**УТВЕРЖДАЮ**

председатель региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Д.В. Малюта

**ПРОТОКОЛ № 11**

**ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

**КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

26.02.2019 г. г. Кемерово

Председательствующий – **Малюта Д.В.**

Секретарь – **Юхневич К.С.**

**Присутствовали:**

Члены Правления: **Незнанов П.Г., Чурсина О.А., Гусельщиков Э.Б.**

Кворум имеется.

**Приглашенные:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Кулебакин С.В.** | - специалист региональной энергетической комиссии Кемеровской области; |
| **Рюмшина М.Н.** | - начальник отдела ценообразования транспортных и социально – значимых услуг региональной энергетической комиссии Кемеровской области. |

**Повестка дня:**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Вопрос |
|
| 1. | Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье» |

**Малюта Д.В.** ознакомил присутствующих с повесткой дня, обратил внимание, что предприятию в установленный срок было направлено уведомление о дате проведения Правления, и предоставил слово докладчику.

Рассмотрен вопрос 1 **«Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье».**

Докладчик **Рюмшина М.Н.** согласно экспертному заключению (приложение № 1 к настоящему протоколу) предлагает:

1. Установить и ввести в действие с 06.03.2019 предельные максимальные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье», ИНН 4214000252, (без НДС):

1.1. Перевозка грузов, подача и уборка вагонов по подъездным железнодорожным путям в размере 2,54 рублей за тоннокилометр.

1.2. Маневровая работа, выполняемая локомотивом АО «Междуречье»:

1.2.1. МУП «МТСК» в размере 1518,84 рублей за локомотиво-час.

1.2.2. Прочие потребители в размере 2907,06 рублей за локомотиво-час.

2. Признать утратившим силу с 06.03.2019 постановления региональной энергетической комиссии Кемеровской области:

от 05.10.2017 № 229 «Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье»;

от 09.08.2018 № 169 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 05.10.2017 № 229 «Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье»;

от 22.11.2018 № 383 «О внесении изменений в постановление региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 05.10.2017 № 229 «Об установлении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье».

Отмечено, что в деле имеется письменное обращение (вх. № 703 от 21.02.2019;
исх. № 559 от 21.02.2019) за подписью директора разреза В.П. Жилина с просьбой рассмотреть вопрос без участия представителей общества.

Рассмотрев представленные материалы, Правление региональной энергетической комиссии Кемеровской области

**ПОСТАНОВИЛО:**

Согласиться с предложением докладчика.

**Голосовали ЗА – единогласно**

Члены Правления региональной энергетической комиссии Кемеровской области:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_П.Г. Незнанов

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.А. Чурсина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Б. Гусельщиков

Секретарь заседания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.С. Юхневич

Приложение № 1 к протоколу № 11

заседания правления региональной

энергетической комиссии

Кемеровской области от 26.02.2019

**Экспертное заключение**

**региональной энергетической комиссии Кемеровской области по материалам, представленным АО «Междуречье» для установления предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях**

В целях исполнения постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.09.2013 № 371 «Об утверждении положения о региональной энергетической комиссии Кемеровской области», региональной энергетической комиссией Кемеровской области проведен анализ экономической обоснованности увеличения тарифов на транспортные услуги, оказываемых на подъездных железнодорожных путях Кия-Шалтырского филиала ОАО «В-Сибпромтранс», в соответствии с действующими Порядком регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, на территории Кемеровской области и Методическими рекомендациями по финансовому обоснованию таких тарифов, утвержденными постановлением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 08.08.2017г. №139 (далее - Методические рекомендации).

Специалистом рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного экспертного заключения. При этом специалист исходил из того, что представленная организацией информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель организации.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведения полной и всеобъемлющей аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности организации и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства. Выборочная проверка бухгалтерской, статистической и иной документации осуществлялась исключительно с целью оценки достоверности представленной информации для определения величины экономически обоснованных расходов по регулируемым РЭК Кемеровской области видам деятельности.

Основная деятельность АО «Междуречье»:

1. Оптовая торговля твердым топливом;

2. Весь комплекс работ по организации процесса добычи и переработки угля для энергетических и коксохимических производств;

3. Деятельность промышленного железнодорожного транспорта.

Объемы регулируемых транспортных услуг АО «Междуречье» на регулируемый период принимаются в соответствии с протоколами согласования с потребителями:

на перевозку грузов, подачу и уборка вагонов по подъездным железнодорожным путям в размере 204475,0 тыс. тоннокилометров,

на маневровую работу локомотива МУП «МТСК» в размере 4380 локомотиво-часов,

на маневровую работу прочих потребителей в размере 46069 локомотиво-часов.

По данным АО «Междуречье» в собственности организации имеется 19 локомотивов: марки ОПЭ-1 - 3 ед., ТЭМ-2 - 9 ед., ТЭМ-18 - 2 ед., ТЭМ-7А - 4 ед., 2ТЭ10М - 1 ед., задействовано в процессе оказания услуг 19 локомотивов. Эксплуатируемая и развернутая длина железнодорожного пути согласно представленным данным в таблице «Основные технические показатели деятельности АО «Междуречье» 120,5 км.

В соответствии с п.4 ст.8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественной монополии обязаны вести раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности.

Согласно постановлению Правительства РФ от 22.09.2008 № 707 (ред. от 04.09.2015) «О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий» субъекты естественных монополий ведут раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 2 Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного приказом Минтранса России от 12.08.2014 № 225 ведение раздельного учета осуществляется на основании данных бухгалтерского, оперативно-технического и статистического учета.

Согласно п. 2.4. Методических рекомендаций № 139 формирование тарифов на транспортные услуги основывается на принципе обязательного раздельного учета субъектом регулирования, объемов услуг, доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности, а также по видам оказываемых регулируемых услуг.

Основными потребителями транспортных услуг АО «Междуречье» являются: предприятия добычи угля ПАО «Южный Кузбасс», МУП «МТСК» (ПАО «Тепло»), прочие предприятия.

Проанализировав представленные АО «Междуречье» бухгалтерскую отчетность организации за 2017 год, оборотно-сальдовые ведомости по счетам бухгалтерского учета за 2017 год, статистическую отчетность, учетную политику организации, порядок распределения затрат, выявлен факт отсутствия ведения АО «Междуречье» раздельного учета доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности, в учетной политике и порядке распределения затрат не предусмотрен порядок ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности, не закреплены отдельные субсчета по регулируемым видам деятельности.

Согласно учетной политике АО «Междуречье» расходы ПТУ учитываются на счете 23-02 «Вспомогательное производство ПТУ». Согласно предоставленной оборотно-сальдовой ведомости на счете 23 учтены затраты не только по регулируемым видам деятельности, но и затраты от прочих видов деятельности. А также в оборотно-сальдовых ведомостях по счету 90.01. «Выручка», 90.02. «Себестоимость» расходы и доходы в разрезе по регулируемым видам деятельности не выделены.

Согласно порядку распределения затрат, представленному АО «Междуречье», на счете 23.02. учитываются также прочие вспомогательные участки ПТУ: РПС, участок электрификации и энергоснабжения, ПТО, ЦРПС, ПМС.

При расчете тарифов по статьям расходов из затрат на ПТУ АО «Междуречье» выделяет затраты на транспортные услуги, затем распределяет эти затраты на перевозку грузов и работу локомотивов. РЭК принимает долю распределения затрат на транспортные услуги ПТУ и дифференциацию затрат на перевозку грузов и работу локомотивов по предложению предприятия на регулируемый период.

 При проведении анализа экономической обоснованности представленных для расчёта тарифов АО «Междуречье» материалов, считаем экономически обоснованными расходы по статьям затрат на следующем уровне:

1. Расходы на оплату труда АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 312894,0 тыс.руб.

Расходы на оплату труда, налоги и сборы с фонда оплаты труда основного производственного персонала в соответствии с пунктом 4.3 Методических рекомендаций рассчитываются в соответствии с приложением № 1 к Методическим рекомендациям, и включают затраты на оплату труда и налоги и сборы с фонда оплаты труда основного производственного персонала, занятого в работах по транспортировке грузов по подъездным железнодорожным путям, а также по обслуживанию подвижного состава и подъездных железнодорожных путей, в том числе: машинистов локомотивов, помощников машинистов, составителей поездов, приемосдатчиков, рабочих, занятых ремонтом и техобслуживанием локомотивов, монтеров пути, стрелочников, прочего производственного персонала.

Для подтверждения данной статьи расходов АО «Междуречье» были представлены и специалистом проанализированы:

- штатное расписание,

- журналы – ордера по ФОТ и резервам, статистическая форма П-4,

- таблицы «Расходы на оплату труда ПТУ АО «Междуречье» за 2017 и 2018 годы, справка о фактической численности работающих, фонде оплаты труда и среднемесячной заработной платы ПТУ,

- таблица «Расчет затрат по статьям «Фонд оплаты труда и Отчисления на социальные нужды»,

- коллективный договор и соглашение о социально-трудовых гарантиях,

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 23.02 за 2017 год.

Фонд оплаты труда принимаем в размере **312894,0** тыс.руб. по предложению предприятия на регулируемый период, в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 249123,21 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 63770,64 тыс.руб.

Численность персонала принята в размере 511 чел. Расчетный размер среднемесячной заработной платы исходя из принятого фонда оплаты труда и численности при этом составил 51026 руб.

2. Расходы на налоги и сборы с фонда оплаты труда АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 114954,0 тыс.руб.

Налоги и сборы с фонда оплаты труда принимаем в размере **110512,0** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 87655,94 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 22855,66 тыс.руб. - в пропорции по факту 2017 года.

Согласно п. 4.3. Методических рекомендаций № 139 расчет налогов и сборов с фонда оплаты труда производится в процентах от расходов на оплату труда основного производственного персонала в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3. Расходы на топливо и ГСМ АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 76987 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.4 Методических рекомендаций, затраты на топливо и ГСМ рассчитываются в соответствии с приложениями № 2, № 3 к Методическим рекомендациям.

В составе расходов на топливо, расходуемое на эксплуатационные
нужды железнодорожного транспорта, принимается стоимость всех видов
топлива (бензина, дизельного топлива, мазута, газа, масел, нефти и т.д.).

 Расход топлива по службе подвижного состава включается в пределах норм, разработанных и утвержденных субъектом регулирования, на основе контрольных замеров, объективно учитывающих их зависимость от технического состояния каждого тепловоза и особенности работы на конкретном участке, а также на основе данных анализа фактического расхода топлива за предыдущий отчетный период.

Затраты на топливо и горюче смазочные материалы принимаются по предложению предприятия на регулируемый период в размере **76986,71** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 37824,25 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 39162,46 тыс.руб.

4. Расходы на расходы на аренду основных средств АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 17424,0 тыс.руб. Данные затраты АО «Междуречье» ошибочно включает в статью затрат «Налоги и сборы».

В соответствии с пунктом 4.6 Методических рекомендаций расходы на аренду основных средств определяются регулирующим органом в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы.

Специалистом были рассмотрены представленные предприятием договоры аренды основных средств на предмет экономической обоснованности отнесения данных затрат к регулируемым услугам.

Расходы на аренду основных средств принимаются в соответствии с представленными договорами аренды земельных участков, зданий, сооружений в размере **15989,54** тыс.руб.,в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 15214,1 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 775,0 тыс.руб.

Не приняты затраты по договору аренды земли с КУМИ муниципального образования «Междуреченский городской округ» №5616/1 от 24.03.2011 под железнодорожную станцию Породная и ж.д пути на сумму **2413,83** тыс.руб. Данная станция отсутствует на схеме железнодорожных путей, в связи с чем размер арендной платы по данному договору в расчет тарифов на транспортные услуги не включается. Затраты исключены на основании п. 2.9. Методических рекомендаций, так как данные затраты не относятся к регулируемым транспортным услугам.

Не приняты затраты по договору аренды земли с КУМИ муниципального образования «Междуреченский городской округ» под производственную базу №10460-156/13 от 18.06.2013 на сумму **365,12** тыс.руб., не обосновано отнесение данных расходов на регулируемую деятельность. Считаем, что данные расходы не относятся к регулируемой деятельности, являются экономически необоснованными и исключаются согласно п. 2.9. Методических рекомендаций.

Приняты затраты по аренде земли по договорам №5643/1, 5869/1, №6111/1, №23-16, №34-17, №4А-2017-436/17 на общую сумму **14855,92** тыс.руб.

Так же, согласно пункту 4.6 Методических рекомендаций в данную статью затрат перенесены затраты по аренде зданий, помещений, земельных участков ошибочно включенных АО «Междуречье» в статью затрат «Прочие расходы, связанные с производством и реализацией транспортных услуг». Затраты приняты в соответствии с представленными договорами аренды в размере **1403,01** тыс.руб.

5. Материальные расходы в целом по ПТУ АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 5035,9 тыс.руб., в том числе на транспортные услуги ПТУ 4878,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.7 материальные расходы включают в себя расходы на приобретение сырья и (или) материалов, используемых в процессе перевозки (выполнения работ, оказания услуг):

на приобретение материалов, используемых на производственные и хозяйственные нужды (проведение испытаний, контроля, содержание, эксплуатацию основных средств и иные подобные цели);

на обеспечение охраны труда и техники безопасности;

на приобретение инструментов, приспособлений, инвентаря, приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и другого имущества, не являющегося амортизируемым;

на приобретение комплектующих изделий и пр.

Материальные расходы в целом по ПТУ приняты в размере 4435,88 тыс. руб, на транспортные услуги ПТУ отнесены в доле по предложению предприятия в размере **4297,0** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 2724,0 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 1573,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.7 Методических рекомендаций затраты представлены в соответствии с приложением № 5 к Методическим рекомендациям. Затраты принимаются по факту 2017 года с индексами Минэкономразвития РФ 104,1, 104,3 на 2018, 2019 гг. Затраты включают: затраты на кабель, хоз. принадлежности, инвентарь, спецодежду, спецобувь, канат, лесные, топливо на производственно-технические нужды.

Фактические затраты 2017 года подтверждаются актами списания ТМЦ (том 22-26), ведомостями выдачи спецодежды за 2017 год (том 26-27).

6. Расходы на ремонты, техническое обслуживание основных средств в целом по ПТУ АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 49702,0 тыс.руб., в том числе на транспортные услуги ПТУ 48228,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.8 Методических рекомендаций, расходы на ремонт и техническое обслуживание включают расходы на:

текущее содержание путей, капитальный, средний, подъёмочный ремонты пути и другие ремонтные работы;

содержание, ремонт и смену стрелочных переводов;

ремонт и эксплуатацию подвижного состава;

ремонт и эксплуатацию автотранспорта;

ремонт и эксплуатацию устройств сигнализации и связи;

ремонт и содержание зданий и сооружений;

ремонт подвижного состава;

прочие затраты.

Исходной базой для определения расходов на ремонты и техническое обслуживание являются:

 планы проведения ремонтных работ производственно-технических объектов на основании графиков планово-предупредительных ремонтов, разработанных и утвержденных на предприятии, дефектных ведомостей, фактической потребности в проведении тех или иных ремонтов и т.д., но не выше нормативных показателей;

стоимость материалов, запчастей на единицу ремонта и т.д.

При определении затрат учитываются:

 срок службы основных фондов;

 продолжительность межремонтных сроков;

 регламент проведения ремонтных работ по каждому виду основных фондов, а также их элементов и конструкций;

 сметы затрат на проведение ремонтных работ.

 Затраты на ремонт и техническое обслуживание основных средств в целом по ПТУ принимаются в размере 46814,0 тыс.руб., на транспортное услуги ПТУ отнесены в доле по предложению предприятия в размере **46367,65** тыс.руб. в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 38897,75 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 7469,9 тыс.руб. Из них:

6.1. Затраты на ремонт и эксплуатацию подвижного состава приняты по предложению предприятия на период регулирования в размере **7100,0** тыс.руб., в том числе:

- текущий ремонт ТР-2 ОПЭ1 №223 в размере 300,0 тыс.руб.,

- текущий ремонт ТР-2 ОПЭ1 №198 в размере 900,0 тыс.руб.,

- текущий ремонт ТР-3 ТЭМ-18 №110 в размере 900,0 тыс.руб.,

- капитальный ремонт КР-1 ТЭМ-2 №344 в размере 1300,0 тыс.руб.,

- текущий ремонт КР-2 ТЭМ-2 №8090 в размере 1500,0 тыс.руб.,

 - капитальный ремонт КР-1 ТЭМ-2 №9384 в размере 1300,0 тыс.руб.,

- текущий ремонт ТР-3 ТЭМ-2 №628 в размере 900,0 тыс.руб.

Затраты принимаются в соответствии с дефектными ведомостями (том 4 стр.88-94), сметами (том 4 стр.95-104), планом ремонтов локомотивов ПТУ (том 4, стр.86), графиком ремонта локомотивов (том 4, стр.87).

6.2. Затраты на ремонты пути и стрелочных переводов приняты в размере **28523,0** тыс.руб. Затраты включают в себя:

- затраты на текущее содержание ж.д пути в размере 6355,0 тыс.руб. по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой;

- затраты на сплошную смену рельс приняты в размере 12300,0 тыс.руб. на 4 км пути по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой,

- затраты на средний ремонт жд пути приняты в размере 2562,0 тыс.руб. на 3,5 км пути по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой,

- затраты на замену стрелочных переводов приняты в размере 3348,0 тыс.руб. на 6 ед. стрелочных переводов в соответствии с представленной сметой,

- затраты на капитальный ремонт звеньев-отводов при замене стрелочных переводов в количестве 0,3 ед. приняты в размере 547,0 тыс.руб. по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой;

- затраты на переукладку жд пути с послеукладочным ремонтом и постановкой на щебень в количестве 3,2 км приняты в размере 3168,0 тыс.руб. по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой,

- затраты на переукладку стрелочных переводов с послеукладочным ремонтом и постановкой на щебень в количестве 3 км приняты в размере 198,0 тыс.руб. по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой,

- затраты на КР жд переездов приняты в размере 49,0 тыс.руб. в количестве 1 пер. по предложению предприятия в соответствии с представленной сметой.

Исключаются затраты на транспортные расходы в размере 308,0 тыс.руб., так как обоснование данных затрат не представлено, затраты не приняты в соответствии с п.2.9. Методических рекомендаций.

6.3. Прочие затраты на текущее содержание приняты в размере **9821,0** тыс.руб. по предложению предприятия, включают затраты на авторезину, запасные части, прочие материалы.

6.4. Затраты на ремонты зданий и искусственных сооружений приняты в размере **1366,0** тыс.руб. в соответствии с представленными договорами.

В данной статье исключены затраты на ремонт здания поста ЭЦ станции Погрузочная в размере 1500,0 тыс.руб., договор не представлен, затраты не приняты в соответствии с п.2.9 Методических рекомендаций.

Исключаются затраты на ремонт здания локомотивного депо в размере 800,0 тыс.руб., договор не представлен, затраты не приняты в соответствии с п.2.9. Методических рекомендаций.

Затраты на ремонт здания поста ЭЦ станции Курья приняты в размере 666,0 тыс.руб. в соответствии с представленным договором № 34/18-111/18 от 07.05.2018, счет-фактурами, актами приемки выполненных работ (том 34 стр.109-159).

Затраты на ремонт здания ЦРПС приняты в размере 700,0 тыс.руб. по предложению предприятия в соответствии с представленным договором подряда № 7/18 от 18.01.2018, счет-фактурами, актами выполненных работ (т.34 стр.160-215).

7. Расходы на приобретение электрической энергии АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 13214,18 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.9 Методических рекомендаций, расчет затрат на электроэнергию производится на основе использования расчетных данных о суммарной установленной мощности электрооборудования, коэффициенте ее использования, числе часов его работы в регулируемом периоде в сутки, месяц, год или фактических показателях и необходимой корректировки с учетом планируемых объемов транспортной работы на регулируемый период.

Расходы на приобретение электрической энергии приняты в полном объеме по предложению предприятия в размере **13214,18** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 9126,89 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 4087,28 тыс.руб.

Расчет затрат представлен в соответствии с п. 4.9. Методических рекомендаций. Затраты рассчитаны на основании сводного расчета затрат за 2017 год (том 4 стр.127) составленного на основании ежемесячных справок о расходе электроэнергии структурными подразделениями ПТУ (том 23 стр.93-104), актов установления границ балансовой принадлежности сторон (том 23 стр.105-192), договоров энергоснабжения (том 5 стр.81-226), счет-фактур, актов выполненных работ (том 5 стр.227-315).

8. Прочие расходы, связанные с производством и реализацией транспортных услуг АО «Междуречье», предлагает принять в сумме 64022,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.10 Методических рекомендаций, прочие расходы, связанные с производством и реализацией транспортных услуг, принимаются в размере **23989,0** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 22841,0 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 1148,0 тыс.руб.

В составе данных расходов включены: затраты на услуги обязательного страхования, медицинские и профосмотры, канцелярские, почтовые, телеграфные расходы, услуги связи, подписка на периодические издания, расходы на спецпитание, слуги по обслуживанию, поверке средств измерительной техники и устройств, услуги по экспертизе основных средств, узлов, УЗД узлов и механизмов, обучение, видеонаблюдение, услуги по землеустроительным работам, услуги машиниста проводника на сопровождение локомотива приняты по факту 2017 года с индексами Минэкономразвития РФ 104,1, 104,3 на 2018, 2019 годы.

Затраты на охрану объектов, командировочные расходы, услуги по отоплению, водоснабжению, вывозу и утилизации отходов, услуги пожарной безопасности, МЧС, услуги по технадзору, обследованию, лицензированию, сертификации и тех.освидетельствованию, услуги по лабораторному исследованию, мониторингу, анализам, замерам экологического характера и пром.безопасности, клининговые услуги принимаются по предложению предприятия на регулируемый период.

Кроме того, в составе прочих прямых расходов предприятие предлагает на регулируемый период расходы на проектные работы, тех.задания и предпроектные проработки в размере 1290,5 тыс.руб., услуги по выдаче спецодежды в размере 143,7 тыс.руб. По факту отчетного периода данных расходов по данным бухгалтерского учета не было, на плановый период расходы документально не подтверждены. Руководствуясь п. 2.9 Методических рекомендаций предлагаемые к включению суммы исключены как экономически необоснованные.

Так же исключены затраты на услуги холдинга в размере 34892,0 тыс.руб., данные затраты, согласно представленного договора от 02.12.2015 № 9/15-258/16, включают в себя: представление интересов АО «Междуречье», осуществление текущим руководством АО «Междуречье», представляем интересы АО «Междуречье» в судах и т.д. Считаем данные затраты экономически необоснованными, так как согласно представленному штатному расписанию в АО «Междуречье» числятся руководители, бухгалтера, юристы. В соответствии с п.2.9. Методических рекомендаций данные затраты не приняты в расчет тарифа.

9. Накладные расходы АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 130360,0 тыс.руб.

Накладные расходы рассчитываются в соответствии с пунктом 4.11 Методических рекомендаций.

Общепроизводственные расходы предоставляются по форме согласно приложению № 9 к настоящим Методическим рекомендациям и включают следующие затраты соответствующих вспомогательных производственных подразделений субъекта регулирования:

оплату труда вспомогательного производственного персонала;

отчисления на социальные нужды от расходов по оплате труда;

содержание зданий, сооружений, инвентаря;

охрана труда вспомогательного персонала;

затраты на электроэнергию, тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение в производственных зданиях и сооружениях;

 прочие общепроизводственные расходы.

Общехозяйственные расходы предоставляются по форме согласно приложению № 10 к настоящим Методическим рекомендациям и включают в себя расходы:

на оплату труда административно-управленческого персонала и отчисления на социальные нужды;

по содержанию зданий и сооружений общеэксплуатационного характера;

 на содержание пожарно-охранной сигнализации, вневедомственной охраны;

 на обучение персонала;

 по оплате сторонним организациям, индивидуальным предпринимателям на оплату услуг связи, канцелярских, юридических, информационных, аудиторских услуг;

 прочие административные расходы.

Распределение накладных расходов по видам деятельности субъекта регулирования осуществляется согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций. Информация о накладных расходах предоставляется согласно приложениям №№ 9, 10 к настоящим Методическим рекомендациям.

В составе накладных расходов предприятие выделяет общепроизводственные и общехозяйственные расходы.

Распределение расходов по структурным подразделениям АО «Междуречье» предусмотрено на основании Порядка распределения затрат АО «Междуречье».

В составе общепроизводственных расходов регулирующим органом приняты следующие затраты:

Затраты по 2 и 4 автоколоннам приняты в соответствии с представленными расшифровками затрат по 2, 4 автоколонне уменьшенные на возвратные ТМЦ на основании акта о выполненных работах по автоперевозкам хозяйственного автотранспорта. По 2 автоколонне затраты приняты в размере **21211,7** тыс.руб., по 4 автоколонне приняты в размере **1820,71** тыс.руб.

Затраты на управление в приняты в размере **796,07** тыс.руб. в соответствии с представленными расшифровками затрат с распределением на 2, 4 автоколонны по ФОТ. Затраты УПК приняты в размере **1827,4** тыс.руб. в соответствии с представленными расшифровками затрат и распределены в соответствии с представленной справкой о полном тепловом балансе котельной УГР. Итого сумма общепроизводственных расходов в составе транспортных услуг составит 25655,87 тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 21885,21 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 3770,66 тыс.руб.

Затраты по прочим подразделениям: 1 а/колонна, Автобаза, Здравпункт, РММ, Энергомеханический участок, Аппарат управления, Дирекция, АТБУ-1, РМУ не приняты так как не представлены расшифровки распределения затрат и база распределения, что не позволяет признать расходы в предлагаемом размере экономически обоснованными. Расходы исключены как экономически не обоснованные на основании п. 2.9 Методических рекомендаций.

Общехозяйственные расходы приняты в размере **23338,32** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 19908,27 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 3430,05 тыс.руб. В соответствии с представленными оборотно-сальдовыми ведомостями по счетам 26.04, 26.05 за минусом представительских расходов, расходов управляющей компании, рекламно-имиджевых услуг, консалтинговых услуг как экономически не обоснованных. Расходы исключены на основании п. 2.9 Методических рекомендаций. Считаем данные затраты экономически необоснованными, так как данные расходы не связаны с оказанием регулируемых транспортных услуг, кроме того, согласно представленному штатному расписанию в АО «Междуречье» числятся руководители, бухгалтера, юристы.

10. Расходы на амортизацию АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 23820,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 4.14 Методических рекомендаций, амортизация основных средств, используемых непосредственно при оказании транспортных услуг, учитывается при установлении тарифов на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Расчет амортизационных отчислений субъекта регулирования на очередной период регулирования производится в соответствии с приложением № 11 к настоящим Методическим рекомендациям.

Расходы на амортизацию основных средств приняты в размере **23820,0** тыс.руб. по предложению предприятия, в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 14255,42 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 9564,68 тыс.руб.

11. Нормативную прибыль АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 47725,0 тыс.руб.

Нормативная прибыль рассчитывается в соответствии с пунктом 4.15 Методических рекомендаций.

Учитываемая при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя:

 расходы на развитие производства (капитальные вложения) на период регулирования;

экономически обоснованные расходы на выплаты социального характера, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

прочие расходы, предусмотренные действующим законодательством;

средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 2.11 настоящих Методических рекомендаций.

Расчет нормативной прибыли субъектом регулирования производится в соответствии с приложением № 12 к Методическим рекомендациям.

В составе нормативной прибыли предприятие предлагает включить расходы на развитие производства в размере **18934,0** тыс.руб. Считаем данные расходы экономически не обоснованными, так как предприятием не представлены инвестиционные программы, не обоснована необходимость приобретения ОС, не расписаны источники финансирования. Исключены на основании п. 2.9 Методических рекомендаций.

Так же в составе нормативной прибыли предприятием запланированы расходы на выплаты социального характера в размере **28791,0** тыс.руб. В состав данных расходов АО «Междуречье» предлагает включить: материальное поощрение работников при выходе на пенсию, выплаты неработающим пенсионерам (т.е. бывшим работникам), выплаты к праздникам, юбилеям, благотворительность и т.п. Из них считаем экономически обоснованными и принимаем в расчет затраты на санаторно-курортное лечение трудящихся и детей, материальную помощь работникам по заявлениям, материальную помощь работникам в связи со смертью члена семьи, прочие расходы на погребение работников, пайковый уголь, единовременное пособие при выходе на пенсию. Итого расходы на выплаты социального характера в составе транспортных услуг составят - 8764,0 тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 6871,34 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 1892,66 тыс.руб.

Прочие расходы (материальное поощрение работников при выходе на пенсию, выплаты неработающим пенсионерам (т.е. бывшим работникам), выплаты к праздникам, юбилеям, благотворительность и т.п.) считаем экономически не обоснованными, не относящимися к регулируемым видам деятельности. Кроме того, данные выплаты являются добровольными и не обязательными в соответствии с законодательством. Данные расходы не обязательны для осуществления регулируемых видов деятельности.

В соответствии с п.2.9. Методических рекомендаций данные расходы в расчет тарифов не принимаются.

Согласно п. 3.7. Порядка регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, на территории Кемеровской области, утвержденного постановлением региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 08.08.2017 № 139: регулирующий орган проводит оценку экономической обоснованности расходов на оказание транспортных услуг субъектом регулирования.

В условиях неблагоприятной экономической ситуации в организации в части оказания транспортных услуг на подъездных железнодорожных путях (по расшифровке организации убытки от регулируемой деятельности за 2017 год составили 222455,0 тыс.руб.), специалист считает данные расходы нецелесообразными, необоснованными в сложившихся условиях хозяйствования и не подлежащими учету в тарифном регулировании.

Согласно статье 41 Трудового кодекса Российской федерации в коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями. Следовательно, несение данных расходов является правом, а не обязанностью работодателя и может устанавливаться с учетом финансово-экономического положения работодателя.

12. Расходы на налоги и сборы АО «Междуречье» предлагает принять в сумме 4000,0 тыс.руб. (без учета арендных платежей за землю, которые учтены в статье по аренде основных средств).

В соответствии с пунктом 4.16 Методических рекомендаций, при определении размера расходов, связанных с уплатой налогов и сборов, учитываются: налог на прибыль, налог на имущество организаций, земельный налог, транспортный налог, прочие налоги и сборы, предусмотренные действующим законодательством, за исключением налогов и сборов с фонда оплаты труда.

Специалистом были рассмотрены налоговые декларации предприятия за отчетный период, расчет налогов и сборов.

Расходы на налоги и сборы включают налог на имущество, транспортный налог, прочие налоги и сборы, принимаются по предложению предприятия в размере **4000,0** тыс.руб., в том числе перевозка грузов, подача уборка вагонов – 3367,0 тыс.руб., маневровая работа локомотива – 633,0 тыс.руб.

13. Предприятие предлагает принять в расчет на регулируемый период недополученные доходы за отчетный период регулирования в размере **60458,0** тыс.руб.

В соответствии с пунктом 1.2 Методических рекомендаций, недополученные доходы - доходы субъекта регулирования, не полученные в отчетный период регулирования в связи со снижением (по причинам, не зависящим от субъекта регулирования) объема транспортных услуг по сравнению с объемом, применяемым для расчета при установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 2.10 Методических рекомендаций, в случае если субъект регулирования в течение истекшего периода регулирования понес экономически обоснованные расходы, не учтенные регулирующим органом при установлении тарифов на транспортные услуги, или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями регулирующим органом при установлении тарифов для субъекта регулирования в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Считаем данные расходы экономически не обоснованными, так как на предприятии не ведется раздельный учет доходов и расходов по видам услуг, данными бухгалтерской и статистической отчетности недополученные доходы не подтверждены. Данные недополученные доходы исключаются на основании п .2.9. Методических рекомендаций как экономически необоснованные.

14. Кроме того в соответствии с п.2.9. Методических рекомендаций регулирующий орган при определении экономически обоснованных расходов не учитывает (исключает из расчетной базы) необоснованные расходы субъекта регулирования, вызванные нерациональным использованием производственных ресурсов и финансированием за счет поступлений от оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному регулированию, иной деятельности, не относящейся к этим услугам. Исключены доходы в размере **29555,0** тыс.руб., полученные за плату за нахождение вагонов на путях сверх технологического времени оборота вагонов за отчетный период 2017 год, согласно расшифровке предприятия, расходы по которым не были выделены и отнесены на регулируемые виды деятельности.

Экономически обоснованный уровень расходов по видам деятельности составил:

на перевозку грузов, подачу - уборку вагонов 519694,0 тыс.руб.

на маневровую работу локомотива 140578,0 тыс.руб.

На основании вышеизложенного, предлагаемый уровень предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемых на подъездных железнодорожных путях АО «Междуречье» составил:

- Тариф на перевозку грузов, подача и уборка вагонов по подъездным железнодорожным путям в размере **2,54** рублей за тоннокилометр (рост к тарифу, утвержденному в предыдущий период регулирования - 14%).

- тариф на маневровую работу, выполняемую локомотивом АО «Междуречье»:

для МУП «МТСК» в размере **1518,84** рублей за локомотиво-час (рост 12,6%)

для прочих потребителей в размере **2907,06** рублей за локомотиво-час (рост 14,5%).

Расчет прилагается.

Приложение

Расчет тарифов на транспортные услуги, оказываемые АО «Междуречье» на регулируемый период







