**УТВЕРЖДАЮ**

председатель региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Малюта Д.В.

**ПРОТОКОЛ № 56**

**ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

**КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

12.08.2019 г. г. Кемерово

Председательствующий – **Малюта Д.В.**

Секретарь – **Сафина Т.А.**

**Присутствовали:**

**Члены Правления:** Незнанов П.Г., Гусельщиков Э.Б., Чурсина О.А. Горовых К.П.   
(с правом совещательного голоса (не принимает участие в голосовании)).

**Приглашенные:**

**Бушуева О.В.** – начальник контрольно – правового управления региональной энергетической комиссии Кемеровской области;

**Гаристов Н.Н. –** генеральный директор ОАО «АЭЭ»;

**Казанцев А.М.** – представитель МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск»;

**Тунгусов Е.В.** – конкурсный управляющий МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск».

**Повестка дня:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вопрос 1. | Об установлении МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» одноставочных тарифов на тепловую энергию, реализуемую на потребительском рынке Тисульского района, на 2017 год |
| Вопрос 2. | Об установлении МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения (теплоснабжения), реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района |

**Малюта Д.В.** ознакомил присутствующих с повесткой дня и предоставил слово докладчику.

Вопрос 1. **«Об установлении МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» одноставочных тарифов на тепловую энергию, реализуемую на потребительском рынке Тисульского района, на 2017 год»**

Докладчик **Незнанов П.Г.** согласно экспертному заключению (приложение № 1 к настоящему протоколу) предлагает установить МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск», ИНН 4243015398, одноставочные тарифы на тепловую энергию, реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района, на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 согласно приложению № 2 к настоящему протоколу.

Рассмотрев представленные материалы, Правление региональной энергетической комиссии Кемеровской области

**ПОСТАНОВИЛО:**

Согласиться с предложением докладчика.

**Голосовали «ЗА» – единогласно.**

Вопрос 2. **«Об установлении МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения (теплоснабжения), реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района»**

Докладчик **Незнанов П.Г.** согласно экспертному заключению (приложение № 3 к настоящему протоколу) предлагает установить МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск», ИНН 4243015398, тарифы на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения (теплоснабжения), реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района, на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 согласно приложению № 4 к настоящему протоколу.

Рассмотрев представленные материалы, Правление региональной энергетической комиссии Кемеровской области

**ПОСТАНОВИЛО:**

Согласиться с предложением докладчика.

**Голосовали «ЗА» – единогласно.**

Члены Правления региональной энергетической комиссии Кемеровской области:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Чурсина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Б. Гусельщиков

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ П.Г. Незнанов

Секретарь заседания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Сафина

Приложение № 1 к протоколу № 56

заседания Правления региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области от 12.08.2019

**Экспертное заключение**

региональной энергетической комиссии Кемеровской области

по вопросу расчёта необходимой валовой выручки и тарифов на тепловую энергию Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» (далее - МУП ЖКУ «Белогорск»), на 2017 год, в рамках исполнения определения Верховного суда Российской Федерации по делу   
№ 81-АПГ17-17 от 09.11.2017, решения Кемеровского областного суда по делу № 3а-343/2017 от 22.05.2017

Основанием для настоящего заключения является исполнение предписаний определения Верховного суда Российской Федерации по делу   
№ 81-АПГ17-17 от 09.11.2017, решения Кемеровского областного суда по делу  
№ 3а-343/2017 от 22.05.2017.

1. **Нормативно правовая база**

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);

Трудовой Кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ);

Федеральный Закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее Закон о теплоснабжении);

Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее Основы ценообразования и Правила регулирования);

Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 № 323 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов удельного расхода топлива на отпущенную электрическую и тепловую энергию от тепловых электрических станций и котельных»;

Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 № 325 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии» (вместе с «Инструкцией по организации в Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии»);

Приказ Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 13.06.2013  
№ 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (далее Методические указания);

Приказ Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» (далее Регламент);

Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в энергетической отрасли.

Вся нормативно – методическая основа используется в редакции, действующей на момент подготовки данного заключения.

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Российской Федерации (далее ВС РФ) определила оставить без изменения решение Кемеровского областного суда от 30.10.2018.

Кемеровский областной суд решил признать недействующим постановление Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 20 декабря 2016 года № 693 «Об установлении МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» тарифов на тепловую энергию, реализуемую на потребительском рынке Тисульского района, на 2017 год».

**Основные методологические положения по расчёту необходимой валовой выручки на тепловую энергию**

Материалы МУП ЖКУ «Белогорск» по расчету тарифов на 2017 год подготовлены в соответствии с требованиями Основ ценообразования и Методических указаний.

Расчетно-обосновывающие материалы представлены в соответствии с требованиями п. 16 Правил регулирования, оформлены надлежащим образом, прошнурованы, пронумерованы, заверены подписью руководителя и скреплены печатью предприятия.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные предприятием документы, имеющие значение для составления доказательного экспертного заключения. При этом, эксперты исходили из того, что представленная предприятием информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель предприятия.

Экспертная оценка расходов МУП ЖКУ «Белогорск», принимаемых для расчета тарифов на тепловую энергию на 2017 год производилась методом экономически обоснованных расходов.

Действующее законодательство предусматривает необходимость экономической обоснованности включаемых в тарифную базу расходов.

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) в соответствии с п. 28 Основ ценообразования эксперты использовали следующие источники информации о ценах (тарифах) и расходах:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей (тарифы на водоснабжение и водоотведение согласно постановлений РЭК Кемеровской области)

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогноз социально-экономического развития российской федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в рамках законопроекта "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (базовый вариант) (опубликован Минэкономразвития РФ 24.11.2016).

При определении обоснованности фактических значений расходов (цен) в соответствии с п. 29 Основ ценообразования, эксперты использовали источники информации о ценах (тарифах):

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии данных, указанных в пункте 29 Основ ценообразования, обоснованность фактических значений расходов (цен) определялась в соответствии с п. 30 Основ ценообразования, с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

При определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов использовались нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов использовались в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией.

В целом, при осуществлении анализа и оценки отдельных статей расходов и их необходимости для деятельности МУП ЖКУ «Белогорск» по теплоснабжению, эксперты руководствовались основными принципами государственного регулирования, закрепленными в ст. 7 Закона о теплоснабжении.

**Общая характеристика предприятия**

МУП ЖКУ «Белогорск» эксплуатирует 1 котельную с тепловыми сетями на правах хозяйственного ведения. В качестве обоснования предприятием был представлено решение КУМИ Тисульского муниципального района от 24.09.2012 №72 «О передаче имущества в хозяйственное ведение муниципальному предприятию «Жилищно - коммунальное управление «Белогорск».

МУП ЖКУ «Белогорск» является многоотраслевым предприятием, кроме производства и тепловой энергии и горячей воды, предприятие осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению.

Котельная переданная в хозяйственное ведение является мазутной, мощностью 63,50 Гкал/час. Тепловая сеть предприятия открытая, двухтрубная. Общая протяжённость тепловой сети в двухтрубном исчислении 6,47 км.

Система налогообложения, применяемая на предприятии – общая.

Тарифы предприятия подлежат регулированию согласно положениям, п.1 п.2.2 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», поскольку МУП ЖКУ «Белогорск» производит реализацию тепловой энергии (мощности) и теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и иных потребителей   
пгт. Тисуль.

**Баланс тепловой энергии МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 год**

МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 год заявлена выработка тепловой энергии в размере 52 913,00 Гкал. При этом, полезный отпуск тепловой энергии, по предложениям предприятия, составляет 41 320,00 Гкал (в т.ч. на потребительском рынке в размере 41 000,00 Гкал).

Потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии предприятием заявлены на уровне 8,693 тыс. Гкал.

Полезный отпуск тепловой энергии потребителям (41 000,00 Гкал) определен предприятием на основании договорных объемов, определенных в договорах (не представлены в рамках тарифного дела), заключенными на соответствующий период регулирования между ресурс снабжающей организацией и потребителями.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Экспертами, ввиду отсутствия в представленных материалах МУП ЖКУ «Белогорск» актуализированной на 2017 год схемы теплоснабжения, договоров между МУП ЖКУ «Белогорск» и потребителями, заключенных на соответствующий период регулирования, а также необходимых форм федерального статистического наблюдения, подтверждающих сложившиеся объемы реализации услуг за три предыдущих расчетных периода, использована информация полученная на сайте РЭК КО по фактическим показателям из шаблонов JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM, за 2013-2015 гг.

Таким образом, с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года, полезный отпуск тепловой энергии на потребительский рынок, на 2017 год, принимается в размере 41 924,74 Гкал (таблица 1). Объем потерь тепловой энергии при передаче принимается на уровне утверждённых региональной энергетической комиссией Кемеровской области (постановление №351 от 29.11.2016) в размере 6,810 тыс. Гкал.

Таблица 1

Расчет полезного отпуска тепловой энергии на 2017 год, с учетом динамики полезного отпуска за последние 3 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2017 год |
| Полезный отпуск, Гкал | 39 464,50 | 51342,00 | 40226,00 | 41924,74 |
| Динамика полезного отпуска, % |  | 30,10% | -21,65% | 4,22%  (30,1+(-21,65))/2=4,22 |

Корректировка полезного отпуска тепловой энергии в сторону увеличения составила 924,74 Гкал (приложение № 2 к экспертному заключению).

**Анализ экономической обоснованности по статьям расходов на тепловую энергию МУП ЖКУ «Белогорск», включенных регулятором при расчёте тарифов на 2017 год**

Во исполнение апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации № 81-АПГ17-17 от 09.11.2017 и решения Кемеровского областного суда по делу № 3а-343/2017 от 22.05.2017, региональной энергетической комиссией Кемеровской области произведен повторный анализ представленных документов.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»» экспертами определен метод регулирования – метод экономически обоснованных расходов.

Необходимая валовая выручка (далее также - НВВ), определяемая согласно п. 23 Методических указаний в соответствии с методом экономически обоснованных расходов, рассчитывается по формуле:

 (тыс. руб.)

где:

Р1,i - планируемые на i-й расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), тыс. руб.;

Р2,i - планируемые на i-й расчетный период регулирования расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходы, относимые на прибыль после налогообложения), тыс. руб.;

Нi - планируемая на i-й расчетный период регулирования величина налога на прибыль, определяемая в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=65F782067E6E1576C5E35312A20F75D8F5445FFB1D6C41F7090CB7B5D2q1BBM) Российской Федерации, тыс. руб.;

 - величина, учитывающая экономически обоснованные расходы регулируемой организации (выпадающие доходы), подлежащие возмещению (со знаком "+") в i-м расчетном периоде регулирования, необоснованные расходы, подлежащие исключению из НВВ (со знаком "-") в i-м расчетном периоде регулирования, определяемые в соответствии с [пунктом 12](consultantplus://offline/ref=65F782067E6E1576C5E35312A20F75D8F5475AFD1B6D41F7090CB7B5D21BD51AF8D9922C5C3DB602q3BAM) настоящих Методических указаний, а также экономию от сокращения потребления энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя, подлежащую учету в НВВ в i-м расчетном периоде регулирования и определяемую в соответствии с [пунктом 31](consultantplus://offline/ref=65F782067E6E1576C5E35312A20F75D8F5475AFD1B6D41F7090CB7B5D21BD51AF8D9922C5C3DB703q3B0M) настоящих Методических указаний, тыс. руб.

РППi - расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации (тыс. руб.) (величина), определяемая на i-й расчетный период регулирования в размере 5 процентов объема включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в [подпунктах 2](consultantplus://offline/ref=65F782067E6E1576C5E35312A20F75D8F5475AFD1B6D41F7090CB7B5D21BD51AF8D9922C5C3DB60Eq3B0M) - [15 пункта 24](consultantplus://offline/ref=65F782067E6E1576C5E35312A20F75D8F5475AFD1B6D41F7090CB7B5D21BD51AF8D9922C5C3DB707q3B7M) настоящего документа, за исключением расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя).

Корректировка предложений предприятия по конкретным статьям расходов и представленных расчетов, основание корректировки, приводятся далее в экспертном заключении при анализе соответствующих статей расходов.

**Расходы, связанные с производством и реализацией тепловой энергии МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 год**

1. **Расходы на топливо**

Расходы на топливо при производстве тепловой энергии в расчетном периоде регулирования определяются в соответствии п. 34 Основ ценообразования.

Нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более (пп. б, п. 36 Методических указаний).

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Предприятием заявлены расходы на котельное топливо в размере   
86 449,06 тыс. руб. Расход натурального вида топлива (мазут) в объеме 6943,55 т. Стоимость мазута на 2017 год заявлена предприятием в размере 12 423,37 руб./т.  
В обоснование стоимости предприятием представлен договор с ООО "ГС Ойл"   
№ЭК-266 от 02.12.2014 и с-фактура от 11.01.2016 к данному договору (стр. 58 и 62 тарифного дела).

Объем натурального топлива, необходимого для производства тепловой энергии, рассчитан экспертами исходя из норматива удельного расхода условного топлива, утверждённого региональной энергетической комиссией Кемеровской области на 2017 год (постановление РЭК КО от 29.11.2016 №349), в размере – 196,37 кг у.т./Гкал.

**Расчетный объем** натурального топлива составляет по мазуту – 6930,13 тонн.

Корректировка объема в сторону снижения составила 13,42 т от предложений предприятия (6943,55 т), в связи с отличием общего отпуска тепловой энергии в сеть (49 054,74 Гкал) от предложений предприятия (50 013,00 Гкал) (приложение №1).

**Цена мазута.** Цена, 10 499,01 руб./т, принята по фактически сложившейся среднегодовой стоимости мазута (использован шаблон WARM.TOPL.Q4.2016), с учетом ИЦП «Производство нефтепродуктов» на 2017 год (прогноз социально-экономического развития российской федерации опубликован 24.11.2016) - 100,7.

Итого экономически обоснованные «расходы на топливо» на 2017 год, по мнению экспертов, составят 72 759,50 тыс. руб.

Корректировка по статье относительно предложений предприятия в сторону снижения составила 13 689,56 тыс. руб. (приложение № 2), в связи с пересчетом количества необходимого топлива и его стоимости.

Расчёты объемов и стоимости представлены в приложении № 1 к экспертному заключению.

1. **Расходы на электроэнергию**

Расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены (п. 38 Основ ценообразования).

Предприятием на 2017 год заявлены расходы на приобретение электрической энергии в сумме 6 796,50 тыс. руб. на общий объем потребления в количестве 1656,00 тыс. кВтч. Средний тариф на электрическую энергию заявлен на уровне 4,104 руб./кВтч. В обоснование расходов предприятием представлены два договора поставки электрической энергии №380295 от 01.06.2015 с ОАО «Кузбассэнергосбыт» (стр. 85) и ОАО «РУСАЛ Ачинск» б/н от 01.08.2015 (стр. 78). Расчет потребного объема электрической энергии, для производства тепловой энергии представлен на стр. 77. В дополнительном пакете документов (вх. РЭК КО №3388 от 26.06.2017) представлены счет фактуры за 2016 год, (январь - декабрь), с указанием объемов и стоимости электрической энергии.

Эксперты проанализировали представленные предприятием документы, и принимают объем электрической энергии на 2017 год, исходя из фактически сложившегося объема необходимого на производство тепловой энергии, по счет-фактурам 2016 года, в количестве 1403,64 тыс. кВт.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В связи с отсутствием в предложениях предприятия обоснованного расчета стоимости электрической энергии, цена 1 кВтч принята на уровне факта на 2016 год (с-фактуры в дополнительном пакете документов), с учетом ИЦП на 2017 г. «Производство передача и распределение электрической энергии, газа, пара и горячей воды» (прогноз социально-экономического развития российской федерации опубликован 24.11.2016) - 105,3.

Таким образом, затраты на покупку электрической энергии, необходимой для производства тепловой, составили 5 533,76 тыс. руб. (приложение №1).

Корректировка плановых расходов по статье на 2017 год в сторону снижения составила 1 262,74 тыс. руб. (приложение №2), в связи со снижением общего потребления электроэнергии и среднего тарифа относительно предложений предприятия.

1. **Расходы на холодную воду**

Сумма расходов на холодную воду, заявленная МУП «ЖКУ «Белогорск» при формировании тарифа на производство тепловой энергии на 2017 год, составила 1 984,90 тыс. руб.

В обоснование расходов на приобретение холодной воды и потребности в холодной воде МУП «ЖКУ «Белогорск» представлены расчеты потребления воды для выработки тепловой энергии и горячей воды на отопительный сезон, на основании которых потребность предприятия составляет 234,89 тыс. м3, в том числе:

- на ГВС населения 27,27 тыс. м3,

- на ГВС бюджетных потребителей 10,00 тыс. м3;

- на ГВС прочих потребителей 27,45 тыс. м3;

- на ГВС предприятия 0,18 тыс. м3;

- на ХПН котельной 6,00 тыс. м3;

- на технологические нужды (отмывка фильтров ХВП) 105,55 тыс. м3.

В соответствии со ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к числу основных принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения относится обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя. Пунктом 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования), закреплена обязанность регулируемых организаций вести раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов по видам регулируемой деятельности.

Экспертами произведен анализ заявленных предприятием расходов, включаемых в расчет НВВ на 2017 год, на производство и передачу тепловой энергии и отмечается, что **МУП ЖКУ «Белогорск» не ведет обязательного раздельного учета** по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоноситель.

Экспертами самостоятельно рассчитаны затраты на энергетические ресурсы (холодная вода и теплоноситель) по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоносителя.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Таким образом при расчете затрат на холодную воду экспертами учтен объем воды, не прошедший дополнительной очистки на водоподготовительных установках, в количестве 6,00 тыс. м3 на хозяйственно-питьевые нужды котельной.

Стоимость холодной воды принята по постановлению РЭК КО от 25.10.2016 № 195. Средневзвешенная цена холодной воды, с учетом планового отпуска по полугодиям, составит 6,96 руб./ м3 (без НДС).

Плановые затраты на приобретение холодной воды, для производства тепловой энергии на 2017 год, составили 41,76 тыс. руб. (приложение №1).

Корректировка относительно предложений предприятия, в сторону снижения составила 1943,14 тыс. руб. (приложение №2).

1. **Расходы на теплоноситель**

В соответствии со ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к числу основных принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения относится обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя. Пунктом 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования), закреплена обязанность регулируемых организаций вести раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов по видам регулируемой деятельности.

Предприятием не представлено предложений по включению затрат на теплоноситель в НВВ на 2017 год. Экспертами отмечается, что **МУП ЖКУ «Белогорск» не ведет обязательного раздельного учета** по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоноситель.

Экспертами самостоятельно рассчитаны затраты на энергетические ресурсы (холодная вода и теплоноситель) по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоносителя.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Количество воды на коммунальных теплоэнергетических предприятиях, требуемое для выработки теплоты, слагается из расходов на разовое наполнение систем отопления, вентиляции, трубопроводов тепловых сетей, расходов на подпитку системы теплоснабжения, собственные нужды котельной. При расчете объёмов теплоносителя экспертами использовались Методические указания по определению расходов топлива, электроэнергии и воды на выработку теплоты отопительными котельными коммунальных теплоэнергетических предприятий (одобрено Научно-техническим советом Центра энергоресурсосбережения Госстроя России (протокол №5 от 12.07.2002 г.)

Экспертами при расчете статьи учитывались объемы теплоносителя, для производства тепловой энергии, на потери, включающие в себя полуторный объем заполнения сети и утечки через запорную арматуру, объем воды на наполнение систем отопления и вентиляции абонентов (потери утверждены постановлением РЭК КО №351 от 29.11.2016) и собственные нужды предприятия, в количестве   
8,01 тыс. м3.

Стоимость теплоносителя принята в размере 20,58 руб./м³, исходя из среднегодовой стоимости теплоносителя, рассчитанного экспертами при расчете стоимости горячей воды.

Плановые затраты на теплоноситель, необходимого для производства тепловой энергии на 2017 год, составили 164,93 тыс. руб. (приложение №1).

1. **Расходы на водоотведение**

В соответствии со ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

В соответствии со ст. 39 Основ ценообразования № 1075. Расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

Предприятием на 2017 год заявлены расходы на водоотведение в сумме 473,10 тыс. руб., на общее количество стоков 62,08 тыс. м3. Поставщиком услуги водоотведения является МУП ЖКУ «Белогорск».

**МУП ЖКУ «Белогорск» не ведет обязательного раздельного учета** по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоноситель. Экспертами самостоятельно рассчитаны затраты на водоотведение по видам деятельности производство тепловой энергии и теплоносителя.

Эксперты предлагают принять в расчёт «стоки» в объёме 6,00 тыс. м3, включающие объём водопотребления на хозяйственно бытовые нужды.

Стоимость стоков принята по постановлению РЭК КО от 25.10.2016 №195. Средневзвешенная цена стоков, с учетом планового отпуска тепловой энергии по полугодиям, составит 7,70 руб./ м3 (без НДС).

Плановые затраты на услуги водоотведения, для производства тепловой энергии на 2017 год, составили 46,21 тыс. руб. (приложение №1).

Корректировка относительно предложений предприятия, в сторону снижения составила 426,89 тыс. руб. (приложение №2).

1. **Расходы на сырье и материалы**

В соответствии со ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на сырье и материалы входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

Согласно п. 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 год заявлены расходы по статье в сумме 683,40 тыс. руб., в том числе реагенты - 672,40 тыс. руб. и на вспомогательные материалы 11,00 тыс. руб. В подтверждение заявленных расходов по данной статье предприятием были представлены: расчет стоимости химических реагентов на выработку тепловой энергии по котельной; расчет удельной нормы расхода соли, смолы реагентов для щелочения котлов (стр. 46-48), договор №ЭК-85 от 20.12.2015 на поставку соли технической (стр. 49), договор №133 от 07.11.2011 г. на поставку лабораторного оборудования (стр. 52), договор № 2 от 20.01.2015 г. на поставку катионита (стр. 54), а также счета-фактуры на поставку химических реагентов.

Экспертами рассмотрены представленные предприятием материалы и проведен анализ производственной и экономической обоснованности заявленных затрат.

Расходы на реагенты исключены экспертами из затрат на производство тепловой энергии, так как данные затраты не относятся к производству тепловой энергии в открытой системе теплоснабжения, и учитываются экспертами в расчете НВВ на теплоноситель (Экспертное заключение по расчету стоимости теплоносителя и ГВС).

В расчете затрат на вспомогательные материалы предприятием заявлена сумма 11,00 тыс. руб., однако в пакете документов представлен расчет на материалы для содержания зданий на 2017 год, в размере 8,85 тыс. руб. (стр. 272). В составе необходимых материалов учтены ведра, лопаты, щетки, метла, веники, ветошь и прочее.

Экспертами проанализировано заявленное предприятием количество и стоимость материалов, необходимых для содержания зданий, и согласившись с расчетными затратами, эксперты признали их экономически обоснованными. Затраты принимаются на уровне 8,85 тыс. руб., на уровне экономически и документально обоснованных предприятием.

Таким образом, экспертами на 2017 год учитываются затраты в размере 8,85 тыс. руб., что на 674,55 тыс. руб. меньше суммарно заявленных предприятием.

1. **Расходы на ремонт основных средств**

МУП ЖКУ «Белогорск» в смете затрат на 2017 год заявило расходы по статье «ремонт основных средств» в сумме 48 346,20 тыс. руб., в т. ч. подрядным способом 47 473,60 тыс. руб. В качестве обоснования необходимости и стоимости представлены: экспертизы промышленной безопасности, акты осмотра, дефектные акты, сметные расчеты.

В результате анализа представленных обосновывающих материалов программы ремонта основных производственных фондов МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 год, в части теплоснабжения, учитывая их объем и качество, экспертная группа считает объём финансирования ремонтной программы необоснованным в полном объеме, и предлагает принять к расчету тарифа объем средств на выполнение ремонтных работ на сумму 19 634,68 тыс. руб., в том числе выполнение капитальных ремонтных работ подрядным способом на сумму 19 634,68 тыс. руб. Результаты анализа представлены в таблице 1.

Уменьшение объёма финансирования ремонтной программы обусловлено:

1. Исключением из состава мероприятий капитальный ремонт здания котельной, капитальный ремонт зданий бойлерной, капитальный ремонт здания мазутной станции. По данным мероприятиям предприятием представлены экспертизы промышленной безопасности, сметные расчеты. Однако, в заключении экспертиз промышленной безопасности отмечено, что для проведения ремонтных работ необходимо разработать проект ремонта строительных конструкций специализированной организацией, имеющей допуск СРО на подготовку проектных решений. Так как проект на выполнение ремонтных работ предприятием не представлен, оценить необходимые объемы ремонта зданий, а также стоимость ремонтов не представляется возможным.

2. Стоимость мероприятий №№ 5-7 скорректирована в соответствии с приложенными предприятием коммерческими предложениями, при это экспертами отмечается, что стоимость мероприятий по коммерческим предложениям ниже стоимости по сметному расчету.

3. Исключено мероприятие по капитальному ремонту котла ДКВр 20-13-250 ГМ, так как отсутствует обоснование необходимости выполнения данного мероприятия.

Таблица 2

Ремонтная программа по капитальному ремонту МУП ЖКУ «Белогорск»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Срок реали-зации | Обосновывающие документы | Стоимость мероприятий, тыс. руб. | | Примечание |
| по предложе-ниям предприятия | по предложе-ниям экспертов |
| 1 | Капитальный ремонт здания котельной | 2017 г. | Экспертиза пром. безопасности, сметный расчет. | 8621,89 | 0 | Должен быть разработан проект на ремонт. Проект отсутствует. |
| 2 | Капитальный ремонт здания бойлерной | 2017 г. | Экспертиза пром. безопасности, сметный расчет. | 5691,62 | 0 | Должен быть разработан проект на ремонт. Проект отсутствует. |
| 3 | Капитальный ремонт здания мазутной станции | 2017 г. | Экспертиза пром. безопасности, сметный расчет. | 588,53 | 0 | Должен быть разработан проект на ремонт. Проект отсутствует. |
| 4 | Капитальный ремонт сооружения кирпичной дымовой трубы высотой 48 метров | 2017 г. | Экспертиза пром. безопасности, сметный расчет. | 1425,25 | 1425,25 |  |
| 5 | Капитальный ремонт трассы теплоснабжения по ул. Комсомольская от ТК-56 до ТК-51, протяженностью 265 м | 2017 г. | Акт осмотра, дефектная ведомость, сметный расчет, коммерческое предложение. | 4461,17 | 4238,1 | Стоимость скорректирована в соответствии с коммерческим предложением. |
| 6 | Капитальный ремонт трассы теплоснабжения от ТК-176 до ТК-17б, протяженностью 165 м | 2017 г. | Акт осмотра, дефектная ведомость, сметный расчет, коммерческое предложение. | 2571,09 | 2442,5 | Стоимость скорректирована в соответствии с коммерческим предложением. |
| 7 | Капитальный ремонт трассы теплоснабжения по ул. Комсомольская от ТК-56 к дому 12а, протяженностью 190 м | 2017 г. | Акт осмотра, дефектная ведомость, сметный расчет, коммерческое предложение. | 2868,68 | 2725,1 | Стоимость скорректирована в соответствии с коммерческим предложением. |
| 8 | Капитальный ремонт трассы теплоснабжения по ул. Строителей от ТК-28 до ТК-51, протяженностью 350 м | 2017 г. | Акт осмотра, дефектная ведомость, сметный расчет, коммерческое предложение. | 5680,15 | 5680,15 |  |
| 9 | Капитальный ремонт трассы теплоснабжения по ул. Космонавтов от ТК-24 до ТК-28, протяженностью 200 м | 2017 г. | Акт осмотра, дефектная ведомость, сметный расчет, коммерческое предложение. | 3123,58 | 3123,58 |  |
| 10 | Капитальный ремонт котла ДКВр 20-13-250ГМ №2 | 2017 г. | Коммерческое предложение, сметный расчет. | 12441,65 | 0 | Отсутствует обоснование необходимости выполнения ремонта. |
|  | Итого: |  |  | 47473,61 | 19634,68 |  |

1. **Затраты на оплату труда**

Согласно п. 42 Основ ценообразования №1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и **фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен**.

В расчете расходов МУП ЖКУ «Белогорск» на оплату труда, на 2017 год, заявлена сумма расходов организации в размере 10 428,42 тыс. руб. на 55,69 человек, в том числе 46 человек промышленно-производственного персонала (38 человек основных работников при средней заработной плате 15 400 руб. / мес. и 8 работников ремонтного персонала – при средней заработной плате   
11 908, 00 руб. / мес.) и 9,69 человек административно-управленческого персонала при средней заработной плате 19 462, 00 руб. / мес.

Экспертом проанализированы предложения предприятия и отмечено, что МУП ЖКУ «Белогорск» в обоснование вышеуказанных показателей количества заявленных работников и средней заработной платы, не представило соответствующего расчета нормативной численности промышленно производственного и административно-управленческого персонала, основанного на утвержденных нормативах численности специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий.

Руководствуясь п. 42 Основ ценообразования №1075 при определении расходов на оплату труда, экспертом использованы фактические показатели 2015 года (шаблон BALANCE.CALC.TARIFF.WARM.2015.FACT, в соответствии с постановлением РЭК КО № 620 от 20.12.2013 является официальной отчетностью), с учетом индексов потребительских цен, согласно прогноза социально-экономического развития российской федерации до 2019 года (опубликован 24.11.2016), на 2016 (107,1) и 2017 (104,7).

Расходы по статье составили 9 284,57 тыс. руб., при фактической численности 43 человека и среднем уровне заработной платы 17 993,35 руб. мес.

1. **Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями**

Согласно пункту 44 Основ ценообразования в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются: а) расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 г. № 760-э.

Сумма расходов на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями заявленная МУП «ЖКУ «Белогорск» при формировании тарифа на 2017 год, составила   
1 579,60 тыс. руб., в том числе:

- экспертиза промышленной безопасности 1419,70 тыс. руб.;

- нормативы ЭСО 120,00 тыс. руб.;

- аварийно-спасательное обслуживание 39,90 тыс. руб.

В обосновании указанной статьи расходов МУП «ЖКУ «Белогорск» представлен план проведения работ (услуг) производственного характера на 2017 год, в качестве оснований которого представлены:

- заключение по результатам технического диагностирования сосуда работающего под давлением ПВС-200-7-15 от 19.07.2013 № 227-13 (согласно которому срок проведения следующего технического освидетельствования указанного объекта 19.07.2017);

- протокол по результатам технического диагностирования мазутопровода прямого и обратного от 05.08.2013 № 231-13 (согласно которому срок проведения следующего диагностирования указанного объекта 05.08.2017);

- заключение экспертизы промышленной безопасности на строительные конструкции здания котельной от 20.08.2015 № 26/АНИ-ЭЗС-21/15 (согласно которому срок проведения следующей экспертизы указанного объекта не позднее августа 2017 года);

- заключение экспертизы промышленной безопасности на строительные конструкции здания бойлерной от 20.08.2015 № 25/АНИ-ЭЗС-24/15 (согласно которому срок проведения следующей экспертизы указанного объекта не позднее августа 2017 года);

- заключение экспертизы промышленной безопасности на строительные конструкции здания бойлерной от 20.08.2015 № 28/АНИ-ЭЗС-24/15 (согласно которому срок проведения следующей экспертизы указанного объекта август 2017 года).

В свою очередь, в качестве обоснования цены планируемых работ на общую сумму в размере 700,00 тыс. руб. представлены следующие документы:

- договор от 18.08.2015 № 89/АНИ-ЭЗС/24-15 (обоснование экспертизы промышленной безопасности здания бойлерной) на сумму 276,27 тыс. руб. без НДС (стр. 304 тарифного дела);

- договор от 18.08.2015 № 92/АНИ-ЭЗС/24-15 (обоснование экспертизы промышленной безопасности сооружения дымовой трубы) на сумму 84,75 тыс. руб. без НДС (стр. 306 тарифного дела);

- договор от 18.08.2015 № 93/АНИ-ЭЗС/24-15 (обоснование экспертизы промышленной безопасности здания котельной и мазутной станции) на сумму 338,98 тыс. руб. без НДС (стр. 308 тарифного дела);

- договор №40-АВС от 28.12.2016 (аварийно-спасательное обслуживание) на сумму 94,88 тыс. руб. без НДС (стр.104 дополнительный пакет документов вх. РЭК КО №3388 от 26.06.2017).

В обоснование иных планируемых работ МУП «ЖКУ «Белогорск» не представлено обоснование цены.

Экспертами проанализированы представленные документы и отмечено, что суммы в представленных договорах превышает стоимость в 100,00 тыс. руб.(с учетом НДС). Между тем по договорам стоимостью свыше 100 тыс. руб. необходимо предоставление документов, подтверждающих проведение конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (часть 15 статьи 4). В нарушение ФЗ №223-ФЗ в материалах тарифного дела отсутствует конкурсная документация на заявленные виды услуг.

В подтверждение заявленных предприятием затрат, экспертами проанализирован сайт госзакупки (адрес в интернет сети http://zakupki.gov.ru) по МУП ЖКУ "Белогорск" (ИНН 4243015398). Из заявленных видов услуг, на сайте госзакупки, произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг аварийно-спасательного обслуживания (закупка №31604592525), на сумму 111,96 тыс. руб., в том числе НДС 17,08 тыс. руб. (94,88 тыс. руб. без НДС).

Исходя из проведенного анализа, экспертами предлагается, в затратах на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, учесть сумму 94,88 тыс. руб. на оказание услуг аварийно-спасательного обслуживания.

Корректировка в сторону снижения составила 1484,72 тыс. руб. по описанным выше причинам.

1. **Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями**

Предприятием на 2017 год заявлены расходы по статье на уровне   
1 702,78 тыс. руб., в том числе:

- расходы на охрану труда 445,00 тыс. руб. в обоснование которых МУП «ЖКУ «Белогорск» представлены следующие документы:

● расчет затрат на молоко по котельной МУП «ЖКУ «Белогорск» на 2017 год (стр. 361);

● справка Администрации Тисульского муниципального района Кемеровской области об уровне розничной цены на молоко за февраль 2016 года (стр. 362);

● расчет расходов на охрану труда по участку котельная на 2017 год (стр. 363);

● расчет расходов на охрану труда технологического персонала котельной на 2017 год (стр. 364);

● расчет расходов на оплату труда по ремонтной группе котельной на 2017г. (стр. 365);

● расчет расходов на охрану труда по тепловым сетям на 2017 год (стр. 366);

● счет фактуры ха 2015 год на приобретение спецодежды (стр. 367-368),

- расходы на оплату других работ и услуг (офисное обслуживание)   
1257,78 тыс. руб. В обоснование указанных расходов МУП «ЖКУ «Белогорск» представило только смету общехозяйственных расходов по предприятию на 2017 год без соответствующего обоснования, предусмотренного в п. 28 Основ ценообразования № 1075.

По результатам проведенного анализа заявленных предприятием расходов на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, экспертами принимаются затраты на уровне 408,52тыс. руб., в том числе:

- расходы на охрану труда 380,60 тыс. руб. Экспертами проанализированы представленные предприятием обосновывающие документы и произведен альтернативный расчет, согласно норм выдачи спец одежды. (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 1 сентября 2010 г. № 777н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»). Стоимость спец одежды экспертами принималась согласно представленных предприятием счет-фактур от 22.10.2015 (стр. 367-369), с учетом индексов потребительских цен, согласно прогноза социально-экономического развития российской федерации до 2019 года (опубликован 24.11.2016), на 2016 (107,1) и 2017 (104,7);

- расходы на оплату других работ и услуг (офисное обслуживание) в размере 27,92 тыс. руб. В соответствии с подпунктом «б» пункта 44 Основ ценообразования № 1075, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

В свою очередь в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1075 плановые (расчетные) значений расходов (цен) орган регулирования определяет, используя источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Поскольку МУП «ЖКУ «Белогорск» представило только смету общехозяйственных расходов по предприятию на 2017 год без соответствующего обоснования, предусмотренного в п. 28 Основ ценообразования № 1075, экспертами не принимаются заявленные затраты в полном объеме.

Экспертами учитываются затраты на электрическую энергию по гаражу и конторе. Затраты принимаются по фактически понесенным затратам в 2015 году (представлены счет-фактуры 2015 года, стр. 68-79, дополнительного пакета документов, вх. РЭК КО от 26.06.2017 №3388) в доле, отнесенной на производство тепловой энергии, с учетом ИЦП на 2017 г. «Производство передача и распределение электрической энергии, газа, пара и горячей воды» (прогноз социально-экономического развития российской федерации опубликован 24.11.2016) - 105,3.

Корректировка затрат по статье составила 1 294,26 тыс. руб. в сторону снижения, в связи с отсутствием документального подтверждения заявленных затрат.

1. **Другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции**

Согласно п.п. «з» п. 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими указаниями

Предприятием на 2017 год заявлены расходы по данной статье в сумме 8,60 тыс. руб., на канцелярские и почтовые расходы.

Эксперты отмечают, что МУП ЖКУ «Белогорск» в представленном пакете документов не представило обоснований к заявленным затратам, в связи с чем экспертами не принимаются расходы на канцтовары.

1. **Арендная плата**

Согласно п. 45 Основ ценообразования №1075 арендная плата, включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень, который определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом.

Сумма расходов по арендной плате, заявленная МУП «ЖКУ «Белогорск» при формировании тарифа на 2017 год, составила 398,60 тыс. руб. В обоснование заявленных затрат по арендной плате на 2017 год МУП «ЖКУ «Белогорск» представлен договор аренды земельного участка № 974 от 01.01.2015 (стр. 347).

Экспертами проанализирован представленный договор №974 от 01.01.2015г. и отмечается следующее, Пунктом 2.1 указанного договора аренды определен срок его действия - с 01.01.2015 по 30.12.2015, пролонгация договора самим документом не предусмотрена.

Поскольку срок действия договора аренды истек 30.12.2015 и расходы, связанные с ним, были фактически понесены предприятием в 2015 году, что не имеет отношения к плановым расходам 2017 года, сведений о пролонгации данного договора и расчета арендных платежей на 2017 год не представлено.

Затраты по статье не принимаются по выше описанным причинам.

1. **Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей**

Предприятием на 2017 год заявлены расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей в сумме 952,30тыс. руб., в том числе:

1) - 626,80 тыс. руб. плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;

2) - 142,30 тыс. руб. расходы на обязательное страхование;

3) - 183,20 тыс. руб. налог на имущество организации.

По результатам проведенного анализа заявленных предприятием расходов на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей, экспертами принимаются затраты на уровне 185,59тыс. руб., в том числе:

1) - плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду 18,77 тыс. руб. В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду производится всеми без исключения организациями, осуществляющими любые виды деятельности на территории РФ, влекущие за собой:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ;

- сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

- размещение отходов производства и потребления.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 N 632.

Порядком N 632 установлены два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Согласно п.п. «в» п. 44 Основ ценообразования № 1075 плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду входит в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности. Пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 указанные затраты отнесены к неподконтрольным расходам.

В качестве обосновывающих материалов МУП «ЖКУ «Белогорск» были представлены фактические расчёты суммы платы по объектам негативного воздействия на окружающую среду поквартально за 2015 год, которые были представлены предприятием в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области, в общей сумме на 531,84 тыс. руб. Дополнительно МУП ЖКУ "Белогорск" представил декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год (стр. 43 дополнительный пакет документов, вх. РЭК КО №3388 от 26.06.2017).

Экспертами произведен анализ представленной декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год и отмечено, что МУП ЖКУ "Белогорск" рассчитана плата за сверхлимитные выбросы, сбросы и размещение отходов производства, превышающие лимитные в 25 кратном размере. Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду в пределах лимитов не представлен.

Согласно декларации, о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, плата за выбросы, превышающие установленные разрешениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух (сверх лимита) составляет 391,41 тыс. руб., плата за размещение отходов сверх установленного лимита на их размещение (ртутные, люминесцентные лампы, хозяйственно-бытовые сточные воды, мусор бытовых и офисных помещений и т.п.), составляет 96,85 тыс. руб.

Согласно п.п. «в» п. 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов. Таким образом, проведя анализ представленных документов, экспертами предлагается принять затраты на 2017 год в размере 18,77 тыс. руб., в том числе:

● 16,98 тыс. руб. плата за выбросы (391409,19 руб. /25 /47358,26 Гкал\*49054,74 Гкал \* 1,047 =16979,4 руб.), с учетом фактического и планового отпуска тепловой энергии и индекса роста ИПЦ согласно прогноза социально-экономического развития российской федерации до 2019 года (опубликован 24.11.2016), на 2017 год (104,7):

● 1,78 тыс. руб. плата за размещение отходов (96850,81 руб. /25\*67,98%\*1,047 = 1786,36 руб.). Расчет выполнен с учетом доли отнесенной на производство тепловой энергии 67,98 %, так как предприятие многоотраслевое (расчет доли общехозяйственных расходов представлен предприятием на стр. 342 тарифного дела) и индекса роста ИПЦ согласно прогноза социально-экономического развития российской федерации до 2019 года (опубликован 24.11.2016), на 2017 год (104,7).

Корректировка расходов по плате за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду в сторону снижения составила 608,03 тыс. руб. по описанным выше причинам;

2) - расходы на обязательное страхование 142,30 тыс. руб. МУП ЖКУ "Белогорск" по расходам на обязательное и добровольное страхование заявлены затраты в размере 142,30 тыс. руб. В обоснование указанных расходов МУП «ЖКУ «Белогорск» представило договор на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, заключенный с СОАО «ВСК» от 17.11.2016 № 1632791600023 (стр. 107 дополнительный пакет документов вх. РЭК КО №3388 от 26.06.2016), сумма страховой премии по которому составила 142,30 тыс. руб.

Расходы по данной статье предусмотрены Федеральным законом от 27.07.2010 №225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

В соответствии с п. 5 ст. 253 НК РФ расходы на обязательное и добровольное страхование относятся к расходам, связанным с производством и реализацией.

Согласно п. 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность

По договорам стоимостью свыше 100 тыс. руб. необходимо предоставление документов, подтверждающих проведение конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (часть 15 статьи 4).

Экспертами проанализирован сайт госзакупки (адрес в интернет сети http://zakupki.gov.ru) по МУП ЖКУ "Белогорск" (ИНН 4243015398). Из заявленных видов услуг, на сайте госзакупки, произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (закупка №31604344422), на сумму 142,30 тыс. руб.

Таким образом, экспертами принимаются затраты по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, на уровне предложений предприятия, в размере 142,30 тыс. руб.;

3) - налог на имущество организации 24,52 тыс. руб. В составе указанных расходов МУП «ЖКУ «Белогорск» была заявлена сумма расходов по налогу на имущество организации в размере 183,20 тыс. руб.

В соответствии со статьёй 374 НК РФ, объектами налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. Налоговая ставка не может превышать 2,2 процента.

МУП «ЖКУ «Белогорск» был представлен расчет по налогу на имущество, в размере 183,20 тыс. руб. при остаточной балансовой стоимости на 01.01.2017 г.   
8 609 261,27 руб. (стр. 354 тарифного дела). Экспертами отмечается, что в решении о передаче имущества в хозяйственное ведение МУП ЖКУ «Белогорск» от 24.09.2012 №72 (стр. 355 тарифного дела) отсутствует стоимость передаваемого имущества, подтверждающая его балансовую и остаточную стоимость на момент передачи. Эксперты обращают внимание на тот факт, что при расчете расходов по начислению амортизации (стр. 107 тарифного дела), стоимость основных фондов на 01.01.2017 составляет 1394,90 тыс. руб.

Таким образом экспертами при расчете налога на имущество, принимается стоимость основных указанная предприятием в приложении 4.10 к Методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 13.06.2013 (стр. 107 тарифного дела) и снижения стоимости имущества на уровень амортизационных начислений. В таком случае затраты по налогу на имущество составят 24,52 тыс. руб.   
(1394,90 тыс. руб.+(1394,90 тыс. руб. - 560,50 тыс. руб.))/2\*2,2% = 24,52 тыс. руб.

Таким образом расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей приняты экспертами на 2017 год в сумме 185,59тыс. руб.

Корректировка плановых расходов по статье на 2017 год относительно предложений предприятия в сторону снижения составила – 766,71 тыс. руб.

1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

Согласно п. 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Предприятием на 2017 год заявлены расходы по статье в сумме 3149,40тыс. руб., на заявленный ФОТ 10 428,40 тыс. руб., процент отчислений - 30,20%.

В расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» включаются:

- сумма страховых взносов в соответствии со ст. 426, 427 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016) в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (30%);

- сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (согласно Правилам отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска, утвержденным Постановлением правительства РФ от 01.12.2005 №713 в ред. от 31.12.2010 №1231) по всем основаниям (доходу) застрахованных (согласно Федеральному закону от 24.07.1998 г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в ред. от 09.12.2010 №350-ФЗ), - 0,20 %.

Экспертами на 2017 год приняты расходы в размере 2803,94тыс. руб., с учетом суммы страховых взносов в соответствии со ст. 426, 427 Налогового кодекса Российской Федерации (30,0 %) и суммы страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (0,20 %). Плановый процент отчислений от ФОТ (9284,57 тыс. руб.) составил 30,20%.

1. **Амортизация основных средств и нематериальных активов**

В соответствии с п.7 ст. 33 Основ ценообразования № 1075 расходы на амортизацию входят в расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку при ее расчете методом экономически обоснованных расходов.

Сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета (ст. 43 Основ ценообразования № 1075).

Предприятием на 2017 год заявлены расходы в сумме 560,50тыс. руб. Представлен расчёт амортизационных отчислений (стр. 107 тарифного дела).

Экспертами проанализированы представленные предприятием расчеты, фактические начисления за 2015 год, (представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 02.1, заверенная главным бухгалтером), учтена остаточная стоимость имущества на 01.01.2017. Экспертами принимаются затраты по амортизационным отчислениям на уровне заявленных предприятием в сумме 560,50 тыс. руб.

1. **Выпадающие доходы**

Сумма выпадающих доходов, заявленная МУП «ЖКУ «Белогорск» при формировании тарифа на 2017 год, составила 4 460 000 рублей.

Экспертами не принимается заявленные предприятием выпадающие доходы, в виду следующего.

В соответствии с п.п. «з» п. 16 Правил регулирования № 1075 к заявлению об установлении цен (тарифов) прилагается расчет выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности.

Согласно п. 13 Основ ценообразования № 1075 в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

Таким образом, в нарушение вышеуказанного положения п. 13 Основ ценообразования № 1075 МУП «ЖКУ «Белогорск» в рамках представления в орган регулирования расчета выпадающих доходов, понесенных предприятием за период 2015 года, не представлено документального подтверждения расходов, понесенных регулируемой организацией в прошлых периодах регулирования, не учтенных при установлении тарифа в соответствующем периоде.

1. **Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива**

Сумма расходов на создание нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей, заявленная МУП «ЖКУ «Белогорск» при формировании тарифа на 2017 год, составила   
4 099,70 тыс. руб.

Из подпункта «б» пункта 47 Основ ценообразования № 1075 следует, что для обеспечения надежного теплоснабжения потребителей при расчете тарифа в необходимую валовую выручку должны включаться расходы теплоснабжающей организации по созданию нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

В соответствии с Приложением 4.6 Методических указаний, статья «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей», входит во внереализационные расходы, к которым в соответствии со ст. 265 НК РФ относятся обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией, например, расходы в виде процентов по кредитам на приобретение необходимого запаса топлива.

Постановлением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 29.11.2016 № 350 «Об утверждении нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии Кемеровской области, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, на 2017 год» для МУП «ЖКУ «Белогорск» установлены нормативные запасы топлива на неснижаемый запас – 0,327 тыс. тонн.

Информация о величине расходов, по статье затрат «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива» представлена в приложении № 2 (п. 1.1) к данному экспертному заключению.

Таким образом, после проведения анализа всех заявленных предприятием расходов, плановая, экономически обоснованная необходимая валовая выручка на производство тепловой энергии МУП «ЖКУ «Белогорск», в 2017 году составит 114 960,90 тыс. руб., в том числе на потребительском рынке 114 090,09 тыс. руб.

**Расчёт тарифов на тепловую энергию МУП «ЖКУ «Белогорск»**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

В соответствии с разделом III данного заключения, расчётный объем полезного отпуска тепловой энергии на потребительский рынок, отпускаемой МУП «ЖКУ «Белогорск» в 2017 году, равен – 42 244,74 Гкал, в том числе отпускаемый потребителям – 41924,74 Гкал.

В соответствии с разделом V данного заключения, плановая экономически обоснованная необходимая валовая выручка по производству тепловой энергии МУП «ЖКУ «Белогорск», в 2017 году равна 114 960,90 тыс. руб., в том числе на потребительском рынке 114 090,09 тыс. руб.

Таким образом, среднегодовой экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, по МУП «ЖКУ «Белогорск» на 2017 год составит   
2700,94 руб./Гкал.

Согласно п. 15 принципов и методов регулирования цен (тарифов) Основ ценообразования №1075, тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, а также тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из не превышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Тариф на тепловую энергию, на период с 01.07.2016 по 31.12.2016   
установлен постановлением РЭК КО № 972 от 20.12.2015, в размере   
- 2 444,94 руб./Гкал (без НДС).

Таким образом, экспертами предлагается установить экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию,   
МУП «ЖКУ «Белогорск» по периодам, на 2017:

- с 01.01.2017 по 30.06.2017 – 2 444,94 руб./Гкал (без НДС);

- с 01.07.2017 по 31.12.2017 – 3 029,98 руб./Гкал (без НДС) (рост 23,93%).

Общая сумма корректировки НВВ в среднем за 2017 год от предложений предприятия, в сторону снижения составила 57 112,14тыс. руб., в том числе на потребительском рынке 56 650,34 тыс. руб.



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | Приложение №2 | |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Смета расходов МУП ЖКУ "Белогорск" на 2017 год** | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| № п/п | Показатели | | | | Ед.изм. | Предложение | | Корректировка, =5-4 |
| на 2017 год | |
| предприятия | эксперты |
|
|
| 1 | 2 | | | | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | **Количество котельных** | | |  |  | 1 | 1 | 0,647857704 |
|  | **Нормативная выработка т/энергии (по схемам теплоснабжения)** | | | | Гкал | **52913,00** | **51126,74** | **-1786,26** |
|  | **Полезный отпуск** | | |  | -"- | **41320,00** | **42244,74** | **924,74** |
|  | **Полезный отпуск на потребительский рынок** | | | | -"- | **41000,00** | **41924,74** | **924,74** |
|  | - жилищные организации | | | | -"- | 20200,00 | 20766,08 |  |
|  | - бюджетные организации | | | | -"- | 2568,00 | 4199,27 |  |
|  | - прочие потребители | | |  | -"- | 18232,00 | 16959,39 |  |
|  | - производственные нужды | | | | -"- | 320,00 | 320,00 | 0,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Потери, всего** | |  |  | -"- | **11593,00** | **8882,00** | **-2711,00** |
|  | - на собственные нужды котельной |  |  |  | -"- | 2900,00 | 2072,00 |  |
|  | - в тепловых сетях | | |  | -"- | 8693,00 | 6810,00 | -1883,00 |
| 1 | **Расходы на топливо, всего:** |  |  |  | тыс. руб. | **86449,06** | **72759,50** | **-13689,56** |
| в т.ч. - мазут | |  |  | тыс. руб. | 86449,06 | 72759,50 |  |
| в т.ч. натуральное топливо | | |  | тыс. руб. | **86262,31** | **72759,50** |  |
| - мазут | |  |  | тыс. тон. | 86262,31 | 72759,50 |  |
| в т.ч. транспорт топлива | | |  | тыс. руб. | **186,75** | **3433,18** |  |
| - мазут | |  |  | тыс. руб. | 186,75 | 0,00 |  |
| 1.1 | **Расходы на нормативный неснижаемый запас топлива** | | | | тыс. руб. | **4099,70** | **3433,18** | **-666,52** |
| - неснижаемый запас | | |  | т. | 329,29 | 327,00 |  |
| - стоимость угля, с учетом доставки | | | | руб./т. | 12450,27 | 10499,01 |  |
| 2 | **Расходы на электрическую энергию** | | | | тыс. руб. | **6796,50** | **5533,76** | **-1262,74** |
| 3 | **Расходы на воду** | |  |  | тыс. руб. | **1984,90** | **41,76** | **-1943,14** |
| - объём воды для теплоснабжения (справочно) | | | | м3 | 234,89 | 6,00 |  |
| - цена воды для теплоснабжения (справочно) | | | | руб/м3 | 8,45 | 6,96 |  |
| 4 | **Расходы на теплоноситель** |  |  |  | тыс. руб. |  | **164,93** |  |
| - объём теплоносителя для теплоснабжения (справочно) |  |  |  | м3 |  | 8,01 |  |
| - цена теплоносителя для теплоснабжения (справочно) | | | | руб/м3 |  | 20,58 |  |
| 5 | **Расходы на стоки** | | |  | тыс. руб. | **473,10** | **46,21** | -426,89 |
| - объём стоков для теплоснабжения (справочно) | | | | м3 |  | 6,00 |  |
| - цена стоков для теплоснабжения (справочно) | | | | руб/м3 |  | 7,70 |  |
| 6 | **Расходы на сырьё и материалы** | | | | **тыс. руб.** | **683,40** | **8,85** | **-674,55** |
| - реагенты | | | | тыс. руб. | 672,40 |  |  |
| - вспомогательные материалы | | | | тыс. руб. | 11,00 | 8,85 |  |
| - ГСМ |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | **Расходы на ремонт основных средств, в т.ч.:** | | | | **тыс. руб.** | **48346,20** | **19634,68** | **-28711,52** |
| - подрядными организациями | | | | тыс. руб. | 47473,60 | 19634,68 |  |
| 8 | **Расходы на оплату труда, всего** | | | | **тыс. руб.** | **10428,40** | **9284,57** | **-1143,83** |
| численность всего | | | | тыс. руб. | 56 | 43 |  |
| ср. зарплата | | | | руб./мес. | 15604,84 | 17993,35 |  |
| оплата труда основных производственных рабочих | | | | тыс. руб. | 7022,40 | 6246,87 |  |
| численность ппп | | | | чел. | 38 | 29 |  |
| ср. зарплата ппп | | | | руб./мес. | 15400,00 | 17950,77 |  |
| оплата труда ремонтного персонала | | | | тыс. руб. | 1143,17 | 958,74 |  |
| численность ремонтного персонала | | | | чел. | 8 | 5 |  |
| ср. зарплата ремонтного персонала | | | | руб./мес. | 11908,00 | 15979,05 |  |
| оплата труда АУП | | | | тыс. руб. | 2263,04 | 2078,96 |  |
| численность АУП на тепловую энергию | | | | чел. | 10 | 9 |  |
| ср зарплата АУП | | | | руб./мес. | 19462,00 | 19249,62 |  |
| 9 | **Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, в том числе:** | | | | **тыс. руб.** | **1579,60** | **94,88** | **-1484,72** |
| - экспертиза промбезопасности | | | | тыс. руб. | **1419,70** | **0,00** |  |
| - нормативы ЭСО | | | | тыс. руб. | 120,00 |  |  |
| - техприсоединение | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - проект норматива ПДВ | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - вывоз шлака | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - погрузка закачка угля | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - автоуслуги | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - аварийно спасательное обслуживание | | | | тыс. руб. | 39,90 | 94,88 |  |
| - спецоценка условий труда | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| **10** | **Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая:** | | | | **тыс. руб.** | **1702,78** | **408,52** | **-1294,26** |
| - расходы на оплату услуг связи | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - расходы на оплату услуг охраны | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - расходы на оплату информационных, юридических, аудиторских услуг | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - расходы на охрану труда | | |  | тыс. руб. | 445,00 | 380,60 |  |
| - исследования качества угля | | | | тыс. руб. | 0,00 |  | 717,60 |
| - расходы на оплату других работ и услуг (офисное обслуживание) | | | | тыс. руб. | 1257,78 | 27,92 |  |
| - размещение ТКО | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| **11** | **Другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в т.ч.:** | | | | **тыс. руб.** | **8,60** | **0,00** | **-8,60** |
| Расходы на канцелярские товары | | | | тыс. руб. | 8,60 |  |  |
| Услуги банков | | | | тыс. руб. | 0 |  |  |
| Прочие расходы | | | | тыс. руб. |  |  |  |
| **12** | **Арендная плата, в т.ч.** | | |  | тыс. руб. | 398,60 | 0,00 | -398,60 |
| - аренда имущества | | |  | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - аренда земли | |  |  | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| - аренда прочего имущества | | | | тыс. руб. | 0,00 |  |  |
| **13** | **Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в т.ч.** | | | | **тыс. руб.** | **952,30** | **186,30** | **-766,00** |
| - плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, | | | | тыс. руб. | 626,80 | 19,48 | -607,32 |
| - расходы на обязательное страхование | | | | тыс. руб. | 142,30 | 142,30 |  |
| - налог на имущество организации | | | | тыс. руб. | 183,20 | 24,52 |  |
| **14** | **Отчисления на социальные нужды, в т.ч.:** | | | | **тыс. руб.** | **3149,40** | **2803,94** | **-345,46** |
| - отчисления ППП | | | | тыс. руб. | 2466,00 | 1886,55 |  |
| - отчисления ремонтного персонала | | | | тыс. руб. | 0,302 | 289,54 |  |
| - отчисления АУП | | | | тыс. руб. | 683,40 | 627,85 |  |
| **15** | **Амортизация основных средств и нематериальных активов, в т.ч.:** | | | | **тыс. руб.** | **560,50** | **560,54** | **0,04** |
| **16** | **Выпадающие доходы/экономия средств** | | | | **тыс. руб.** | **4460** | **0,00** |  |
| **17** | **Необходимая валовая выручка, всего** | | | | тыс. руб. | **172073,04** | **114 961,62** | **-57 111,42** |
|  | в том числе на потребительский рынок | | | | тыс. руб. | **170740,43** | **114090,80** | **-56649,63** |
|  | Тариф на тепловую энергию (среднегодовой) | | | | руб./Гкал | **4164,40** | **2700,71** |  |
|  | **Тариф на тепловую энергию (с 01.01 по 30.06)** | | | | руб./Гкал | **2444,94** | **2444,94** |  |
|  | **Тариф на тепловую энергию (с 01.07 по 31.12)** | | | | руб./Гкал | **5883,86** | **3030,02** |  |
|  | **Рост тарифа с 01 июля** | | | | % | 140,65% | 23,93% |  |

Приложение № 2 к протоколу № 56

заседания Правления региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области от 12.08.2019

**Одноставочные тарифы МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» на тепловую энергию, реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района,  
на период с 01.01.2017 по 31.12.2017**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наимено-вание регули-руемой органи-зации | Вид тарифа | Год | Вода | | Отборный пар давлением | | | | Острый и редуци-рован-ный  пар |
| с 01.01.  по 30.06. | с 01.07.  по 31.12. | от 1,2  до 2,5 кг/см2 | от 2,5  до 7,0 кг/см2 | от 7,0  до 13,0 кг/см2 | Свыше  13,0  кг/см2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| МУП «ЖКУ «Белогорск» | Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме  подключения (без НДС) | | | | | | | | | |
| Одноставочный  руб./Гкал | 2017 | 2444,94 | 3029,98 | x | x | x | x | x |
| Двухставочный | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Ставка за тепловую энергию, руб./Гкал | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Ставка за содержание тепловой мощности,  тыс. руб./  Гкал/ч в мес. | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Население (тарифы указываются с учётом НДС) \* | | | | | | | | | |
| Одноставочный  руб./Гкал | 2017 | 2885,03 | 3572,81 | x | x | x | x | x |
| Двухставочный | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Ставка за тепловую энергию, руб./Гкал | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Ставка за содержание тепловой мощности,  тыс. руб./  Гкал/ч в мес. | x | x | x | x | x | x | x | x |

\* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

Приложение № 3 к протоколу № 56

заседания Правления региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области от 12.08.2019

**Экспертное заключение**

региональной энергетической комиссии Кемеровской области

для определения уровня тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» (далее - МУП ЖКУ «Белогорск»), на 2017 год, в рамках исполнения определения Верховного суда Российской Федерации по делу № 81-АПГ17-17 от 09.11.2017, решения   
Кемеровского областного суда по делу № 3а-343/2017 от 22.05.2017

Основанием для настоящего заключения является исполнение предписаний определения Верховного суда Российской Федерации по делу   
№ 81-АПГ17-17 от 09.11.2017, решения Кемеровского областного суда по делу № 3а-343/2017 от 22.05.2017.

***НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА МАТЕРИАЛОВ***

* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
* Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);
* Трудовой Кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ);
* Федеральный Закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
* Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О водоснабжении и водоотведении»;
* Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 700 "О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике";
* Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
* Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (ред. от 29.07.2013) «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
* Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) органы местного самоуправления поселений и городских округов»
* Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47;
* Приказ Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год»;
* Приказ Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;
* Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в электроэнергетической отрасли.

Вся нормативно – методическая основа используется в редакции, действующей на момент проведения экспертизы.

При расчете тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения (теплоснабжения) экспертами принималась за основу информация предприятия, что МУП ЖКУ «Белогорск» отпускает теплоноситель и горячую воду потребителям, подключенным к тепловым сетям предприятия, используя открытую схему теплоснабжения (горячего водоснабжения). Тепловая энергию поступает от котельных потребителям по 2-х трубной системе. Вода на котельных покупная.

Потребителями горячей воды и теплоносителя являются население и бюджетная сфера.

МУП ЖКУ «Белогорск» находится на общей системе налогообложения.

**ТАРИФ НА ГОРЯЧУЮ ВОДУ**

Предлагаемый для установления тариф рассчитан в соответствии с разделом IX.VI Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждённых Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э и главы V.I.3. «Горячее водоснабжение» Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждённых Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47.

Согласно постановлению правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», при открытой системе горячего водоснабжения, для расчета тарифа на горячее водоснабжение **используются два компонента: теплоноситель и тепловая энергия.**

Эксперты полагают экономически и технологически обоснованным то обстоятельство, что компонент «теплоноситель» принимается равным тарифу на теплоноситель.

Расходы на подогрев собственной воды, определяемые как произведение количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 м³ подготовленной воды до температуры, установленной в соответствии с нормативными правовыми актами, и тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Эксперты предлагают принять коэффициент нагрева горячей воды для обеспечения горячего водоснабжения, исходя из объема теплового баланса и количества нормативного потребления ГВС населением, а также договорных нагрузок по прочим потребителям, в открытой системе теплоснабжения, коэффициент нагрева горячей воды в расчет, в размере - **0,062** Гкал/м³.

Тариф на тепловую энергию рассчитан в экспертном заключении по материалам, по вопросу расчёта необходимой валовой выручки и тарифов на тепловую энергию МУП ЖКУ «Белогорск», на 2017 год, в рамках исполнения определения Верховного суда Российской Федерации по делу № 81-АПГ17-17 от 09.11.2017, решения Кемеровского областного суда по делу № 3а-343/2017 от 22.05.2017, и составляет:

- с 01.01.2017 по 30.06.2017 – 2 444,94 руб./Гкал (без НДС);

- с 01.07.2017 по 31.12.2017 – 3 029,98 руб./Гкал (без НДС).

С учетом вышеперечисленных компонент (теплоноситель и тепловая энергия) тарифы на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения отражены в таблице № 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы потребителей | Удельный расход Гкал на нагрев 1м3 холодной воды | Стоимость холодной воды, руб./м3  (без НДС) | Тариф на тепловую энергию в горячей воде, руб./Гкал (без НДС) | Тариф на горячую воду в системе горячего водоснабжения (теплоснабжения), руб./м3  (без НДС) | Темп роста тарифа по сравнению с действующим  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=(4\*2)+3 | 6 |
| Потребители, оплачивающие услуги горячего водоснабжения | 0,062 | 6,96 | 2444,94 | 158,55 | - |
| 0,062 | 6,96 | 3029,98 | 194,82 | 22,88% |

Тариф на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения

(теплоснабжения) МУП ЖКУ «Белогорск» на 2017 г.

Расчет плановой необходимой валовой выручки по ГВС на 2017 год по периодам (справочно):

- с 01.01.2017 по 30.06.2017 – 69,21 тыс. м³ \* 158,55 руб./ м³ = 10 973,25 тыс. руб.;

- с 01.07.2017 по 31.12.2017 – 61,96 тыс. м³ \* 194,82 руб./ м³ = 12 071,05 тыс. руб.

Приложение № 4 к протоколу № 56

заседания Правления региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области от 12.08.2019

**Тарифы МУП «Жилищно-коммунальное управление «Белогорск» на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения (теплоснабжения), реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района,  
на период с 01.01.2017 по 31.12.2017**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование регулируемой организации | Период | Тариф на горячую воду для населения,  руб./ м3 \*  (с учетом НДС) | Тариф на горячую воду для прочих потреби-  телей,  руб./ м3  (без НДС) | Компо-нент на теплоно-ситель,  руб./ м3 \*\*  (без НДС) | Компонент на тепловую энергию | | |
| Односта-вочный, руб./Гкал\*\*\* (без НДС) | Двухставочный | |
| Ставка за мощность, тыс. руб./Гкал/  час в мес. | Ставка за тепло-вую энергию, руб./Гкал |
| МУП ЖКУ «Белогорск» | с 01.01.2017 | 187,09 | 158,55 | 6,96 | 2444,94 | х | х |
| с 01.07.2017 | 229,89 | 194,82 | 6,96 | 3029,98 | х | х |

\* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

\*\* Тариф на теплоноситель для МУП «ЖКУ «Белогорск», реализуемый на потребительском рынке Тисульского муниципального района, установлен постановлением региональной энергетической комиссии Кемеровской области  
от «20» декабря 2016 г. № 694.

\*\*\* Тариф на тепловую энергию для МУП «ЖКУ «Белогорск», реализуемую на потребительском рынке Тисульского муниципального района, установлен постановлением региональной энергетической комиссии Кемеровской области   
от «12» августа 2019 г. № 217.