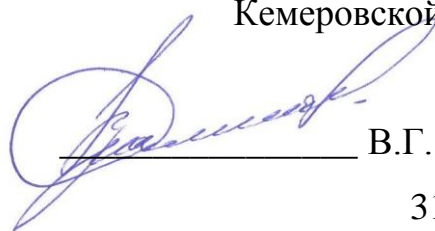


Утверждаю:  
Председатель  
Региональной энергетической комиссии  
Кемеровской области



В.Г. Смолего

31.03.2015

**ОТЧЕТ**  
**О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ**  
**ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**  
**КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**В 2014 ГОДУ**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
1.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	3
1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ	5
2. ИТОГИ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В 2014 ГОДУ	17
2.1. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА	17
2.2. ТЕПЛОВАЯ ЭНЕРГИЯ	19
2.2.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ	19
2.2.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ	19
2.3. ХОЛОДНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ	20
2.3.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА ХОЛОДНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ	20
2.3.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ	20
2.4. УТИЛИЗАЦИЯ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ	21
2.4.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА УТИЛИЗАЦИЮ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ	21
2.4.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ	22
3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ РАБОТА	23
4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	24
5. СОБЛЮДЕНИЕ БАЛАНСА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ПОСТАВЩИКОВ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ТЕПЛОВОЙ И ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ	25
6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	26
6.1. ФОРМИРОВАНИЕ И ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	26
6.2. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	26
6.3. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА ЕИАС ФСТ РОССИИ	26
6.4. ПОДКЛЮЧЕНИЕ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ЕИАС ФСТ РОССИИ	28
6.5. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ	29
7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА	30

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **1.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области (далее - РЭК) осуществляет свою деятельность в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 года № 97 «Об утверждении Типового положения об органе

исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

- Постановление Правительства РФ от 09 февраля 2009 года № 98 «Об утверждении Правил осуществления контроля за применением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы»;

- Постановление Правительства РФ от 21 января 2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

- Законом Кемеровской области от 28 июня 2010 года № 70-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере жилищно-коммунального комплекса»;

- Законом Кемеровской области Закон Кемеровской области от 02 июня 2011 года № 61-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Кемеровской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- Постановлением Коллегией Администрации Кемеровской области от 06 сентября 2013 года № 371 «Об утверждении Положения о региональной энергетической комиссии Кемеровской области».

## 1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В соответствии с Положением к задачам РЭК относится:

1. Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на товары и услуги.
2. Соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей товаров и услуг в регулируемых сферах деятельности.
3. Недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), теплоноситель, водоснабжение и водоотведение за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей.
4. Создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности) и производства водоснабжения, водоотведения.
5. Определение приоритетных направлений в проведении единой ценовой (тарифной) политики в Кемеровской области и ведение мониторинга по данным направлениям.
6. Осуществление комплексных мер по проведению социально ориентированной, экономически обоснованной ценовой политики на потребительском рынке.

РЭК в целях реализации возложенных на нее задач и функций:

1. Устанавливает цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

2. Устанавливает цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

3. Устанавливает цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

4. Устанавливает цены (тарифы) или предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.

5. Устанавливает цены (тарифы) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

6. Устанавливает тарифы:

1) на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии (мощности), составляющей 25 мегаватт

и более, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов;

2) на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов, а также тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

3) на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности) другим теплоснабжающим организациям;

4) на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

5) на услуги субъектов естественных монополий, оказываемые в транспортных терминалах, портах, аэропортах;

6) на услуги по перевозке пассажиров и багажа:

- всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);

- автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным маршрутам, включая такси;

- речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством путей сообщения Российской Федерации (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации;

7) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от

организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

8) на социальные услуги, предоставляемые населению Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания;

9) на услуги организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

10) в сфере водоснабжения и водоотведения.

7. Устанавливает плату за:

1) услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

2) подключение к системе теплоснабжения;

3) услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии для отдельных категорий социально значимых потребителей, перечень которых определяется основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

4) технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы;

5) хранение задержанного транспортного средства;

6) проведение технической инвентаризации жилищного фонда.

8. Утверждает нормативы:

1) технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более;

2) удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой



энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

3) запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

4) потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Осуществляет региональный государственный контроль (надзор):

1) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению комиссией, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых комиссией применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

2) за правильностью применения цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы), установленных (утвержденных) комиссией;

3) за применением регулируемых комиссией цен (тарифов) в электроэнергетике с проведением проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике, в части обоснованности величины указанных цен (тарифов) в этой сфере и правильности их применения;

4) за применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с проведением проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в части правильности применения цен (тарифов) в этой сфере;

5) за правильностью применения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

6) за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

8) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» государством цены (тарифы), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

9) за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

10) за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

11) за правильностью применения розничных цен на табачные изделия при наличии на упаковке (пачке) максимальной розничной цены;

12) за порядком ценообразования в регулируемой сфере деятельности в пределах компетенции комиссии;

13) за соблюдением стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

14) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

15) за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

16) за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации.

10. Устанавливает сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии.

11. Устанавливает социальную норму потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженные цены (тарифы), применяемые при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующий социальной норме потребления, при условии обязательной компенсации организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление.

12. Принимает участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Кемеровской области.

13. Устанавливает для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению комиссией, требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

применительно к регулируемым видам деятельности в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

14. Согласовывает размещение объектов электроэнергетики на территории Кемеровской области.

15. Принимает в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после его отмены.

16. Определяет систему мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения поселений, городских округов в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

17. Утверждает инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов.

18. Утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются комиссией.

19. Утверждает инвестиционные и производственные программы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

20. Согласовывает производственные программы и дает заключения на инвестиционные программы организаций, осуществляющих эксплуатацию

объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

21. Согласовывает инвестиционные программы территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти.

22. Определяет размер инвестированного капитала в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

23. Участвует в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», в назначении или замене гарантирующих поставщиков и определении или изменении границ зон их деятельности.

24. Устанавливает предельные максимальные цены (тарифы) на работы по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, на период до 1 марта 2015 г.

25. Устанавливает предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

26. Устанавливает предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

27. Устанавливает наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.

28. Устанавливает торговые надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты).

29. Устанавливает розничные цены на сжиженный и природный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

30. Определяет размер специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, оказываемые газораспределительными организациями, для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства.

31. Осуществляет выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

32. Заключает соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

33. Утверждает целевые показатели деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

34. Запрашивает у организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органов местного самоуправления поселений, городских округов информацию, необходимую для осуществления полномочий, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

35. Согласовывает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, решения концедента о заключении концессионного соглашения и о конкурсной документации в части долгосрочных параметров регулирования тарифов.

36. Согласовывает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, решение концедента о заключении концессионного соглашения и конкурсную документацию в части долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

37. Устанавливает предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Кемеровской области.

38. Устанавливает предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на услуги этих организаций в среднем по муниципальным образованиям Кемеровской области.

39. Определяет метод регулирования тарифов на услуги организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

40. Устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей услуг организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

41. Привлекает соответствующие организации для проведения экспертизы обоснованности проектов производственных программ, проверки обоснованности расчета соответствующих им тарифов, а также для определения доступности для потребителей услуг организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

42. Осуществляет мониторинг:

1) показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения;

2) разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения;

3) ценовых процессов по основным сегментам рынка, формирует предложения по сдерживанию роста цен (тарифов);

4) уровня регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» цен (тарифов) и влияющих на их изменение факторов, а также уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) правоприменения в отношении законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области, регулирующих вопросы, отнесенные к компетенции комиссии.

43. Публикует информацию о тарифах на услуги организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, производственных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, а также о результатах мониторинга выполнения производственных программ этих организаций.

44. Определяет и готовит предложения по ценовым параметрам при реализации заключаемых соглашений по стабилизации ценовой ситуации на социально значимых сегментах рынка, при размещении заказов на поставку продукции, товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

45. Утверждает перечень транспортных услуг, оказываемых на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, по которым



осуществляются государственное регулирование и контроль за правильностью их применения.

## **2. ИТОГИ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В 2014 ГОДУ**

### **2.1. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА**

Тарифы на электрическую энергию для предприятий и организаций свободные и складываются под воздействием спроса и предложения. В составе конечного тарифа регулируемые РЭК остаются:

- услуги по передаче электрической энергии;
- сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

Цена покупки электрической энергии на оптовом рынке определяется по результатам торгов.

В тарифном регулировании в области электрической энергии на 2014 год участвовали 41 электросетевая организация, 3 гарантирующих поставщика электрической энергии, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории Кемеровской области и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию.

С 2012 года РЭК устанавливает долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки с учетом уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

При установлении регулируемых цен (тарифов) РЭК принимает меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К эко-

номически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе, выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности.

В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе, относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

Тарифы на электрическую энергию для населения с 1 января 2015 года сохраняются на уровне второй половины 2014 года. К тарифам на электроэнергию для городского населения, имеющего стационарные электрические плиты, а также для населения проживающего в сельской местности, действует понижающий коэффициент 0,7.

Основной фактор роста тарифов на передачу электроэнергии обусловлен снижением полезного отпуска сетевого котла, в т.ч. за счет запланированной Правительством РФ ликвидации «последней мили», снижением потребления. Кроме того, обуславливают рост тарифов применяемые при их расчете инфляционные индексы, установленные в прогнозе социально-

экономического развития Российской Федерации на очередной год (индекс потребительских цен – 6,7 %).

## **2.2. ТЕПЛОВАЯ ЭНЕРГИЯ**

### **2.2.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ**

Динамика тарифов на тепловую энергию в 2015 году будет складываться следующим образом:

Параметр	на 31.12.2012	с 01.01.2014	с 01.07.2014
Установленный ФСТ РФ максимальный рост тарифа, %	-	0	6,1

### **2.2.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ**

Увеличение тарифов на тепловую энергию, прежде всего, связано с видом используемого топлива (газ, уголь, мазут и др.), и схемой теплоснабжения потребителей, а также долей тепла, производимого в комбинированном режиме выработки тепловой и электрической энергии, степенью загрузки установленного оборудования и другими особенностями технологического процесса производства, передачи и распределения тепловой энергии.

Установленные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индексы, применяемые при расчете тарифов на очередной год, также стимулируют их рост:

- индекс потребительских цен – 105,5 %;
- индекс цен на электрическую энергию – 107,4 %;
- уголь энергетический – 103,2 %;
- мазут топочный – 99,1 %;
- индекс цен производителей промышленной продукции – 104,9 %.

Помимо инфляционных показателей дополнительными причинами повышения тарифов на тепловую энергию являются следующие факторы:

- объективный и незапланированный рост цен на топливо, в течение расчетного периода регулирования (уголь, мазут, дизельное топливо);
- средства для проведения ремонтных работ, необходимые для обеспечения безаварийной эксплуатации систем оборудования;
- дополнительное увеличение средств по фонду оплаты основного производственного персонала, в связи с необходимостью доведения заработной платы до уровня отраслевого тарифного соглашения;
- возмещение выпадающих доходов предыдущего отчетного периода.

## **2.3. ХОЛОДНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ**

### **2.3.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА ХОЛОДНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ**

Динамика изменения тарифов на холодную воду, водоотведение в 2015 году будет складываться следующим образом:

Параметр	с 01.01.2015 по 30.06.2015	с 01.07.2015 по 31.12.2015
Установленный ФСТ РФ максимальный индекс роста	100,0	106,1
Индекс изменения тарифов регулирующего органа к тарифам, действовавшим на 31.12.2014	100,0	106,1
Средневзвешенный тариф на холодную воду, водоотведение руб./м <sup>3</sup> :	13,58	14,42

### **2.3.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ**

Увеличение тарифов на холодную воду, водоотведение на 2015 год осуществлялось в рамках предельных параметров индекса роста, установленных ФСТ России.

При формировании тарифов основное влияние на их рост оказало применение, установленных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индексов:

- индекс потребительских цен – 105,0;
- индекс цен на электрическую энергию – 108,4;
- индекс цен производителей промышленной продукции – 104,6.

Помимо инфляционных показателей дополнительными причинами повышения тарифов на холодную воду, водоотведение являются следующие факторы:

- снижение объемов полезного отпуска холодной воды, водоотведения, обусловленное установкой приборов учета ресурсов;
- средства, необходимые для проведения ремонтных работ, обеспечивающие безаварийную эксплуатацию систем оборудования;
- дополнительное увеличение средств по фонду оплаты основного производственного персонала, в связи с необходимостью доведения заработной платы до уровня отраслевого тарифного соглашения.

## **2.4. УТИЛИЗАЦИЯ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ**

### **2.4.1. ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА УТИЛИЗАЦИЮ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ**

Динамика изменения тарифов на утилизацию твердых бытовых отходов в 2015-2017 годах будет складываться следующим образом:

Параметр	с 01.01.2015 по 31.12.2015	с 01.01.2016 по 31.12.2016	с 01.01.2017 по 31.12.2017
Установленный РЭК КО, максимальный индекс роста в среднем по Кемеровской области	101,2	102,7	103,4
Индекс роста тарифов регулируемого периода к тарифам, действовавшим на конец предыдущего периода	100,8	102,4	102,93
Средневзвешенный тариф на утилизацию твердых бытовых отходов, руб./м <sup>3</sup>	51,08	52,31	53,84

### **2.4.2. ФАКТОРЫ РОСТА ТАРИФОВ**

Увеличение тарифов на утилизацию твердых бытовых отходов на 2015-2017 годы осуществлялось в рамках предельных параметров индекса роста, установленных постановлением региональной энергетической комиссией Кемеровской области от 19.11.2013 № 415 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на услуги и организаций коммунального комплекса, в среднем по муниципальным образованиям Кемеровской области на 2014-2016 годы», в редакции постановления региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 24.10.2014 № 542 «О внесении изменений в некоторые постановления региональной энергетической комиссии Кемеровской области».

При формировании тарифов основное влияние на их рост оказало применение установленных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индексов:

Параметр	с 01.01.2015	с 01.01.2016	с 01.01.2017
- индекс потребительских цен	104,6	104,4	104,3
- индекс цен на электрическую энергию	108,4	108,1	107,1
- индекс цен производителей промышленной продукции	105,0	104,5	104,2

Помимо инфляционных показателей дополнительными причинами изменения тарифов на утилизацию твердых бытовых отходов являются следующие факторы:

- средства, необходимые для обновления основных средств, обеспечивающие безаварийную эксплуатацию оборудования;

- дополнительное увеличение средств по фонду оплаты основного производственного персонала, в связи с необходимостью доведения заработной платы до уровня отраслевого тарифного соглашения.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ РАБОТА**

В 2014 году внесены изменения: в нормативный акт по установлению предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, в среднем по муниципальным образованиям Кемеровской области, нормативный акт о методах регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и нормативный акт по установлению системы критериев доступности для потребителей услуг организаций коммунального комплекса, а также принято 7 нормативных актов по установлению тарифов в сфере утилизации твердых бытовых отходов.

В связи с происходящими изменениями в законодательстве и увеличением видов регулируемых тарифов в 2014 г. РЭК принято 1118 постановлений, касающихся установления тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему потребителей, сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, территориальных сетевых организаций, платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, тарифов на тепловую энергию, тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и др.

В 2014 г. РЭК принимала участие в 19 судебных процессах по вопросам государственного регулирования тарифов.

### **4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ**

Финансирование контрольных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета. Отдельной статьей объем средств предусмотренный на осуществление контрольных мероприятий не выделяется.

Деятельность по исполнению функции государственного контроля осуществляет контрольно–правовой отдел, отдел мониторинга цен и тарифов, а также отделы ценообразования в энергетике и отдел ценообразования на тепловую энергию и газ, численность которых составляет 11 человек.

В региональной энергетической комиссии Кемеровской области имеется дефицит численности работников, обусловленный систематическим наделением органов исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов дополнительными полномочиями без соответствующего увеличения численности государственных гражданских служащих.

Все специалисты РЭК, участвующие в контрольных мероприятиях имеют высшее образование. Повышение квалификации специалистов РЭК осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2014 году контрольные мероприятия проводились РЭК с привлечением 2 экспертов.

За 2014 год проведено 15 плановых и 3 внеплановых проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2014 году рассмотрено 15 дел об административных правонарушениях по ч.1 и ч.2 ст. 14.6, ч.1 ст. 19.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



На 2015 год РЭК в установленном порядке сформирован ежегодный сводный план проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов Кемеровской области в количестве 10 проверок.

## **5. СОБЛЮДЕНИЕ БАЛАНСА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ПОСТАВЩИКОВ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ТЕПЛОЙ И ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ**

Результаты проведенных проверок финансово-хозяйственной деятельности регулируемых предприятий применяются, в т.ч. при установлении тарифов на следующие периоды регулирования. РЭК устанавливает тарифы, основываясь на балансе экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии с учетом обеспечения бесперебойного и надежного функционирования энергетики.

В сфере передачи электрической энергии энергетики запросили на 2015 год необходимую валовую выручку в объеме 20,003 млрд. руб. РЭК установила на 2015 год тарифы на передачу электрической энергии, исходя из выручки в объеме 12,194 млрд. руб., т.е. предложения предприятий в тарифе учтены только на 60 % без ущерба надежности. Экономия потребителей Кемеровской области только на услуге по передаче электрической энергии в 2015 году по нашим прогнозам составит 7,8 млрд. руб.

В сфере генерации тепловой энергии энергетики запросили на 2013 год необходимую валовую выручку в объеме 17,9 млрд. руб. РЭК установила на 2013 год тарифы на тепловую энергию, исходя из выручки в объеме 13,3 млрд. руб., т.е. предложения предприятий в тарифе учтены только на 74 % без ущерба надежности. Экономия потребителей Кемеровской области только на услуге по генерации тепловой энергии в 2013 году по нашим прогнозам составит 4,6 млрд. руб.

## **6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **6.1. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

В связи с объединением региональной энергетической комиссии Кемеровской области и департаментом цен и тарифов Администрации Кемеровской области. В 2014 году Администрацией Кемеровской области была произведена проверка защиты персональных данных, по результатам которой составлен план график устранения недочетов возникших в ходе реорганизации. В первой половине 2015 года планируется устранить все замечания согласно новым требованиям Федерального законодательства.

### **6.2. ФОРМИРОВАНИЕ И ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

РЭК формирует и ведет Реестр энергоснабжающих организаций Кемеровской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование. Реестр на сегодняшний день носит информационный характер, однако данные, которые собираются при включении в Реестр, в дальнейшем переносятся в модуль Реестр системы ЕИАС, ведение которого является обязательным.

За 2014 год в Реестр был актуализирован в связи с реорганизацией.

### **6.3. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА ЕИАС ФСТ РОССИИ**

В соответствии с законодательством РФ на базе регионального сегмента ЕИАС ФСТ России для РЭК Кемеровской области была разработана экспертная системы анализа и контроля состояния регулируемой инфраструктуры в сфере теплоснабжения и электроэнергетики в рамках развития платформы государственного тарифного регулирования на территории Кемеровской области.

Система предназначена для проведения экспертных работ и контроля состояния регулируемой инфраструктуры в сфере теплоснабжения и электроэнергетики в рамках государственного тарифного регулирования на территории Кемеровской области для недопущения установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей, создания экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности).

Данная система используется для реализации полномочий Комиссии, определенных Положением о региональной энергетической комиссии Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.09.2013 № 371, в части исполнения следующих процессов:

- 1.1.1. управления базой регулируемой инфраструктуры в сфере теплоснабжения с детализированной структурой характеристик оборудования, используемого регулируруемыми организациями;
- 1.1.2. управления базой регулируемой инфраструктуры в сфере электроэнергетики с детализированной структурой характеристик оборудования, используемого регулируемым организациями;
- 1.1.3. сбор и анализ данных по ремонтным программам с учетом привязки к отдельным инфраструктурным объектам;
- 1.1.4. сбор и анализ данных по инвестиционным программам с учетом привязки к отдельным инфраструктурным объектам;
- 1.1.5. осуществления функции контроля состояния регулируемой инфраструктуры в сферах теплоснабжения, электроэнергетики;
- 1.1.6. расчет тарифов в сфере теплоснабжения, электроснабжения, с учетом анализа состояния объектов регулируемой инфраструктуры;

1.1.7. исполнения основных функций органа регулирования по сбору, расчету, мониторингу, контролю и экспертной оценке данных от регулируемых организаций, используемых для принятия экономически обоснованных тарифных решений;

В настоящее время запущен первый этап формирования единой базы инфраструктуры объектов тепловой энергетики, электроэнергетики, автоматизации процессов формирования ремонтных и инвестиционных программ, построения и анализа балансовых показателей электроэнергии и мощности, мониторинга технических присоединений (плановых и фактических), оценки технического состояния сетевой инфраструктуры Кемеровской области.

#### **6.4. ПОДКЛЮЧЕНИЕ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ЕИАС ФСТ РОССИИ**

Во исполнение п. 2 «В» перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-716ГС по итогам заседания Президиума Госсовета Российской Федерации 11.03.2011г. об обеспечении подключения организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к Федеральной государственной информационной системе «ЕИАС ФСТ России» сделано следующее.

По состоянию на конец отчетного периода количество организаций, оказывающих услуги в сфере холодного водоснабжения, водоотведения, захоронения (утилизации) твердых бытовых отходов, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения на территории Кемеровской области, включенных в модуль Реестр, составляет 363 единиц (модуль Реестр на территории области ведется единый). По статистике подключения, которую ведет ФСТ России, к системе подключено 302 организации, что составляет 83,19%.

Однако из общего количества зарегистрированных 59 организаций либо закончили свою деятельность в 2014 году (удалять из реестра нельзя в связи с тем, что по этим предприятиям предоставляется отчетность в текущих шаб-

лонах), либо являются новыми организациями, находящимися в стадии подключения.

Таким образом, в настоящее время количество фактически действующих организаций на территории Кемеровской области составляет 302 единиц, из них подключенных к системе «ЕИАС ФСТ России» 302 (100%).

## 6.5. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

В соответствии с законодательством РФ на базе регионального сегмента ЕИАС ФСТ РОССИИ РЭК Кемеровской области осуществляет «раскрытие информации» организаций. Данные формируются из следующих шаблонов:

OREP.KU.2013.MONTHLY.11	Единовременная
OREP.KU.2013.MONTHLY.12	Единовременная
OREP.KU.2014.PLAN	Единовременная
OREP.KU.2014.MONTHLY.02	Единовременная
JKH.INF.PODKL.WATER.2014	Единовременная
JKH.OPEN.INFO.PRICE.HVS, JKH.OPEN.INFO.PRICE.VO	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.REQUEST.HVS, JKH.OPEN.INFO.REQUEST.VO	Ежегодная
FORMA.BUHG.SIMPLE.TAX, JKH.OPEN.INFO.BALANCE.HVS, JKH.OPEN.INFO.BALANCE.VO	Ежегодная
OPEN.INFO.ORG	Ежегодная
FORMA3.BUHG.2011, FORMA4.BUHG.2011, FORMA5.BUHG.2011, FORMA6.BUHG.2011	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.QUARTER.HVS, JKH.OPEN.INFO.QUARTER.VO	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.PRICE.TBO	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.TARIFF.TBO	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.DOC.TBO	Ежегодная
FORMA.BUHG.SIMPLE.TAX	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.BALANCE.TBO	Ежегодная
FORMA3.BUHG.2011, FORMA4.BUHG.2011, FORMA5.BUHG.2011, FORMA6.BUHG.2011	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.REQUEST.WARM	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.BALANCE.GVS	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM	Ежегодная

JKH.OPEN.INFO.QUARTER.GVS	Ежеквартальная
JKH.OPEN.INFO.QUARTER.WARM	Ежеквартальная
JKH.OPEN.INFO.TARIFF.WARM	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.TARIFF.GVS	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.PRICE.GVS	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.DOC.WARM	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.DOC.GVS	Ежегодная
JKH.OPEN.INFO.REQUEST.GVS	Ежегодная
EE.OPEN.INFO.MONTH.NET.NOTICE	Ежемесячная
EE.OPEN.INFO.MONTH.SB.NOTICE	Ежемесячная
EE.OPEN.INFO.QUARTER.NET.NOTICE	Ежеквартальная
EE.OPEN.INFO.YEAR.GEN.NOTICE	Ежегодная
EE.OPEN.INFO.YEAR.SB.NOTICE	Ежегодная
EE.OPEN.INFO.APRIL.NET.NOTICE	Ежегодная
EE.OPEN.INFO.JUNE.NET.NOTICE	Ежегодная

и отображаются на сайте РЭК Кемеровской области <http://www.recko.ru/?p=okomissii&t=content&id=2> как общедоступная информация.

## **7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА**

Фактическая штатная численность РЭК составляет 39 человек. Из них количество государственных гражданских служащих Кемеровской области 35 человек. 14 государственных гражданских служащих имеют индивидуальный план профессионального развития.