответствии с которой Правительство РФ или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов согласовывает заключение соглашений об осуществлении регулируемых видов деятельности органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов, введена после заключения вышеуказанного соглашения, с 13.08.2019 и не может на него распространяться.

Стороной истца представлена выписка из протокола заседания Правления РЭК. Кемеровской области от 31.12.2018 № 88, а также выдержка то Заключения РЭК Кемеровской области на 2020 год, из содержания которых следует, что при установлении тарифов на 2019 и 2020 года, регулирующим органом признавалось как исполнение инвестиционной программы за 26017 и 2018 года за счет кредитных средств, так и расходы на их обслуживание (том 6 л.д.236-238,239-244).

В судебном заседании ответчиком не оспаривалось, что административным истцом в качестве доказательств привлечения заемных средств были представлены в том числе: кредитные соглашения об открытии кредитной линии от 22.06.2017 и от 27.07.201 Я с лимитом задолженности в 1 млрд.руб. и 600 млп руб. соответственно» и целевым назначением на финансирование финансово-хозяйственной деятельности» в т.ч. финансированием текущего и капитального ремонта, затрат на реконструкцию и строительство эиергообъектов,0т24.12.2О18 с лимитом задолженности в 1 200 млн руб. и целевым назначением на финансирование финансово-хозяйственной деятельности, в т.ч. финансированием текущего и капитального ремонта, затрат на реконструкцию и строительство эиергообъектов, прямое рефинансирование целевых кредитных средств, привлеченных ранее на финансирование затрат и реконструкцию и строительство энертообьектов (том 1 л,д. 235-247, том 2 л.д. 1-13,14-26), реестр платежных поручений (том 2 л.д.35-37), информация о кредитном портфеле филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» на 2019 год (том 2 л.д.Зб), выдержки из локальных Нормативных актов организации (том 2 37-42, 43-44, 45-52), отчет о выполнении инвестиционной программы (той 2 л.д.53), сведения о ссылках на опубликования отчета о выполнении инвестиционной программы за 2018 год я формата\* Минэнерго (том 2 д.д.55-71), оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 (том 2 л.д.72-95).

Учитывай изложенное и поскольку регуляторное соглашение от 17.07,2019 имело своей целью в том число снижение нагрузки на потребителей посредством увеличения периода включения в НВВ административного истца расходов связанных с выполнением инвестиционной программы, а действующее тарифное законодательство в сфере тарифного регулировании не устанавливает пресекательных сроков для реализации права регулируемой организации на 'возмещение экономически обоснованных расходов, суд не может согласиться с таким подходом тарифного органа и считает его противоречащим установленному порядку определения экономически обоснованного уровня завяленных расходов.

Таким образов, в НВВ филиала на 202] год подлежат учету расходы па возврат и обслуживание заемных средств, привлеченных на инвестиции в 2017-2018 гг., направленные на финансирование инвестиционной программы в соответствии с заключенным Соглашением.

**По вопросу «Корректировка выпадающих расходов» возражения филиала**

**заключаются в следующем:**

При расчете корректировки выпадающих расходов РЭК Кузбасса не верно учитывает корректировку НВВ 2021 в размере (-) 368 348,13 тыс.руб.

Тогда на стр. 135 Тома 1 Экспертного заключения по результатам выполнения мероприятий но исполнению предписания ФАС России от 23.06.2020 № СП/52467/20 (в редакции предписаний от 02.07.2020 № СП/55406/20, от 27.11.2020 №. СП/104021/20), вынесенного по результатам проверки соблюдения действующего законодательства при государственном регулировании цен (тарифов) ПАО «МРСК Сибири» \* «Кузбассэнерго - РЭС) (с 05.08.2020 филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС»), РЭК Кузбасса рассчитана следующая корректировка, подлежащая учету в НВВ 2021 года:

-428 348,13 тыс.руб. = -742 854,29 тыс.руб. (корректировка ПР) - 111 283,79 тыс.руб. (корректировка HP) + 425 749,61 тыс.руб. (корректировка выпадающих).

Там же РЭК Кузбасса отмечено, что ранее была учтена корректировка, а размере {-) 60 000 тыс.руб. с учетом замечаний по предписанию ФАС России от 23.06.2020 № СП/52467/20, с учетом замечаний ФАС России от 27.11.2020 Л° СП/104021/20 подлежит учету корректировка а размере (-) 428 348,13 тыс.руй.

Таким образом, расчет корректировки 1IBB филиала за счет изменения выпадающих расходов, в соответствии с решением КОС № За-244/2021 составит:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/и | Наименование | Учтенная в предписании ФАС России от 23.06.2020 № СП/52467/20 | Скорректировано  в соответствии с судебным решением №За- 244/2021 | Отклонения  <+.-) |
| 1 | Подконтрольные расходы | -742 814,29 | -742 814,29 | 0,00 |
| 2 | Неподконтрольные расходы | -111 283,79 | -111 283,79 | 0,00 |
| 3. | Корректировка по выпадающим доходам/расходам | 425749,94 | 856846,33 | 431096,39 |
|  | ИТОГО: | -428348,13 | 2748,26 | 431096,39 |

Размер корректировки выпадающих, подлежащий дополнительному учету в НВВ 2021 года составляет 4311)96,39 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, филиал просит пересмотреть проект экспертного заключение по материалам филиала ПАО «Россети Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 13.12.2021; по делу № 3а-244/2023, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 06.04.2022 по делу № 66а-409/2022 и не проводить Правление РЭК Кузбасса 14.06.2022. В противном случае филиала оставляет за собой право обратиться в судебные органы с целью отмены принятого решении.

Также необходимо отметить., что в нарушение и. 25 правил государственного регулирования (пересмотра, применения) Цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178:

«Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении иен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения»

проект экспертного заключения направлен РЭК Кузбасса в филиал НЛО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» в пятницу 10 июня в 15 ч 49 мин.