**УТВЕРЖДАЮ**

председатель Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Д.В. Малюта

**ПРОТОКОЛ № 16**

**ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

**КУЗБАССА**

15.03.2022 г. г. Кемерово

Председательствующий – **Малюта Д.В.**

Секретарь – **Юхневич К.С.**

**Присутствовали:**

**Члены Правления:** Чурсина О.А., Зинченко М.В., Гусельщиков Э.Б.

Кворум имеется.

**Приглашенные:**

**Бушуева О.В.** – начальник контрольно - правового управления Региональной энергетической комиссии Кузбасса;

**Щеглов С.В.** – генеральный директор ОАО «АЭЭ».

**Повестка дня:**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Вопрос |
| 1. | Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Электросетьсервис» и сетевыми организациями Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год |

**Малюта Д.В.** ознакомил присутствующих с повесткой дня и предоставил слово докладчику.

Вопрос 1 **«Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Электросетьсервис» и сетевыми организациями Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год»**

Докладчик **Гусельщиков Э.Б.** во исполнение решения Кемеровского областного суда от 08.09.2021 по делу № 3а-180/2021, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 13.01.2022 по делу   
№ 66а-21/2022, согласно экспертному заключению (приложение № 1 к настоящему протоколу) предлагает установить индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) и сетевыми организациями Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год согласно приложению № 2 к настоящему протоколу.

Рассмотрев представленные материалы, правление Региональной энергетической комиссии Кузбасса

**ПОСТАНОВИЛО:**

Согласиться с предложением докладчика.

**Голосовали «ЗА» единогласно.**

Члены Правления Региональной энергетической комиссии Кузбасса:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Чурсина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.В. Зинченко

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Б. Гусельщиков

Секретарь заседания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_К.С. Юхневич

Приложение № 1 к протоколу № 16

заседания правления Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса от 15.03.2022

**Экспертное заключение**

**по материалам ООО «Электросетьсервис», выполненное во исполнение решения Кемеровского областного суда от 08.09.2021 по делу № 3а-180/2021, апелляционного определения**

**Судебной коллегии по административным делам Пятого**

**апелляционного суда от 13.01.2022 по делу № 66а-21/2022**

**Общая часть**

Решение Кемеровского областного суда от 08.09.2021 по делу   
№ 3а-180/2021 с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда от 13.01.2022 по делу № 66а-21/2022 включает:

Признать недействующими со дня принятия:

[постановление](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F83CD15D57FEBD60D90B0D1027301q3E) Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 01.06.2021 года № 162 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области - Кузбасса и внесении изменения в постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 25.02.2021 № 83 «О внесении изменений в постановления Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 31.12.2020 № 843 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности, формул платы, платы заявителей до 15 кВт включительно за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год», от 31.12.2020 № 845 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год», в части [пунктов 54](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC8099AA587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [55](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC80894A587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [56](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC80B96A587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [57](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC80A90A587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [58](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC80592A587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [59](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC8059AA587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E), [60](consultantplus://offline/ref=1E7F9BD705801A16BFCBA1666569F0AF9872B7EA4EF4E2D886AE3B01485A03DFF22F782F91CD4DD97EEFC80494A587533544EA244919D52A7FA58E0B0Aq7E) приложения № 3 (индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год).

Обязать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса принять нормативный правовой акт, заменяющий названное выше [постановление](consultantplus://offline/ref=08D3ADDA315222EF038D3A63F3FB19AA7834315ECA1EE5627CDF892E996264AE0B523A40A85B8F24151D3F28F6167F01DFP1sCE) Региональной энергетической комиссии Кузбасса признанное не действующими в части, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

**Корректировка мощности**

По итогам изучения возможного исполнения решения Кемеровского областного суда от 08.09.2021 по делу № 3а-180/2021 установлено следующее.

Из указанного решения следует, что, используя в качестве базы для распределения неучтенной величины заявленной мощности потребителей (328,41 МВт) суммарную мощности отпуска из сетей исходя из доли такого отпуска в ней каждой ТСО, а не доли именно в суммарном объеме заявленной мощности потребителей, регулирующий орган неправильно реализовал избранный им способ исполнения приказа ФАС России. Таким образом, в качестве базы для распределения неучтенной величины заявленной мощности потребителей (328,41 МВт) следует определять долю в суммарном объеме заявленной мощности потребителей.

Так, добавка, ранее рассчитанная по отпуску мощности из сети, составляла 0,835 МВт.

Добавка, рассчитанная по заявленной мощности конечных потребителей, составляет:

10,054 МВт *(заявленная мощность конечных потребителей ООО «Электросетьсервис»)* / 2 207,140 МВт *(заявленная мощность конечных потребителей «сетевого котла»)* × 328,41 МВт *(разница между цифрой, утвержденной ФАС России и суммой заявленных мощностей конечных потребителей всех электросетевых организаций)* = 1,496 МВт

Из изложенного выше следует, что величина дополнительного объема мощности, подлежащего включению в баланс ООО «Электросетьсервис», при изменении принципа распределения мощности является отличной (0,835 МВт и 1,496 МВт).

При этом, изменение механизма распределения мощности приведет к корректировке баланса мощности ООО «Электросетьсервис» на 2021 год, и, как следствие, к изменению плановой тарифной выручки, получаемой ООО «Электросетьсервис» по котловым тарифам, которая не была оспорена в рамках рассмотрения административного дела № 3а-180/2021.

Также, единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Кемеровской области-Кузбасса, поставляемой прочим потребителям на 2021 год РЭК Кузбасса установлены на уровне предельных максимальных уровней тарифов на передачу электрической энергии, установленных ФАС России.

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на розничных рынках, регулирование которых предусмотрено указанным Федеральным законом, устанавливаются на год федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, и могут быть установлены с календарной разбивкой, разбивкой по категориям потребителей (покупателей) с учетом региональных и иных особенностей.

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном [правилами](consultantplus://offline/ref=4DDC1B15A76CDA8055C88E59225848037FBB8DF9BAA2F66C86044182650871A49B682DFD48DE6C07D836A7562F71D26EEBB7616C8FA1GFC) государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В случае, если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, установлены на уровне выше максимального или ниже минимального уровня с нарушением порядка, установленного настоящим Федеральным законом, либо эти цены (тарифы) не приведены в соответствие с предельными (минимальными и (или) максимальными) уровнями цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, после их установления федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, на территории субъекта Российской Федерации до момента установления цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежат применению установленные федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельные минимальные уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принятое им с превышением полномочий, установленных Федеральным законом, основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежит отмене в [порядке](consultantplus://offline/ref=4DDC1B15A76CDA8055C88E59225848037DBA89FAB5A3F66C86044182650871A49B682DF849D867528879A60A6926C16DE9B7626C931C59B5ABG5C), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со [статьей 23.1](consultantplus://offline/ref=5F25443EE9050A2B2666C4552596BBCE30D6C6613D73C8AE530C0613AA1B242EEEC9932AD9FDB05C20F25AD59EBCE15B4C988F9452E6CFACYAa4C) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», [пунктом 21](consultantplus://offline/ref=5F25443EE9050A2B2666C4552596BBCE30D7C0633D7AC8AE530C0613AA1B242EEEC9932FD8FABA0879BD5B89D8EBF2584E988C944EYEa5C) Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» ФАС России приказом от 08.11.2019 № 1483/19 утвержден [Порядок](#P35) согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Также, решение Кемеровского областного суда от 08.09.2021 определяет пересмотр индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов со смежными территориальными сетевыми организациями (далее – ТСО).

В соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 тариф взаиморасчетов между двумя ТСО определяется исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций), так как выручка ТСО формируется котловыми и межсетевыми тарифами. В указанном выше решении суда исполнение данного положения Основ ценообразования не предусмотрено так как распространяется только на часть ТСО.

Вместе с тем, исполняемым судебным актом изменение органом регулирования выручки смежных ТСО не предусмотрено. В следствие этого изменение выручки организации за счет изменения механизма распределения мощности и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов со смежными ТСО приведет к необоснованному изменению выручки смежных ТСО, которая в настоящем суде не рассматривалась. Следствием этого со стороны органа регулирования станет нарушение статьи 6 ФЗ № 35 «Об электроэнергетике», касающегося обеспечения недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики.

С другой стороны, суд не отменяет совокупную HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Кемеровской области, таким образом оставляя орган регулирования без основания на обращение в ФАС России для согласования решения об установлении тарифов на уровне выше максимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Несогласованное с ФАС России превышение максимальных предельных уровней тарифов приведет к отмене постановления РЭК Кузбасса и применении установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных минимальных уровней тарифов.

**Заключение**

Таким образом, при неизменности ранее утвержденных НВВ ООО «Электросетьсервис» и НВВ смежных с ним электросетевых организаций сформировать индивидуальные тарифы таким образом, чтобы происходило наполнение НВВ без избытка/недостатка денежных средств и непревышения предельных уровней, установленных ФАС России тарифов не представляется возможным.

Между тем, в соответствии с действующим законодательством регулирующими органами ежегодно производится корректировка НВВ, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка.

Решения органа регулирования по установлению необходимой валовой выручки, долгосрочных параметров регулирования, единых (котловых) и индивидуальных тарифов взаимосвязаны и не могут рассматриваться в отрыве друг от друга, поскольку в совокупности они рассчитаны на неоднократное применение (в течение регулируемого периода), устанавливают правовые нормы (правила поведения), обязательные для сетевых организаций, необходимая валовая выручка которых включена в расчет единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, потребителей услуг, а также регулируют отношения по расчетам за такие услуги применительно к неопределенному кругу лиц.

Приложение № 2 к протоколу № 16

заседания правления Региональной

энергетической комиссии

Кузбасса от 15.03.2022

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование сетевых организаций | с 01.06.2021 по 30.06.2021 | | | с 01.07.2021 по 30.09.2021 | | |
| Односта-вочный тариф | Двухставочный тариф | | Односта-вочный тариф | Двухставочный тариф | |
| ставка за содержание электрических сетей | ставка на оплату технологи-ческого расхода (потерь) | ставка за содержание электрических сетей | ставка на оплату технологи-ческого расхода (потерь) |
| руб./кВт·ч | руб./МВт·мес. | руб./МВт·ч | руб./кВт·ч | руб./МВт·мес. | руб./МВт·ч |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - ООО «Кузбасская энергосетевая компания»  (ИНН 4205109750) | 0,00100 | 445,399761 | 0,147400 | 0,00100 | 448,621834 | 0,147400 |
| 2 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - ПАО «Россети Сибирь» (филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС» (ИНН 2460069527) | 13,73488 | 5 872 572,929081 | 2 024,521376 | 15,37046 | 6 558 158,353477 | 2 265,605728 |
| 3 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - ООО «ОЭСК» (ИНН 4223052779) | 0,00100 | 401,843559 | 0,147400 | 0,00100 | 408,795749 | 0,147400 |
| 4 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - ОАО «РЖД» (Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению - СП Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД») (ИНН 7708503727) | 0,00010 | 38,597086 | 0,014740 | 0,00010 | 39,344526 | 0,014740 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - ООО ХК «СДС-Энерго» (ИНН 4250003450) | 0,00100 | 568,198120 | 0,147400 | 0,00100 | 578,020916 | 0,147400 |
| 6 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - АО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» (ИНН 4205153492) | 0,00100 | 390,796411 | 0,147400 | 0,00100 | 390,791678 | 0,147400 |
| 7 | ООО «Электросетьсервис» (ИНН 4223057103) - АО «Сибирская промышленная сетевая компания» (ИНН 4205234208) | 0,00100 | 486,450930 | 0,147400 | 0,00100 | 498,921981 | 0,147400 |